

政 府 工 作 报 告

——2023年1月7日在沂源县第十九届
人民代表大会第二次会议上

县长 张 涛

政府工作报告

——2023年1月7日在沂源县第十九届

人民代表大会第二次会议上

县长 张 涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

二〇二二年工作回顾

2022年，是极不寻常的一年。面对严峻复杂的外部环境和新冠疫情冲击，县政府在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结依靠全县人民，沉着应对，攻坚克难，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全县各项事业展现新气象，实现了本届政府工作的良好开局。

综合实力持续增强。预计全县完成生产总值335亿元，同比增长6%；一般公共预算收入22.3亿元，同口径增长5.1%；全社会固定资产投资、规上工业增加值分别增长29.5%、13.2%，再度获评全省高质量发展先进县。3个镇街一般公共预算收入过亿元，6个镇收入增速超过10%，大

张庄镇、张家坡镇入选省级农业产业强镇。240 个部门单位和 440 个村携手共建，实施“一村一业”产业项目 572 个，全县行政村集体经济收入全部达到 10 万元。工业柱梁更加坚实，华源节能材料产业园等一批专业园区加快建设；新增国家和省“专精特新”企业 8 家、省制造业单项冠军和“瞪羚”企业 6 家、规上工业企业 16 家；新增高新技术企业和备案科技型中小企业 29 家，高新技术产业产值占比全市第一。农业结构深度调整，完成 32 万亩果园更新改造，发展蔬菜、黄烟、中药材特色产业 8.5 万亩，农业总产值同比增长 8.6%；新增市级以上新型农业经营主体 24 家，东益果蔬、大家万果蔬合作社入选中国农民合作社 500 强，建设现代农业示范园 33 处；与中国农科院合作共建富锶产业研究院，获评省乡村振兴示范县。服务业平稳运行，“平台经济”、多式联运和运输代理等新业态破题起势，新增规上服务业企业 49 家，规上服务业企业营业收入同比增长 46.2%。

城市能级加速跃升。“三区三线”¹划定成果获批启用，西部宜居新城、南部产业新城控规编制完成。华源路、沂邳线建成通车，改造提升农村道路 156.8 公里，完成雨污分流管网改造 13 公里；实施居住区改造项目 12 个，“张良社区工作法”²在全市推广；建成热电联产二期项目，增加供热能力 200 万平方米；新建 5G 基站 233 处、充电桩 820 个，

投放共享单车 4400 辆；城市文化会客厅完成主体工程，虞盛文化公园、滨河公园盛装开园，建成“拇指”公园、精微景点 32 处。构建智能化公厕管护平台，管护做法在全省推广。建成数字沂源运营中心，初步实现“一屏观全域，一网管全城”。

改革开放纵深推进。实施改革事项 95 个，争取省级以上改革试点 13 个，39 项改革经验获上级肯定、推广。“放管服”改革不断深化，739 项“跨省通办”“全省通办”“市域通办”事项全部落地，“歇业一件事”³集成服务改革列入全省开办企业领域“揭榜挂帅”试点。整合组建县国投集团及 4 家子公司，国企职责定位、决策程序更加清晰规范。招引落地过亿元项目 44 个，预计省外到位资金 62.4 亿元，实际使用外资 4.18 亿美元，柔性引进高层次人才 22 人。新增出口实绩企业 13 家，预计全县实现货物贸易进出口 45.7 亿元。鲁阳公司与美国奇耐公司完成要约收购，药玻公司完成 18.66 亿元定向增发，源通公司顺利进入“新三板”创新层。

生态建设成效突出。聘请专家团队，运用“激光雷达十走航十无人机”等监管手段，精准溯源整改问题 2566 项；完成 508 家企业 3785 项大气治理任务，全年环境空气质量优良天数 270 天，全市第一。开展沂河全流域治理，清淤疏浚河道 20 公里，整治排污口 3 处，创建省级美丽幸福河湖

96 条，完成 63 个村生活污水治理，水环境质量指数跻身全省前三。治理坡耕地 7100 亩，完成三岔小流域省级水土保持重点工程，入选全省水土保持高质量发展三年强基行动试点县。完成造林绿化 1006 亩，生态修复废弃矿山 7 处，成功创建国家生态文明建设示范区，再度入选“美丽中国·深呼吸小城”。

民生福祉持续增进。民生支出占一般公共预算支出比重达 80.8%。为市场主体减免缓退税金 16.2 亿元，发放创业担保贷款 1.5 亿元，城镇新增就业 3854 人。完成农村低收入群体危房改造 238 户，城乡低保等 9 类困难群众保障标准普提 10% 以上。立足解决群众急难愁盼问题，建成“沂源红”幸福家园民生综合体 215 处、助餐服务点 138 处，实现县域农村养老服务全覆盖，入选全省县域养老服务体系创新示范县。启动教育三年提升行动，荆山学校建成投用，组建城乡学前教育、幼小衔接共同体 44 个。新建中心村卫生室 20 处。县人民医院新院区建成启用，县中医医院成立中医药专科联盟医联体。开展文化惠民活动 1 万余场，原创吕剧《那时花开》获全省金奖。档案工作服务农村基层社会治理试点通过国家验收。深化各领域安全隐患整治，建成“一站式”矛盾纠纷调解中心，圆满完成党的二十大等维稳安保任务。

自身建设不断加强。深入贯彻全面从严治党要求，深化

党史学习教育和作风建设，扎实开展认知迭代“大调研大讨论大突破大提升”行动，政府效能不断提升。深入推进法治政府建设，重大决策事项合法性审查全贯通机制入选全国法治政府建设示范项目，全省唯一。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，广泛听取社会各界意见，73件人大代表建议、102件政协委员提案全部办复。办结12345政务服务热线群众诉求5.8万件，群众满意率92.5%。此外，国防动员、消防救援、民族宗教、外事侨务、史志、人民防空、妇女儿童、青少年、残疾人、扶贫协作、住房公积金等各项事业都取得了新成绩。

各位代表！

过去一年，我们坚持人民至上、生命至上，建立疫情防控平战融合指挥体系，点线面精准施策，以最快速度、最小范围、最低代价，成功处置了多轮输入性疫情。特别是，广大医务人员、公安干警、党员干部闻令而动、冲锋在前、勇毅坚守，筑起了防疫的“铜墙铁壁”，护佑了全县人民的生命安全和身体健康。没有一个寒冬不可逾越，没有一个春天不会来临。我们有决心、有信心、有能力夺取应对世纪疫情的全面胜利，早日回归疫情前的正常生活。

各位代表！

成绩来之不易，奋斗饱含艰辛。回望2022年，我们知重负重、砥砺前行，顶住了经济下行的压力，经受住了疫情

的冲击，有效化解了发展中的风险隐患；全县党员干部群众和广大企业家，以爱沂源、爱家乡的情怀，攻坚克难，实干苦干，跑出了城乡共进、转型发展的加速度，书写了激越人心、值得铭记的奋斗篇章。一路走来，我们深切感受到，政府工作向前推进的每一步，各项事业取得的每一点成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，凝聚着全县人民的智慧心血和辛勤付出。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全县人民和社会各界，向所有为沂源发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

总结成绩的同时，我们也清醒地梳理了经济社会发展中的困难和问题。主要是：疫情影响仍在持续，经济回升基础不稳，消费回暖尚需加力；县域经济总量小，“航母级”龙头企业、突破类重大项目少，新动能支撑不足；城乡二元化矛盾突出，以城带乡、以城哺乡、城乡融合的瓶颈尚未实质性突破；城市更新滞后，城市能级和品质有待提升；改革创新力度不大，平台思维、市场逻辑、资本力量应用不够广泛；绿水青山转化为金山银山的实现路径探索的还不够多；民生领域还存在不少短板弱项，与群众期盼还有差距；部分党员干部的责任担当、斗争精神、能力作风还不适应新时代要求；特别是，三年抗疫，凸显了基层治理方面的一些短

板，实现社会治理现代化目标任重道远，等等。对这些问题，我们一定认真分析，确定思路，采取有力措施，竭尽全力加以解决。

二〇二三年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承前启后的一年，做好今年工作意义重大。根据中央和省委市委经济工作会议、市十六届人大三次会议以及县委十六届三次全会精神，今年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持“突破提升、走在前列”，聚焦“3510”发展目标⁴和“强富美优”城市愿景，深入实施“三县战略”⁵，深化落实“66966”工作体系⁶，聚力推进“四新四创”⁷，聚力推动绿色低碳高质量发展，聚力深化改革开放，聚力建设高品质民生，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，努力实现质的有效提升和量的合理增长，奋力开创新时代社会主义现代化强县建设新局面。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长7%左右；一般公共预算收入增长6.5%左右；固定资产投资增长10%左右；社会消费品零

售总额增长 5.5%左右；居民人均可支配收入增长 7%左右；全面完成上级下达的约束性指标。重点抓好七个方面的工作：

一、聚焦稳进提质，更大力度夯实经济基本盘。坚持稳字当头、稳中求进，把握投资关键，推动消费升级，培育市场主体，保持经济运行在合理区间。

扩大有效投资。围绕发展所需、群众所盼，策划实施一批既能扩大短期需求，又能增强长远动能的重大项目。重点抓好总投资 612 亿元的 162 个省市县重大项目，确保完成年度投资 233 亿元以上。发起项目快进攻坚战，全面落实县领导挂包、指挥部推进等制度，倒排工期、挂图作战，确保项目快征地、快开工、快建成、快达产。实施要素保障攻坚战，坚持“要素跟着项目走”，提高要素保障的精准性和匹配度，确保项目实施到哪里，要素就保障到哪里。

促进消费恢复。把握疫情后期消费回补机遇，创新“政府+平台+商家”补贴模式，开展汽车博览会、家电促销节等“惠享沂源”促销活动。引导商超抢抓节日、庆典等重要节点，扩大线上线下消费。改造提升老商业街区，培育恒和时代广场、虞盛文旅长廊等新商圈，打造夜间经济新兴业态。加快新时代供销体系建设，引导商贸流通企业向农村延伸，畅通“农产品进城、工业品下乡”渠道。支持发展直播电商、社群电商，加快建设电子商务物流园，力争电商零售

额突破 10 亿元，新增规上服务业企业 23 家以上。

激发市场活力。简化企业审批许可程序，深化“一照多址”“一址多照”改革，放宽准入条件，力争新培育市场主体 4000 户以上。加快推进社会信用体系建设，营造诚信和谐的社会环境。加大知识产权保护力度，畅通知识产权质押融资渠道。深入推进普惠金融综合示范县建设，扩大技改专项贷、创业担保贷、春风齐鑫贷等政策性普惠贷款规模，力争全县信贷增速 11% 以上。支持企业通过股权投资、发行债券、上市融资等方式，扩大融资规模。

二、聚焦动能转换，更大力度推进产业升级。坚持产业强县、创新兴县，锻造产业链群，培强企业实力，强化数字赋能，实现产业“存量焕新”“增量换乘”，培育高质量发展新动能。

培育高端链群。遵循“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”产业组织理念，建强经济开发区、南部产业新城、西部宜居新城、东里低碳绿动力制造产业园，加快产业资源横向集聚、垂直整合，着力打造新医药、新材料、电子信息产业集群。新医药产业集群围绕医药、医药包装两条产业链，实施原料药及高端医药中间体、一级耐水药用玻璃瓶等项目，集群年产值达到 180 亿元以上，打造新医药之都。新材料产业集群围绕纤维材料、高分子材料、特种合金材料三条产业链，实施高端玻纤布、建筑装饰新材料、镁铝

合金升级改造等项目，集群年产值达到 130 亿元以上，打造纤维新材料之城。电子信息产业集群围绕摄像头模组、显示屏、电子终端三条产业链，建设华熙光电 LCD 显示屏等 11 个项目，产业链本地化率达到 85% 以上，集群年产值达到 20 亿元以上，打造电子信息产业高地。开展新产业培育壮大行动，策划布局 9 个农光互补项目、2 个抽水蓄能项目，打造新能源产业高地。

壮大强企梯队。实施企业数质“双倍增”计划，支持骨干企业“二次创业”、做大做强，鼓励中小企业“专精特新”发展，力争新增规上工业企业 15 家以上，培育国家制造业单项冠军企业 2 家以上、国家和省“专精特新”企业 6 家以上、“瞪羚”等新物种企业 5 家以上。突出“五个优化”⁸，实施技改项目 100 个以上，实现规上企业技改全覆盖。启动“凤还巢”“凤凰汇”计划，建立沂源籍在外企业家、高层次人才数据库，发挥企业家协会纽带作用，推动项目、人才、资本回归。

强化创新驱动。夯实企业创新主体地位，鼓励加大研发投入，开展抗肿瘤靶向药等关键核心技术攻关，申报科技计划项目 10 项以上。探索“政府+企业”联合引才机制，力争引进各类高层次人才 20 人以上。推进科技型企业梯次培育，新增高新技术企业、备案科技型中小企业 15 家以上。组织高分子材料等专场产学研活动 6 场以上，促进产业链与

创新链精准对接、良性互动，争创省技术转移先进县、省科技创新强县。

发展数字经济。实施数字新基建提升工程，新建5G基站100处，实现城乡5G信号、千兆光纤网络深度覆盖。推动大数据、人工智能与产业深度融合，建设工业互联网透明制造平台3个，培育智能制造标杆企业3家，建成数字农业农村示范应用场景5处。拓展公共服务、社会治理数字化应用场景，布局智能充电桩200个，智慧社区覆盖率达到55%以上。

三、聚焦乡村振兴，更大力度开辟振兴路径。坚持农业农村优先发展，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，建设宜居宜业和美乡村。

发展更有奔头的现代农业。坚持以工业化、产业链思维发展农业，深化以果业振兴为主的农业产业振兴，推动农业规模化、标准化、现代化、品牌化，建设新农业发展优势区。规范提升农民合作社，去芜存菁，增强合作社民主管理和带富能力。鼓励乡村能人、农民工返乡创业，支持工商资本下乡，发展农业规模经营，力争新增新型农业经营主体50家以上，新建现代农业示范园12处以上，新认证“三品一标”农产品5个以上。依托富锶产业研究院，加快富锶农产品研发，精心策划组织“沂源红”品牌推介活动，打响沂源富锶健康品牌。新建高标准农田1万亩，遏制耕地“非农

化”、基本农田“非粮化”，推进6万吨粮食和物资储备库建设，保障粮食安全。推动一二三产融合，加快沂河源田园综合体、猴子果果鲜榨果汁等项目建设，促进农业全产业链融合、全价值链增效。

实现更广维度的农民增收。引导更多农户通过土地流转、土地入股、合作经营等方式，参与到农业规模化发展进程中，与农业龙头企业、合作社等建立利益联结机制，实现多元收益。深化“一村一业”“携手共建”行动，建立“典型带动、巩固提升、攻坚克难”分类推进机制，集中优势资源，建设一批投资小、见效快的产业项目，攻坚174个集体经济薄弱村。抓好防返贫动态监测帮扶，通过开发公益岗位、发展庭院经济等方式，帮助农村低收入群体就近就业。加强基层农技推广，开展农业技术培训2万人次以上。健全农村金融服务体系，推广鲁担惠农贷，发展政策性农业保险37万亩，实现“齐良保”全覆盖。

建设更加宜居的和美乡村。深化农村人居环境整治提升五年行动，巩固城乡环卫一体化成果，加强改厕长效管护，完成81个村生活污水治理，持续提升村容村貌。实施农村规模化供水、西里220千伏输变电工程，建设改造农村供电线路91.2公里，建设提升农村道路343公里。做好传统村落和特色民居保护开发，融合原生态村居风貌和现代元素，精心打造具有沂源特色的“富春山居图”，守好农村乡愁

古韵。

推进更有温度的乡村治理。完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深化“清廉村居”建设，建强村级组织，规范农村集体“三资”管理。优化村居法律顾问设置，健全基层调解组织网络，维护乡村和谐安定。加强农村公共文化服务供给，开展送电影、送戏下乡 8000 场以上。深入推进移风易俗，组织开展最美家庭、好婆婆、好媳妇评选，涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。

四、聚焦城市更新，更大力度提升城市能级。坚持以人为本、建管并重，开展“城市更新年”行动，提升城市功能品质，打造有温度、可感知、会呼吸的现代化新城。

以“发展眼光”规划城市。按照“现代化山水花园城市”定位，完成县级国土空间总体规划编制，完善城市更新专项规划，编制北部新城、东部大学城、高速路连接线等区域控规，引领城区“东扩西跨、南优北拓、中部提升”。以人民路、瑞阳路、振兴路等主干道路为轴线，以六大活力片区为牵引，有序推进老城更新、新城开发。开展小城镇创新提升行动，加快培育县域次中心镇、特色专业镇。完成镇级国土空间规划编制，适时开展村庄规划编制，逐步构建生产集约高效、生活宜居适度、生态山清水秀的空间格局。

以“工匠精神”建设城市。将精益求精、精雕细琢的“工匠精神”融入每项工程、每栋建筑、每处设施，用心打

造精品工程、地标建筑、城市景观。配合完成临临高速沂源段建设，铺开黄海线、南崔路、三九路改建工程，探索青兰高速沂源段差异化收费模式，拓宽对外融合“主动脉”。实施健康路北延等8条城区道路贯通工程，畅通交通“微循环”。完成薛馆路等4条道路绿化提升，见缝插绿，建设更多“拇指”公园、精微景点。持续推进棚户区改造，力争建成安置房1815套、23.2万平方米。加严政府投资工程全过程管理，严格项目审批、招投标等程序，确保工程质量和投资效益。

以“绣花功夫”管理城市。坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，推行“全民城管”模式，落实“门前五包”“双沿治理”⁹机制，规范农贸市场秩序。着眼正本清源，持续加力违建治理，坚决遏制违法建设。开通7条“绿波”路段¹⁰，新增5处公共停车场，实现主城区“车路协同”，纾解交通拥堵。进一步整合数据资源，加强“一网统管”指挥体系建设应用，提高城市管理智慧化水平。出台《沂源县文明行为二十条》，强化公共文明引导和公约自律，提升城市文明水平。

以“文化之魅”滋养城市。深入挖掘历史文化、红色文化、爱情文化等优势文化资源，形成更多彰显沂源特色的文化符号。推进初心家园、牛郎织女等重点文旅项目建设，策划一批具有沂源特色的文化旅游线路，举办七夕情侣节等节

事活动 30 场以上。用好影视资源、文化底蕴，培育影视创作等文化产业，开机拍摄更多影视作品，创作文艺作品 10 部以上。开展全民阅读活动，创建书香城市。实施县博物馆馆藏古籍修复项目，推进《记忆沂源》编纂，保存城市记忆，讲好沂源故事。

五、聚焦环境保护，更大力度增创生态优势。坚持生态立县不动摇，坚定走生态优先、绿色发展之路，争创省生态文明强县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

打好污染防治“组合拳”。深推“环保管家”¹¹监管模式，抓好挥发性有机物、臭氧、扬尘精细化治理，力争全年环境空气质量优良率达到 74.2% 以上。实施沂河总氮消减攻坚，严控流域畜禽养殖、农业面源污染，扩建第二污水处理厂，溯源整治入河排污口，确保沂河出境断面水质稳定在Ⅱ类以上标准，力争总氮指标改善 30% 以上。规范固体废物、危险废物监管，实现固体废物源头减量、资源化利用、安全处置，危险废物利用处置率达到 100%。

擦亮生态环境“新名片”。系统推进山水林田湖综合治理，启动 8 万亩国家储备林建设，造林绿化 6000 亩，生态修复露天矿山 3 处，争创国家森林城市。实施沂河等河道治理工程，创建省级美丽幸福河湖 95 条。实施新一轮“四减四增”¹²和减碳降碳十大行动¹³，力争减压煤炭消费 1.2 万吨，单位 GDP 能耗下降 3.5 个百分点。坚持全民动员、联

动共治，严厉打击非法加工、无证经营等砂石违法行为，完善长效管理机制，推动砂石行业规范化、规模化、绿色化发展。大力推行垃圾分类，规划建设生活垃圾静脉产业园。

拓展“两山”¹⁴转换“新路径”。立足“好山、好水、好生态”，加大国家生态文明建设示范区、中国矿泉水之乡等品牌宣传推介力度，扩大沂源生态品牌知名度和影响力。抓好沂河流域横向生态补偿协议落实，促进生态建设与生态补偿良性循环。加快发展森林康养、生态旅游等绿色产业，科学布局光伏发电、抽水蓄能等新能源项目，积极探索EOD开发¹⁵、碳排放权和排污权交易等生态产品价值实现路径，努力把生态优势转化为发展胜势。

六、聚焦活力激发，更大力度推进改革开放。坚持以改革破难题，以开放促转型，充分激发内生动力，释放发展活力，增创竞争优势。

深层次推进重点改革。坚持系统集成、协同高效，以重点改革突破带动全局发展。深化国企改革，加强党的领导和部门监管，优化国有资本布局，增强产业组织运营能力。深化经济开发区体制机制改革，进一步激发园区发展活力。深化镇街“一支队伍管执法”体制机制改革，提升基层治理效能。深化财税体制改革，加强预算刚性约束和绩效管理。深化农村土地制度改革，稳妥开展农村集体经营性建设用地入市试点。推进“标准地”改革，强化“亩均论英雄”“碳均

论英雄”导向，鼓励建设多层厂房，提高资源要素利用效率。

宽领域扩大开放合作。支持企业开展 AEO 高级认证，用好 RCEP 关税政策，积极发展跨境电商，大力开拓国际市场，力争新增出口实绩企业 10 家，实现货物贸易进出口 50 亿元以上。推动鲁阳公司、华润集团等企业外资项目落地，力争实际使用外资 6000 万美元以上。实施招商引资攻坚战，推行“六个一体化”招引机制¹⁶，打好“朋友圈”招商、产业链招商、资本招商“组合拳”，引进一批大而强、新而特项目，力争年内引进过亿元产业项目 35 个，实际到位外来投资 70 亿元以上。

全方位优化营商环境。全面落实支持民营经济发展的各项政策，推动惠企政策精准匹配、及时兑现。推行“项目管家”全生命周期、全链条服务，提高项目落地效率。设立经济开发区企业服务中心，实现“园区事园内办”。严格执行企业免检免扰等制度，让企业安心经营、专心发展。深化企业帮扶制度，真诚坦荡同企业家打交道、交朋友，真心实意为企业解难题、办实事，构建“亲”“清”新型政商关系。

七、聚焦民生改善，更大力度增进人民福祉。坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提升基本公共服务均衡性和可及性，加快推动基本民生向高品质民生转变。

织密社会保障网络。落实援企稳岗政策，抓好高校毕业生等重点群体就业，年内城镇新增就业 4000 人以上。推进全民参保计划，扩大“齐惠保”覆盖面，加强基本生活救助、专项救助、急难救助，构建全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。提升退役军人服务保障水平，创建全国双拥模范县。运营好“沂源红”幸福家园民生综合体，推动养和健康养老中心等在建养老机构投入运营，多渠道增加养老服务供给。

办好人民满意教育。攻坚推进教育三年提升行动，下大力气推动城乡教育布局调整、资源整合，建成人民路小学，改扩建 2 所幼儿园，打造 2 个义务教育示范性教育集团，有序撤并农村学校，促进城乡教育优质均衡发展。加强师德师风建设，深化“县管校聘”改革，优化一线教干教师结构。统筹职业教育发展，启动淄博电子工程学校异址新建。

深化“健康沂源”建设。因势利导优化疫情防控措施，加强医疗物资储备和医疗救治服务。推进紧密型县域医共体建设，完善以县级医院为龙头、镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的县域医疗救治体系。推进县疾控中心标准化建设，创建市卫生检测检验中心分中心，建成 13 处智慧化预防接种门诊。健全县镇村三级中医药服务体系，争创全国基层中医药先进县。开展爱国卫生运动，争创国家卫生县城。

提升社会治理能力。创新发展新时代“枫桥经验”，完

善矛盾纠纷多元化解机制，改进信访工作，办好12345政务服务热线，畅通群众诉求表达渠道。抓牢意识形态工作，完善舆情应对机制。加强食品药品监管，守护群众“舌尖上的安全”。持续深化各领域安全生产专项整治，积极防范化解金融风险，常态化开展扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪行为，维护社会和谐稳定。

各位代表！

民之所盼、政之所向。今年，县政府在面向社会广泛征集意见建议的基础上，遴选出了12件民生实事候选项目，提请大会票决。对票决出来的实事，我们说干就干、干就干好，以政府的有力作为，践行人民政府为人民的神圣职责。

加强政府自身建设

各位代表！

来路不寻常，开局殊不易。发展的新任务、群众的新期望，对政府工作提出了新的更高要求。政府全体工作人员将扛牢党和人民赋予的时代责任，把“爱沂源”的浓浓热情转化为为革命老区奋斗的澎湃动力，夙夜奉公、奋发作为，努力建设人民满意政府。

倾力打造忠诚政府。坚持把政治建设摆在首位，坚决捍卫“两个确立”，坚定做到“两个维护”，始终胸怀“两个大局”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，推

动“国之大者”落地落实。扛牢全面从严治党政治责任，把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各领域，认真执行中央决策部署和省市县委工作要求，做到政令畅通、令行禁止。

倾力打造法治政府。把政府工作全面纳入法治轨道，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、推动发展。坚持科学、民主、依法决策，严格执行政府议事规则、重大行政决策程序，让各项政策更接地气、更合民意。全过程、全方位推进政务公开，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，让权力在阳光下运行。争创全国法治政府建设示范县。

倾力打造实干政府。强化“事争一流、唯旗是夺”的工作理念、“大抓落实、狠抓落实”的工作作风、“勇于担当、敢于作为”的工作追求，争做拼搏实干、奔跑在前的奋斗者。树牢有解思维、平台思维、生态思维、系统思维，提高组织策划、推进落实、攻坚突破能力。坚持工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任时效化，强化问题导向、目标导向、结果导向，推行“一线工作法”“倒计时工作法”，雷厉风行、立说立行，推动各项工作快速落实、掷地有声。

倾力打造廉洁政府。严守中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义。严肃财经纪律，坚决压减非刚性支出，严控新增支出。坚持无禁区、零容忍、全覆盖，深入推进政府

系统党风廉政建设，加强重点领域、关键环节、重要岗位监管，支持纪检监察机关依法监督执纪，严厉整治腐败和作风问题，营造风清气正的政治生态。

各位代表！

沂源的昨天，在砥砺前行中铺就；沂源的明天，在接续奋斗里书写。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，踔厉奋发，笃行不怠，为建设发展质量更高、创新动能更强、品质活力更优的现代化新沂源而努力奋斗！

《政府工作报告》有关说明

1. **三区三线**：指农业空间、生态空间、城镇空间三类区域，永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。农业空间是以农业生产、农村生活为主体的区域；生态空间是具有自然属性、以提供生态服务或生态产品为主体的区域；城镇空间是以承载城镇经济、社会发展为主体的区域。“三区三线”划定是全面推进国土空间总体规划编制的关键性、基础性工作。

2. **张良社区工作法**：组建一个配备精准力量的专班，制定一个精准设计时序的计划，建立一个精准调度推进的机制，严把一个精准管控工作质量的标准，强化一个精准供给要素的保障，简称“五个一工作法”。该工作法是我县在推进张良社区建设中创新形成的经验做法。

3. **歇业一件事**：将经营困难市场主体的歇业备案、停业登记、公积金暂缓缴纳或降低缴存比例登记等多个事项整合为“一件事”，为其提供“一口咨询、一窗受理、一证共享、一表集成、一人帮办、一并审批、一单告知”的“七个一”集成服务模式，高效解决了“歇业”相关手续环节多、跑腿多、政策了解少等问题。

4. **“3510”发展目标**：市第十三次党代会确定的淄博市

未来3年、5年、10年发展目标。用3年左右的时间，推动绿色低碳高质量发展取得重大突破，传统产业基本完成改造升级，新兴产业开始挑起大梁，现代产业体系初步构建，科技实力、经济实力、文化实力跃上新台阶，营商环境整体水平走在全国前列，人均地区生产总值走在全国前列，居民收入增长与经济增长实现同步；用5年左右的时间，推动新旧动能转换塑成优势，区域协调发展和城乡融合发展水平大幅提升，地区生产总值突破7000亿元，规模以上工业总产值迈过万亿大关，全域共同富裕先行城市建设取得显著成效；用10年左右的时间，推动高质量发展更加平衡、更加充分，城市综合竞争力进入全国前40，早日跻身GDP“万亿俱乐部”，发展成果更多更公平惠及群众，百姓生活物质更加富足、精神更加富有。

5. **三县战略**：生态立县、产业强县、创新兴县。

6. **“66966”工作体系**：打造“六个高地”、实现“六个走在前列”“九个聚力突破”“六个强力突围”、争做“六个表率”。其中，“六个高地”为鲁中高地、产业高地、宜居高地、创新高地、生态高地、幸福高地；“六个走在前列”为区域融合走在前列、综合实力走在前列、全域公园走在前列、品质提升走在前列、绿色发展走在前列、乡村振兴走在前列；“九个聚力突破”为聚力突破新型工业化、聚力突破农业现代化、聚力突破农文旅融合、聚力突破全域山水公园城市建设、聚力突破改革创新、聚力突破生态建设、聚力突

破民生改善、聚力突破思想破冰、聚力突破党建引领；“六个强力突围”为在自我认知上强力突围、在锻造铁军上强力突围、在责任落实上强力突围、在政策保障上强力突围、在督查考核上强力突围、在宣传引导上强力突围；争做“六个表率”为争做旗帜鲜明讲政治的表率、求真务实真抓实干的表率、厚植人民情怀的表率、敢于斗争的表率、自觉认知迭代的表率、勇于自我革命的表率。

7. **四新四创**：建设新医药之都、纤维新材料之城、新能源产业高地、新农业发展优势区，争创国家生态文明建设示范区、国家级乡村振兴示范县、国家创新型县、国家级绿色低碳循环经济开发区。

8. **五个优化**：优化技术工艺、优化产品体系、优化产品质量、优化产业链条、优化经济效益。

9. **双沿治理**：围绕沿河、沿主干线开展农村人居环境整治。

10. **“绿波”路段**：在指定的交通线路上，安装物联网遥控信号机、交通信号数据采集器，打通人车路交通信号链路，根据车辆位置、前行速度、灯时方案，计算车辆在绿灯时段到达路口的速度区间，通过“智行淄博”手机 APP 语音播报及图像展示，为驾驶人提供车速引导服务，实现大概率一路绿灯。

11. **环保管家**：即“合同环境服务”模式。该模式通过组成单一领域专项的或整个环保层面的协同管控团队，对工

业企业进行帮扶检查、污染点源日常巡查，发现问题立即反馈交办，实现对污染形势的精准研判、污染问题的精准溯源、防治措施的精准施策，提升科学治污能力和水平。

12. **四减四增**：调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

13. **减碳降碳十大行动**：传统产业绿色低碳行动、光伏发电规模推进行动、天然气替代推广行动、绿色建筑节能行动、工业余热再利用行动、氢能应用示范行动、交通运输降碳行动、碳捕集利用和储能建设示范行动、绿色低碳生活方式引领行动、新能源产业促进行动。

14. **两山**：绿水青山就是金山银山。

15. **EOD 开发**：即生态环境导向开发模式。该模式以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支持，以区域综合开发为载体，采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，统筹推进，一体化实施，从而实现区域整体溢价增值，生态建设与经济发展相互促进。

16. **“六个一体化”招引机制**：一体化招商引资，一体化推进产业链发展，一体化外资外贸，一体化协同推进，一体化要素保障，一体化量化考评。

沂源县第十九届人民代表
大会第二次会议秘书处

2023年1月6日印

(共印 730 份)