

# 政 府 工 作 报 告

——2024年1月8日在沂源县第十九届  
人民代表大会第三次会议上

县长 张 涛



# 政府工作报告

——2024年1月8日在沂源县第十九届

人民代表大会第三次会议上

县长 张 涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚定贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府、市委、市政府工作要求，在县委的坚强领导下，锚定“走在前、开新局”，聚焦“3510”发展目标<sup>1</sup>、“强富美优”城市愿景，深入实施“三县战略”<sup>2</sup>，全面深化改革开放，全县经济持续回升、巩固向好，高质量发展迈出坚实步伐。

主要目标顺利实现。2023年，预计实现地区生产总值

350.8 亿元，同比增长 7%；一般公共预算收入 23.8 亿元，同口径增长 10%；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额 143 亿元，增长 9.8%；货物进出口 47 亿元，增长 3.8%；金融机构存贷款余额分别达到 484.1 亿元、378.4 亿元，分别较年初增长 8.2%、13.6%；居民人均可支配收入达到 38019 元，增长 7%。第三次获评省高质量发展先进县。

产业强县积势蓄能。165 个重大项目，完成年度投资 193.6 亿元，投资完成率达到 105.8%；新纳统企业 104 家，总数达到 416 家。完成第五次全国经济普查单位清查。工业支撑显著增强。华源产业园、青啤产业园等园区加快建设，新医药、新材料产业产值分别达到 141.3 亿元、112.9 亿元，节能新材料产业集群被认定为省特色产业集群，“四强”产业<sup>3</sup>增加值占比达到 81.4%，全市最高。源通公司获评国家级专精特新“小巨人”企业，新增省级制造业单项冠军、专精特新、瞪羚、新材料领军企业 20 家，鲁阳公司、博拓公司入围山东民营企业创新 100 强。现代农业快速发展。新建现代农业示范园区 25 处、数字农业农村应用场景 5 处、高标准农田 1 万亩。唤醒沉睡土地资源，治理坡耕地 1.2 万亩，沂源县现代农业产业园获省级认定。实施携手共建“一村一业”产业项目 1085 个，446 个行政村集体经济收入稳定达到 10 万元以上。全县 75 万亩林果实现产值 69

亿元，同比增长6%。新培育市级以上农业产业化联合体、农业龙头企业10家。沂源苹果入选“好品山东”名单，再获绿博会金奖，国家苹果工程技术研究中心实验室落户沂源。我县入选国家乡村振兴示范县创建名单。燕崖镇创成首批国家农业产业强镇，中庄镇连续两年获评全国乡村特色产业产值超十亿元镇。现代服务业提质增效。开展服务业高质量发展攻坚行动，服务业发展质量进一步提升。规上服务业营业收入同比增长45.3%，电子商务物流园等6个项目入选省现代服务业重点项目库，创成市级夜间经济街区7处。获评省县域流通服务应用示范县。成功举办苹果节、七夕情侣节等节事活动，获评2023美丽中国首选旅游目的地、中国文旅融合创新典范县、省文旅康养强县。

城乡面貌展露新颜。城市空间优化拓展。完成新一轮县级国土空间总体规划编制，中心城区实现详细规划全覆盖，10个镇的镇级国土空间总体规划形成初步成果，获批开展以县城为重要载体的城镇化建设省级试点。城市更新扎实推进。7个棚改项目全面铺开，1274户居民喜迁新居。改造老旧小区14个、14.2万平方米，惠及群众1580户。新建、改造城区道路15.3公里、“四好农村路”<sup>4</sup>351.5公里，康源路、健康路北延、三峨路、鲁沟路、临临高速中庄互通以北段建成通车，获评“四好农村路”省级示范县。完成7.1公里雨污分流改造，实现城区雨污合流管网“清零”。新建

5G 基站 179 处，实现 5G 网络城区全覆盖。城乡品质持续提升。一体化推进全域公园建设，新建拇指公园、精微卡点、卡口花场 1877 处，国家园林城市通过省级复查。实施违建治理集中攻坚，拆除违建 3628 处。推进生活垃圾分类，建成垃圾分类环保屋、收集亭 1918 处，完成垃圾填埋场封场改造。四星级新型智慧城市建设试点通过省级验收。创成省级宜居宜业和美乡村示范村 4 个、美丽幸福河湖 98 条，打造文旅农商融合示范片区 4 处。西里镇入选省特色小镇，鲁村镇龙子峪村入选中国美丽休闲乡村。

创新兴县激发活力。改革试点亮点纷呈。实施改革事项 194 项，争取省级以上表彰认可 72 个、省级改革试点 21 个。成立沂蒙革命老区政务服务通办联盟，298 项政务服务事项在 23 个县（市、区）实现通办。建成经济开发区企业服务中心，实现“园区事园内办”。全国“系统集成改革激发老区内生动力推动高质量发展”现场会在我县召开。创新“六个一体化”<sup>5</sup> 招引机制，新引进过亿元项目 38 个，省外到位资金 65 亿元。创新驱动提速加力。新增省级智能工厂 2 家、晨星工厂 7 家，高新技术企业突破 80 家，科技型中小企业达到 92 家，高新技术产业产值占比达到 88.5%。鲁阳公司获批国家级标准化试点，药玻公司获批组建省药品包装材料技术创新中心，瑞阳公司获批组建省生物医药计量测试中心，华联公司入选国家知识产权优势企业。选聘 32 名

“科技副总”，柔性引进高层次人才 22 人。获评省科技创新强县。

生态立县凝成共识。环境质量持续改善。投资 6120 万元，完成 64 家企业 76 个污染物排放治理能力提升改造项目，溯源整治 PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、臭氧等问题 1810 项，全年环境空气质量优良天数保持全市第一。建立沂河闭环管控机制和数字化监管模式，治理沂河 47.9 公里，完成 81 个村生活污水治理，实施“以鱼抑藻”“清藻提质”工程，沂河韩旺、田庄水库坝上断面水质稳定达到地表水Ⅱ类标准，水环境质量指数全市第一、全省第四，获省委、省政府河湖长制工作激励。开展建设用地污染调查、危险废物排查，土壤安全利用率、危险废物安全处置率均达到 100%。生态修复成效明显。绿化提升、封山育林 3.6 万亩，建设国家储备林 1.9 万亩，获批开展全国森林可持续经营试点。完成 5 处废弃矿山生态修复。实行砂石资源智慧化监管，铁腕整治砂石行业，乱采乱挖行为得到有效遏制。严守耕地保护红线，恢复耕地保护目标缺口 2.8 万亩，自主整改 2.2 万亩。节能降碳系统推进。开展减碳降碳十大行动<sup>6</sup>，单位 GDP 能耗下降 3.8%，新能源装机容量占全县电力装机总容量的 80.9%，非化石能源消费占比提高到 31.7%，均居全市第一。鲁阳公司、卓意公司分别获评国家级和省级绿色工厂。获批创建省近零碳城市，创成省生态文明强县、省“两

山”<sup>7</sup> 实践创新基地，在全国生态日山东主会场作典型发言。

民生福祉成色更足。社会保障提标扩面。民生支出 38.9 亿元，占一般公共预算支出的 82.9%。为市场主体减免退税费 13.7 亿元，发放创业担保贴息贷款 1.2 亿元，实现城镇新增就业 4130 人。社会保险覆盖率达到 94%，居民养老保险基础养老金最低标准提高到每人每月 173 元。公共服务优化提升。230 处“沂源红”幸福家园民生综合体全部投入运营，168 处助餐服务点陆续投用，实现行政村养老服务功能全覆盖，获评省县域养老服务体系创新示范县。新建、改扩建、回购幼儿园 7 所，人民路小学启用，新增城区小学学位 4150 个；夏季高考重点本科上线率提高 11 个百分点，4 人被北京大学、清华大学录取。群众体育实现突破，悦庄队获“村 BA”全国总决赛第六名，县乒乓球队获全国黄河流域九省农民乒乓球邀请赛团体冠军。县人民医院完成整体搬迁，鲁村中心卫生院门诊病房楼投用，新建 8 处镇级胸痛救治单元，国家慢性病综合防控示范区、国家卫生县通过验收。组织公益电影放映、送戏下乡 7500 余场。《记忆沂源》丛书出版 5 卷，获评全省政协优秀文史书刊一等奖。社会大局和谐稳定。完成全县应急广播体系建设，实现县镇村信息直通。深化安全生产专项整治，生产安全事故起数、受伤人数分别同比下降 52.9%、69.2%。加强食药安全监管，“食安山东”现场会在我县召开。扎实做好金融风



险防控，不良贷款率低于全市平均水平。创新“风险分级管控、隐患四步治理”工作体系，求决类初次信访事项一次性化解率达到97.5%，圆满完成全国“两会”、杭州亚运会等维稳安保任务。

过去一年，审计、粮食、气象、人防、国防动员、退役军人、民族宗教、外事侨务、史志档案、消防救援、东西部协作、住房公积金等工作扎实推进，工会、妇女儿童、青少年、残疾人、慈善、红十字、关心下一代等事业取得新进步。

一年来，我们自觉接受人大、政协和社会各界监督，全力推进法治政府建设，主动公开政府信息1.1万条，办复人大代表建议68件、政协委员提案102件，办结政府网站“民生连线”和12345政务服务热线群众诉求6.4万件，合法性审查政府决策、合同、文件159件。县镇村重大决策事项合法性审查全贯通机制，入选全国法治政府建设示范项目。

一年来，我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，扎实推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等各项工作，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。扎实开展“三提三争”<sup>8</sup>活动，认真履行全面从严治党主体责任，坚决反对形式主义、官僚主义，风

清气正的政治生态持续巩固。

各位代表！

事非经过不知难，成如容易却艰辛。回首过去一年，面对大事要事难事叠加、存量变量增量交织的复杂局面，我们整体谋划、统筹兼顾，勠力同心、积极应对，把沂源的发展推升到一个新的高度。我们深切感到，沂源取得的每一个新进步、发生的每一点新变化，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，靠的是市委、市政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协和社会各界的有效监督、鼎力相助，离不开省市驻沂单位、驻沂部队和武警官兵的积极参与、大力支持，凝聚着全县人民的心血汗水。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全县人民和社会各界，向所有为沂源改革发展作出积极贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

总结成绩的同时，我们也清醒看到，全县经济社会发展还面临一些困难和挑战：经济恢复基础尚不牢固，新动能培育还需更加有力；城乡基础设施还不完善，新型城镇化建设还需持续用力；财政收支矛盾仍较突出，一些民生短板还需加快补齐；部分风险隐患不容忽视，本质安全水平还需不断提升；政府自身建设仍有薄弱环节，部分单位和党员干部抓落实能力还需进一步增强。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，有效应对和加以解决。

## 2024 年工作安排

2024 年，是实施“十四五”规划的关键之年，是沂源县打造“六个高地”<sup>9</sup>、实现“六个走在前列”<sup>10</sup>的攻坚之年，做好今年工作意义重大、至关重要。根据中央和省委、市委经济工作会议精神，按照县委十六届五次全会暨县委经济工作会议部署，今年政府工作，总的要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“走在前、开新局”，聚焦“3510”发展目标、“强富美优”城市愿景，坚定不移推动绿色低碳高质量发展，深入实施“三县战略”，聚力推进“四新四创”<sup>11</sup>，推动“深入改革—扩大开放”互促互动、“扩大内需—优化供给”良性循环、“新型城镇化—乡村全面振兴”协同共进、“高质量发展—高水平安全”相互支撑，抓住主要矛盾，集中攻坚突破，切实增强经济活力，防范化解风险，改善社会预期，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断增进民生福祉，扎实推进全域共同富裕，保持社会和谐稳定，推进中国式现代化沂源实践迈出坚实步伐。

综合分析，建议今年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 5.5% 以上；一般公共预算收入增长 4.5%

以上；居民人均可支配收入增长6%左右；固定资产投资增长8%左右；居民消费价格保持在合理区间；社会消费品零售总额增速不低于全市平均水平；全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。

做好今年工作，实现以上目标，最根本的，就是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻中央和省委、市委经济工作会议精神，把高质量发展作为新时代的硬道理，全面落实“稳中求进、以进促稳、先立后破”总要求，按照县委工作部署，改革创新、扎实工作，奋力谱写沂源高质量发展新篇章。

百舸争流，奋楫者先。我县高质量发展基础扎实，战略机遇叠加，区位、交通优势增强，各方面利好因素加速集聚，全县上下干事创业热情高涨。只要我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，坚定信心、鼓足干劲、乘势而上，就一定能够开创各项事业新局面，把人民群众的美好向往变成美好现实。

2024年，重点做好八个方面工作。

**一、聚焦“扩总量、优结构”，在做强工业主引擎上攻坚突破。**坚持“项目为王、招商为要、创新为魂”，全力“优存量、扩增量、强变量”，大力培育新质生产力，筑牢经济发展“压舱石”。

聚力招大引强。全面推行“专团专链专园+资本招商”，组建专业招商团队，瞄准产业链空白点和关键环节，精准引进补链扩链型、集群配套型、龙头基地型项目。推进经济开发区扩容提质，完成化工产业园扩区调区，推动标准厂房“腾笼换鸟”，加快华源产业园等专业园区建设，为招引项目提供充足空间。灵活采取基金、创投等方式，以投带引、招投联动，力争全年引进投资过亿元项目40个以上，省外到位资金突破70亿元。

提速项目建设。开展项目攻坚突破行动，加强项目全生命周期闭环管理、全过程督导考评，推动项目早开工、早投产、早达效。年内，200个重大项目完成投资200.9亿元以上，青啤产业园等25个项目投产运营。坚持“要素跟着项目走”，全面推行“标准地”<sup>12</sup>模式，落实“亩均效益”评价，分类处置批而未供、低效闲置土地860亩。全力争取中央预算内投资、政府专项债和政策性授信，为项目建设提供融资支持。

加快产业升级。坚持“高端化、智能化、绿色化、集群化”发展方向，改造提升铸造、化工、轻工、建材等传统产业，大力发展新医药、新材料、新能源、高端装备制造等新兴产业，支持有条件的企业抢先布局高端纤维、生物医药等未来产业。深化“工赋沂源”行动，推动数实深度融合，推广应用先进节能技术，加快企业数字化、低碳化转型。做强

龙头企业，培植优质中小企业，打造更多掌握独门绝技的“单打冠军”和“配套专家”，发展壮大节能新材料等特色产业集群。实施投资500万元以上技改项目49个，“四强”产业增加值占比保持在80%以上，新增制造业单项冠军、专精特新企业7家以上，打造智能工厂、晨星工厂2家以上。

**推动创新发展。**突出企业创新主体地位，引导药玻、瑞阳等企业聚焦产业前沿，加大研发投入，加快突破新型给药装置关键密封件、抗呼吸道合胞病毒生物药等关键核心技术，取得一批重大科技成果。建立更加紧密的产学研协同创新机制，支持企业与高校院所共建科技创新平台，针对企业技术需求，开展联合攻关。年内，组织产学研活动8场以上，新建市级以上创新平台5个以上，研发经费投入达到9.3亿元以上。抓好科创型企业梯次培育，新增高新技术企业20家以上，科技型中小企业突破110家。拓宽高层次人才引育渠道，通过项目合作、技术入股等方式，引进、培育高层次人才20人以上。

**二、聚焦“农业强、农村美、农民富”，在推进乡村全面振兴上攻坚突破。**坚持农业农村优先发展，学习借鉴“千万工程”<sup>13</sup>经验，统筹推进“五大振兴”<sup>14</sup>，全力创建国家乡村振兴示范县。

**增强农业发展质效。**扛牢粮食安全重大责任，落实耕地

保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，新发展梯田和高标准农田 1.6 万亩、水肥一体化设施 1.3 万亩，建设农业数字应用场景 3 个、现代农业示范园 10 处。建好用好富锬产业研究院、国家苹果工程技术研究中心沂源实验室、乡村振兴学院等平台，推动农业全产业链发展。支持齐鲁农产品交易中心做大做强，丰富交易品种，新布局交收库 260 个以上，年交易额突破 3000 亿元。推进 6 万吨粮食物资储备库项目建设，加快农机装备智能化改造。深化“中国锬都”建设，打造富锬农产品基地 20 处以上，发展富锬农作物 1 万亩，擦亮“沂源真选”品牌。因地制宜发展中药材、黄烟等特色种植。大力发展农业种植托管服务，年内托管农作物 1 万亩以上。规划建设农产品深加工产业园，新增农产品深加工企业 10 家以上。

拓宽增收致富渠道。推行乡村振兴合伙人模式，鼓励引导工商资本下乡，投资兴办农民参与度高、受益面广的乡村产业。优化携手共建“一村一业”帮扶机制，实施“4+1”<sup>15</sup>帮扶计划，集中攻坚 50 个经济薄弱村，因村制宜发展富农产业，建设“村头工厂”“共富基地”。实施乡村振兴衔接资金推进区建设，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保不发生规模性返贫。开展党支部领办合作社提升行动，提高党支部组织引领力，用好民主党派、“第一书记”等资源力量，增强带富致富能力，力争 50% 以上行政村集

体经济收入超过 20 万元。大力培育新型农业经营主体，新增农业龙头企业、农业产业化联合体、市级以上示范合作社 11 家。支持在外能人返乡创业，引进农业经营管理人才，培训农村实用人才 1.5 万人次以上。

**建设宜居宜业和美乡村。**全域开展乡村振兴示范片区建设，一体推进样板区升级和薄弱区突破。完善农村基础设施，改造提升“四好农村路”613 公里，实施农村饮水安全提升工程，新建、改扩建水厂 4 座，规模化供水覆盖 50% 以上人口。抓好农村低收入群体危房改造，完成 94 个行政村生活污水治理。深化人居环境整治、村容村貌提升和“双沿”打造<sup>16</sup>三大行动，创建省级宜居宜业和美乡村示范村 4 个、市级公园式村庄 46 个、市级乡村振兴示范片区 2 个，实现沿河、沿主干线“五美”融合<sup>17</sup>乡村振兴示范片区全覆盖。加强历史文化名村、传统村落和乡村特色风貌保护，留住记忆，记住乡愁。推动移风易俗和“清廉村居”建设走深走实，健全“五治”融合<sup>18</sup>乡村治理体系，建设充满活力、和谐有序的善治乡村。

**三、聚焦“补短板、促融合”，在推动现代服务业发展上攻坚突破。**围绕服务业提档升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。

**大力发展生产性服务业。**依托“三圈”<sup>19</sup>交汇、东西畅



达、南北贯通的区位和交通优势，加快南部新城鲁中数智物流与供应链等项目建设，发展冷链物流、网络货运、即时物流等新兴业态，打造鲁中“旱码头”。加快金融小镇建设，引进创投基金等金融、类金融企业，打造全省首个县级金融服务中心。大力发展普惠金融，丰富信贷产品体系，提高小微企业、个体工商户、新型农业经营主体、农户融资的可行性。抓好上市后备资源培育，力争2家企业在新三板挂牌。依托绿天使创新基地、鲁中工业互联网技术研究院、企业创新平台等，培育发展创业孵化、软件与信息技术、检测计量等服务业态。

提升发展生活性服务业。结合城市更新，加强片区改造与商业设施功能衔接，科学布局商贸中心、农贸市场、便利店等设施。加快建设中创智慧商贸城，改造提升义乌商贸城、大观园等商业街区，着力打造场景数字化、服务精准化、管理智能化的区域消费商圈。积极培育“首店经济”<sup>20</sup>“银发经济”<sup>21</sup>、夜间经济，大力发展线上消费，丰富消费业态供给。做实国投集团“种养基地+中央厨房+冷链物流+餐厅食堂”模式，提升餐饮质量和配送标准化水平。推进重点商贸项目建设，培育更多批零住餐纳统企业。完善县镇村三级寄递体系，优化镇级快递服务中心和村级快递服务点，提升城乡双向配送服务水平。

融合发展文旅农商业。深度挖掘生命文化、爱情文化、

红色文化等人文资源，加快推进牛郎织女景区、初心家园、沂源猿人谷、“小三线”<sup>22</sup>军工记忆体验馆等文旅项目建设。实施沂河源田园综合体、龙湾水乡等片区提升工程，推进沿河治理和产业融入，打造“沿沂河游沂源”廊道。整建制打造文旅农商融合高质量发展小镇，建设提升“水墨鲁山”等重点民宿集聚区。高端策划精品旅游路线，拓展开发“线路+农业+商业+康养+研学”产品。大力开发文创产品，打造“山东手造·优品沂源”品牌。高水平举办七夕情侣节、啤酒美食节等节事活动，打响沂源文旅品牌。

**四、聚焦“提能级、强功能”，在建设宜居韧性智慧城市上攻坚克难突破。**坚持以人为核心，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设省级试点，增强县城综合承载和辐射带动能力，推动城乡协调融合发展。

优化城市空间布局。用好全县国土空间规划成果，加快推进县级专项规划和镇级总体规划编制，支持编制村级规划，构建“两级三类”<sup>23</sup>国土空间规划体系。完成鲁山省级自然保护区等8个自然保护地整合工作，优化自然保护地空间布局。编制城市更新片区整体方案，有序推进南部新城、西部新城、北部新城、东部产教融合区等片区开发，全面拉开主城区发展框架。实施瑞阳路北延、华源路北延、鲁山路东延以及三九路、三悦路改建等工程，打通城区外联交通堵点，畅通与沂邳线、黄海线、临临高速的“大循环”。

提升城市功能品质。滚动实施城市更新，启动老城区啤酒厂、纺织厂等片区改造，打造螳螂河两岸活力片区，推进城中村改造，提升城市形象。结合地下排水涵渠行洪能力提升等工程，新建雨污管网 12.9 公里，畅通城市地下“动脉”。统筹规划、合理布局县城公共充电桩，新建、改建住宅区公共充电桩配比达到 15% 以上。增加高品质住宅供给，新建小区试点嵌入养老托育、家政便民、文体休闲等服务设施。推进全域公园城市建设，创建市级公园式单位、小区 12 个，实现推窗见绿、出门入园。打造青年驿站、青春社区等 5 处，建设青年发展友好型城市。推进“书香沂源”建设，完成《记忆沂源》编纂出版，开展“城市领读者”活动，打造全民阅读品牌。

加强城市管理运营。实施城市精细化管理提升行动，聘请第三方高标准编制城市精细化管理方案，聚焦重点路段、重点区域，常态化整治占道经营、违法停车、乱摆乱放等城市乱象，强力推进拆违控违。提高环卫保洁质量，巩固国家卫生城市创建成果。持续抓好新型智慧城市建设，优化“城市大脑”<sup>24</sup>体系，加快数据资源整合，丰富接入场景，让城市更聪明、更智慧。策划实施数字管网、智慧停车、智慧社区、智慧广告等市场化项目，拓展数字沂源经营路径。推行“城管+物管”模式，建立物业服务信用评价和进出机制，实现简易物业“清零”，提升物业管理服务水平。

**五、聚焦“严治理、促转型”，在推进生态文明建设上攻坚克难。**深入实施生态立县战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，争创国家级“两山”实践创新基地。

**全面深化污染防治。**聚力打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，用好“环保管家”<sup>25</sup>，开展臭氧和颗粒物协同管控，实现重点区域工业企业、生活面源、建筑工地大气智慧监测监控全覆盖，全年环境空气质量优良率达到71%以上。深化沂河水质降氮攻坚，实施第二污水处理厂提标、第三污水处理厂建设，加强涉水污染源、入河排污口动态监管，确保沂河韩旺出境断面水质稳定达到地表水Ⅱ类标准，总氮指标持续改善。抓好固废危废安全处置，整治农业面源污染，整县制推进畜禽粪污资源化利用，保障土壤环境安全。

**系统实施生态治理。**加快推进沂河源头水保护区环境治理与产业开发EOD<sup>26</sup>项目，推动生态保护与经济发展共赢。实施沂河及支流治理工程，治理河道57.4公里。加强水土保持监管，实施坡耕地治理1.1万亩、水土流失治理16平方公里。推进全国森林可持续经营试点，造林绿化6000亩，建设国家储备林1.5万亩。严格涉砂石、化工、饮用水、新能源等项目管理，生态修复废弃矿山3处，推进绿色矿山建设。加强有害生物治理，提高生物多样性保护水平。

**持续推动绿色发展。**完善绿色制造体系，打造绿色工厂2家，推进省级生态工业园区建设。加强资源节约集约利

用，大力发展循环经济，建立农业废弃物收集利用处理体系。稳妥推进新能源项目建设，积极推广新能源汽车，扩大可再生能源消费。单位 GDP 能耗同比下降 3.5%。大力倡导简约适度、绿色低碳生活方式，推动形成文明健康的生活风尚。

**六、聚焦“激活力、添动力”，在打造改革开放新高地上攻坚突破。**用足用好改革开放“关键一招”，以改革破难题，以开放聚合力，打造开放包容、活力涌动、服务高效的一流营商环境。

**更深层次推进改革攻坚。**按照中央和省市部署要求，完成政府机构改革。推动国企改革走深走实，增强国企核心功能，优化国有资本布局。深化财税体制改革，强化预算刚性约束，严格政府投资项目管理。深化自然资源执法体制改革，下沉执法力量，打通执法“最后一公里”。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点，建立兼顾农村集体经济和农民利益的土地增值调节机制。开展国家农村集体产权制度改革试点，推动集体资产权属归位、村集体经济组织与村民委员会账务分设，逐步建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制。推进农村产权交易试点，畅通城乡要素流动，实现农村资源市场化、农民增收多元化。

**更高水平扩大开放合作。**加强重点进出口企业跟踪服务，用足用好出口信贷、鲁贸贷等政策，积极组织企业参加

广交会、进博会等展会活动，帮助企业抢订单、稳订单。引导企业抢抓“一带一路”<sup>27</sup>、RCEP<sup>28</sup>战略机遇，布局海外仓、海外推广中心等贸易平台，开拓新兴市场。支持发展跨境电商。年内，新增外贸实绩企业10家以上，实现货物进出口48亿元以上。创新利用外资方式，拓宽利用外资渠道，保持外资稳定增长。加强与周边地区交流合作，积极融入济淄同城化和省会、胶东、鲁南“三大经济圈”。

更大力度优化营商环境。深化“放管服”改革，加快涉企审批事项系统性重塑、集成化再造，完善企业全生命周期政务服务体系。深化“高效办成一件事”改革，推动政务服务“一件事”向“一类事”延伸，实现服务事项跨部门、跨层级集成办理。优化服务企业专员制度，健全常态化政企沟通机制，做到“无事不扰、有求必应”，依法保护民营企业合法权益，全力帮助解决实际困难。大力弘扬企业家精神，全面落实关心关爱企业家十条措施<sup>29</sup>，在全社会营造尊重企业家、爱护企业家、支持企业家的浓厚氛围。高质量完成第五次全国经济普查，新增市场主体5000家。

**七、聚焦“惠民生、增福祉”，在创造幸福美好生活上攻坚克难。**紧盯群众“急难愁盼”，用心用情用力办好民生实事，稳稳托住人民群众的幸福安康、岁月静好。

织密社会保障网络。持续加大民生投入，民生支出占比保持在80%以上。加强高校毕业生、退役军人、“零就业”

家庭等重点群体就业支持，开展就业助力行动，新增城镇就业 4000 人以上。优化养老服务供给，完成县人民医院养护服务中心一期项目，拓展“沂源红”幸福家园民生综合体服务功能，养老机构护理型床位占比达到 90% 以上，社区养老服务设施实现全覆盖。做好特困人员、城乡低保对象等困难群体动态管理和服务保障。落实优抚政策，争创全国双拥模范县。完善老年人、农村留守儿童、残疾人关爱服务体系，保障妇女儿童合法权益。

**办好人民满意教育。**持续优化城乡教育资源配置，推进人民路小学二期工程，新增城区小学学位 2000 个以上，撤并 5 所小规模学校和幼儿园。开通沂源一中等 10 条助学公交线路，保障学生交通安全。推进“强镇筑基”提升工程，建立以沂源一中为核心的十二年贯通式培养体系，争创国家学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县。深化“职普融通”<sup>30</sup>，加快省级高水平中等职业学校建设，提升职业教育发展水平。完善名校长、名师、名班主任梯次培养体系，打造高素质教师队伍。

**提高卫生健康水平。**在全县 15 家公立医疗机构，成立诊疗方案设计中心，链接 14 家省级医院。健全完善医疗急救体系，提升镇级胸痛救治单元和 120 院前急救水平。开通县级公立医院到镇街就医专线。推进疾病预防控制机构改革，开展传染病医防融合试点。建设山东中医药大学实习基

地和经方研究中心，推动中医药传承创新发展。全面实施“沂源红”乡村公益医疗互助制度，推行医疗保险“信用支付”，职工医保门诊统筹报销比例提高到60%以上，减轻群众医疗负担。广泛开展全民健身和爱国卫生运动。

**八、聚焦“防风险、保稳定”，在打造高质量安全发展环境上攻坚突破。**坚持居安思危、底线思维，统筹施策、精准防控，以高水平安全保障高质量发展。

提升本质安全水平。开展安全生产治本攻坚行动，严格落实省“八抓20条”<sup>31</sup>创新举措，突出抓好道路交通、危化品、建筑施工、非煤矿山、消防、燃气等重点行业领域安全监管，推进高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”安全技术改造，深化双重预防体系和安全生产标准化建设。常态化开展安全培训和应急演练，加强应急物资储备，提高应急救援保障能力。统筹抓好森林防灭火、防汛抗旱、极端天气防范应对，扎实做好食品药品、疫病防控等各领域安全工作。

严防经济金融风险。健全企业资金链风险监测预警和应急处置机制，加大金融机构不良贷款处置力度，严厉打击逃废银行债务和非法金融活动，坚决守牢不发生区域性、系统性金融风险底线。加强政府债务管理，稳妥化解存量债务，严控新增债务。强化国企监管，落实重大决策提级管理制度，督促企业合理开展债务置换，优化投资方向，增强造血



能力，实现稳健发展。加强房地产预售资金监管，防范化解市场风险，促进房地产业健康发展。

**增强社会治理能力。**坚持和发展新时代“枫桥经验”<sup>32</sup>“浦江经验”<sup>33</sup>，规范提升“一站式”矛盾纠纷调解中心，加强和改进信访工作，用好12345政务服务热线，倾心听民意、解民忧。开展筑牢中华民族共同体意识宣传活动，做好民族宗教工作。加快社会治安防控体系现代化建设，实施“天网补盲”<sup>34</sup>工程，推动公共安全治理向事前预防转型。加强社会信用体系建设，助推社会治理现代化。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪，不断提升人民群众安全感。

各位代表！

发展依靠人民，发展更是为了人民。今年，县政府通过广泛征集意见建议，围绕群众关心关切，遴选出12件重大民生实事候选项目，提请大会审议票决。我们将坚决兑现承诺，精心组织实施，努力把“民生清单”变成“幸福账单”，把群众的呼声变成幸福的掌声。

### **建设高效能服务型政府**

各位代表！

发展的重任、人民的厚望，对政府工作提出了新的更高要求。新的一年，我们将不断提升政府治理能力，改进工作

作风，提高服务水平，从严从实抓好政府自身建设。

**全面加强政治建设。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、领悟力、执行力。牢记“国之大者”，紧盯落实黄河重大国家战略、省委巡视问题整改等重点任务，研究制定务实有效的推进措施。严明政治纪律和政治规矩，把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各领域，认真执行中央决策部署和省市县委工作要求，做到政令畅通、令行禁止。

**深入推进依法行政。**坚持法无授权不可为，牢固树立规则意识、程序意识、法治意识、契约意识，争创全国法治政府建设示范县。深入推进“八五”普法，充分发挥法律顾问、公职律师作用，严格落实重大行政决策程序规定，确保行政权力始终在法治轨道上运行。高质量办理人大代表议案、建议和政协委员提案，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。深化行政执法规范化建设，促进严格规范公正文明执法。

**切实做到担当实干。**坚持有解思维，聚焦发展难点堵点，深入一线调研，摸准吃透情况，以创新思路、革新办法攻坚克难。把抓落实作为政府工作的生命线，建立任务、问题、进度“三本台账”，用好指令、预警、督办“三张清单”，做到知责于心、担责于身、履责于行，确保各项工作

有力有序有效推进。加强思想淬炼、实践锻炼、专业训练，深化“认知迭代、提效争先”，推动政府工作人员境界提升、格局放大、作风重塑，让专业务实、实干实效成为政府鲜明底色。

始终保持清正廉洁。坚决落实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，不断强化政府系统党风廉政建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”、树新风。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加强重点领域、关键环节、重要岗位监管，以零容忍态度整治腐败。牢固树立“过紧日子”思想，强化预算约束，严控“三公”经费<sup>35</sup>和一般性支出，把有限的资金用在刀刃上、关键处，兜牢兜实“三保”<sup>36</sup>底线。

各位代表！

新一年孕育新希望，新征程承载新梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，解放思想、抢抓机遇，埋头实干、勇毅前行，奋力谱写中国式现代化沂源实践的崭新篇章！

## 《政府工作报告》有关说明

1. **“3510”发展目标：**市第十三次党代会确定的淄博市未来3年、5年、10年发展目标。用3年左右的时间，推动绿色低碳高质量发展取得重大突破，传统产业基本完成改造升级，新兴产业开始挑起大梁，现代产业体系初步构建，科技实力、经济实力、文化实力跃上新台阶，营商环境整体水平走在全国前列，人均地区生产总值走在全国前列，居民收入增长与经济增长实现同步；用5年左右的时间，推动新旧动能转换塑成优势，区域协调发展和城乡融合发展水平大幅提升，地区生产总值突破7000亿元，规模以上工业总产值迈过万亿大关，全域共同富裕先行城市建设取得显著成效；用10年左右的时间，推动高质量发展更加平衡、更加充分，城市综合竞争力进入全国前40，早日跻身GDP“万亿俱乐部”，发展成果更多更公平惠及群众，百姓生活物质更加富足、精神更加富有。

2. **三县战略：**生态立县、产业强县、创新兴县。

3. **“四强”产业：**新医药产业、新材料产业、电子信息产业、智能装备产业。

4. **四好农村路：**习近平总书记于2014年3月提出，要

求进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步清除制约农村发展的交通瓶颈。

5. **六个一体化**：一体化招商引资，一体化推进产业链发展，一体化外资外贸，一体化协同推进，一体化要素保障，一体化量化考评。

6. **减碳降碳十大行动**：传统产业绿色低碳行动、光伏发电规模推进行动、天然气替代推广行动、绿色建筑节能行动、工业余热再利用行动、氢能应用示范行动、交通运输降碳行动、碳捕集利用和储能建设示范行动、绿色低碳生活方式引领行动、新能源产业促进行动。

7. **两山**：绿水青山就是金山银山。

8. **三提三争**：提效率争先锋、提效能争先例、提效益争先进。

9. **六个高地**：鲁中高地、产业高地、宜居高地、创新高地、生态高地、幸福高地。

10. **六个走在前列**：区域融合走在前列、综合实力走在前列、全域公园建设走在前列、品质提升走在前列、绿色发展走在前列、乡村振兴走在前列。

11. **四新四创**：建设新医药之都、纤维新材料之城、新能源产业高地、新农业发展优势区，争创国家生态文明建设示范区、国家级乡村振兴示范县、国家创新型县、国家级绿色低碳循环经济开发区。

12. **标准地**：在完成相关区域评估的基础上，带着固定资产投资强度、建筑容积率、单位能耗标准、单位排放标准、亩均税收等控制性指标出让的国有建设用地。

13. **千万工程**：“千村示范、万村整治”工程的简称，是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，是“绿水青山就是金山银山”理念在浙江农村的成功实践。

14. **五大振兴**：乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。

15. **“4+1”**：“4”为县大班子领导、共建单位、镇街领导、经济强村，“1”为经济薄弱村。

16. **“双沿”打造**：沿河、沿主干线集中打造乡村振兴示范片区。

17. **“五美”融合**：连片美、持久美、内在美、生产美、风尚美相融合。

18. **“五治”融合**：政治、法治、德治、自治、智治相融合。

19. **三圈**：省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈。

20. **首店经济**：一个区域利用特有的资源优势，吸引国内外品牌在区域首次开设门店，使品牌价值与区域资源实现最优耦合，以及由此对该区域经济发展产生积极影响的一种经济形态。

21. **银发经济**：以老年人为目标客户的产业。

22. **小三线**：二十世纪六十年代至八十年代，我国进行了一场以战备为指导思想的大规模国防、科技、工业和交通设施建设，把全国划分为前线、中间地带、战略后方，俗称一线地区、二线地区、三线地区。三线地区主要指中西部省区，其中西南的川、贵、云和西北的陕、甘、宁、青俗称“大三线”，一、二线地区的腹地通称为“小三线”。

23. **两级三类**：县、镇两级国土空间规划，国土空间总体规划、专项规划、详细规划三类规划。

24. **城市大脑**：利用人工智能、大数据、5G、物联网、AR等新一代信息技术，为城市交通治理、公共安全、应急管理、网格防控、医疗卫生、旅游、环境保护、城市精细化管理等构建的人工智能中枢，通过建设城市大脑，打通各类城市数字化管理平台，优化城市公共资源，实现城市治理模式、服务模式和数字产业发展的高质量突破。

25. **环保管家**：环保服务企业为政府、企业、园区提供合同式综合环保服务的商业模式。

26. **EOD**：即生态环境导向开发模式，是以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支撑，以区域综合开发为载体，推动公益性较强、收益性较差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，通过生态治理促进片区产业发展，通过产业发展反哺生态治理，最终实现生态资源价

值化、产业绿色化。

27. **一带一路**：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

28. **RCEP**：即《区域全面经济伙伴关系协定》，2012年由东盟发起，中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国制定。

29. **关心关爱企业家十条措施**：市委、市政府制定的关心关爱企业家十条措施。即：各级干部大胆为企业“站台”；建立“市级领导担任服务重点企业联络员”制度；每年组织企业评议部门优劣；建立公务人员“污点”记录惩戒机制；建立企业免检免扰制度；实行涉企检查罚款一口登记备案；建立企业家容错纠错机制；依法挽救陷入担保圈困境的优质企业；开通优秀企业家绿色服务通道；提升企业家政治荣誉感。

30. **职普融通**：由中等职业教育与普通高中教育合作，双方共同设计课程，实行学分互认、学籍互转的一种崭新的人才培养模式。

31. **八抓 20 条**：“八抓”包括抓教育培训、抓制度完善、抓苗头隐患、抓日常监管、抓严惩重罚、抓本质安全、抓应急处置、抓社会共治；“20 条”包括着力培育安全文化、着力抓好警示教育、完善法规标准、完善责任清单、建立安全隐患和事故省级直报制度、抓好异常事件的分析评估



和经验反馈、把隐患当事故依法依规处理、强化各级安委办力量保障、强化企业内部监管、强化政府及相关部门对企业的监督、强化上级政府及相关部门对下级政府及相关部门的监督、强化纪检监察部门对政府及相关部门的监督、从严监管企业、把安全生产全面纳入考核表彰体系、探索实行量化问责、加快推进产业升级和技术改造、完善信息化监管体系、抓好日常应急演练、加强信息公开、实行有奖举报。

32. **新时代“枫桥经验”**：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，运用自治、法治、德治等方式，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

33. **浦江经验**：习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众形成的好经验好做法，是改善干群关系、加强基层治理的生动实践。

34. **天网补盲**：提升重点部位“天网”工程监控设备，更换新增智能前端设备，消除监控盲点。

35. **“三公”经费**：指因公出国（境）、公务用车购置及运行、公务接待所产生的费用。

36. **三保**：保基本民生、保工资、保运转支出。

---

沂源县第十九届人民代表  
大会第三次会议秘书处

2024年1月7日印

---

(共印 730 份)