**燕发〔2020〕35号**

**中共燕崖镇委**

**关于推行“联村党建+两进五联”工作模式**

**促进乡村振兴治理有效的实施方案**

**为深入贯彻落实党的十九大精神，坚持发展新时代“枫桥经验”，聚焦乡村治理有效，夯实乡村振兴基础，按照县委、县政府两办《关于深入实施“防风险、保稳定、促发展”平安创建工程的意见》要求，经镇党委、政府研究，在全镇推行“联村党建+两进五联”工作模式，特制定本方案。**

**一、指导思想**

**以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，深入贯彻落实乡村振兴战略，牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦乡村治理有效，坚持发展新时代“枫桥经验”，以党建为统领，以“善治”为目标，以改革为动力，以“联村党建”为载体，以警民联动为措施，进一步实现基层党组织领导下的民事民议、民事民办、民事民管，努力打造共建共治共享的新时代基层社会治理格局，为建设美丽、和谐、幸福燕崖奠定坚实基础。**

**二、实质内涵**

**坚持党建统领，依托整建制推行“联村党建”，以四个联村党委为载体，推行以“社区民警进联村党委、辅警（警务助理）进网格，矛盾联调、问题联治、治安联防、要素联控、资源联聚”为主要内容的“两进五联”工作模式，建立健全“干部+民警”“网格员+警务助理”联调联处乡村治理体系，提升乡村治理水平，实现“矛盾不上交、服务不缺位、平安不出事”的工作目标。**

**三、具体内容**

**（一）建立健全乡村治理体系**

**1、完善组织架构。在各联村党委成立乡村治理办公室，主要职责是负责本联村党委乡村治理工作，贯彻落实上级相关要求和工作部署，定期研究本联村党委乡村治理工作，协调本联村党委相关人员化解矛盾纠纷、维护社会稳定等。下设44个村级网格，主要职责是本网格内的治安防范、情报信息收集、矛盾纠纷调解、法律政策宣传、外来人口协管、基础信息采集、警务联络、便民服务等。（责任单位：各联村党委）**

**2、充实工作力量。燕崖派出所4名民警担任四个联村党委乡村治理办公室主任，定期参加联村党委会议，服从联村党委的调度安排和工作部署。44个警务助理担任各村网格员，在联村党委的统一领导下，在乡村治理办公室指导下，具体负责网格内社会治理工作。（责任单位：镇派出所、各联村党委）**

**3、建立工作制度。建立“联络员”制度，全面推行民警进联村党委任职的同时，经镇党委研究，由镇党政办牵头，组织其他双管部门在联村党委设立联络员，明确具体职责，参与联村党委相关工作，打造大联村党委工作格局，有效破解职能部门力量下沉不到位、协调配合不到位、工作合力不强等问题。同时，由各联村党委根据实际需要，制定坐班值班、工作例会、考勤通报、日常巡逻、年终考核等工作制度，规范日常运行。（责任单位：党政办、各联村党委）**

**4、打造工作阵地。在各联村党委党群服务中心指定合适的办公场所，在派出所指导下打造乡村治理办公室和矛盾纠纷调解室，配备必要的办公设备。在镇派出所高标准打造乡村治理综合指挥中心，结合党建可视化平台、雪亮工程等配套视频监控网络指挥平台。（责任单位：镇派出所、党建办、各联村党委）**

**（二）推行乡村治理“五联”工作机制**

**1、矛盾联调。着力推动警调衔接，建立村级、派出所和镇级三层调解机制，在矛盾联调队伍中充实公安力量，明确调解受理范围，规范调解场所设置、调解流程、档案建设，形成“党委政府统一领导、公安派出所牵头协调、职能部门整体联动、社会各方共同参与”的调解工作新格局。一是村级层面，成立村支部书记任组长的村级调解组织，主要成员包括村“两委”干部、警务助理、老党员、老干部等，警务助理担任矛盾纠纷调解联络员，对发生在村内一些简单的邻里、宅基、土地纠纷，由村级调解组织负责调解，做到小事不出村。二是派出所层面，主要是立足公安管辖范围，对引发警情或易引发“民转刑”案件的矛盾纠纷进行调解。三是镇级层面，主要针对较为疑难复杂的矛盾纠纷，先由联村党委牵头，组织各联络员、相关村调解员调解。调解不了的，由镇综治办牵头，成立由相关职能部门、联村党委、包村干部等组成的联合调处组进行调处，解决群众的“事”有人管的问题。（责任单位：镇派出所、各联村党委、镇相关部门）**

**2、问题联治。按照“属地管理”和“谁主管、谁负责”的工作原则，建立联席会议制度，对一些涉及面广、情况复杂、久拖未解的社会治理重点、难点、堵点问题，由镇班子成员分工挂包，根据问题解决需要，联合综治、派出所、司法、民政、国土等部门力量集中“会诊”，分析研判，共同协商，联合办理，形成齐抓共管、联动联治、社会治理“一盘棋”的工作机制。（责任单位：镇综治办、派出所等相关部门）**

**3、治安联防。各联村党委指导各村按照每百户2人的比例自行组建专（兼）职巡防队伍，健全队伍花名册、工作台账，明确职责任务，在联村党委进驻民警和网格辅警（警务助理）指导下开展日常巡防工作，一并加强对群众的宣传教育，增强群众法制观念和安全防范意识，落实群众性的防盗、防火、防破坏和其他治安灾害事故的防范措施。各联村党委要不断加强巡防队伍建设，配备必要的服装和设备，并在镇派出所的指导下，每季度至少开展一次业务培训或模拟演练。巡防队伍平时由各村负责管理，如遇紧急情况，由各联村党委统筹调配工作力量。（责任单位：各联村党委、镇派出所）**

**4、要素联控。在镇党委、政府的统一领导下，明确各职能部门的涉稳治安要素排查管控责任，联动做好涉稳重点人、流动人口、出租房屋、易制毒化学品、易燃易爆品、易肇事肇祸精神障碍人员等基础要素管控工作。一是加强信息排查搜集。以原有的矛盾隐患排查网络为基础，建立联村党委周排查、村日排查工作机制，成立专门微信群，警务助理每天在群内向镇综治办、派出所报送当日风险隐患排查情况，重要时间节点、重大信息事项、紧急隐患问题要做到实时汇报。派出所民警每周参与入户走访，收集掌握社情民意，做好群防群治工作。二是加强维稳应急处置。抽调民警、联村党委、各村维稳干部等组建应急队伍，严格落实24小时轮班制度，定期开展训练演练，配齐配好专用车辆、水壶、食物、录音笔等应急处置设备物资，一旦发生非访等突发情况，保证按照上级指示在10分钟内做出处置反应。（责任单位：镇派出所、综治办）**

**5、资源联聚。建立镇域治理大数据平台，整合综治、信访、司法、公安、民政、社保等各部门信息资源，建立包括人口、房屋、组织、单位等基础信息和社会治理、政务服务等各行各业业务数据在内的大数据库，规范信息转递共享机制，促进资源集成、信息共享、整体联动，及时发现、防控社会不稳定因素，提高社会管理效率。将公共区域、党政机关、重点场所及其他重点行业的视频监控网络全部接入派出所联网平台，实现互联互通、信息共享。（责任单位：镇派出所、综治办等相关部门）**

**四、保障措施**

**（一）加强组织领导。成立由镇党委书记、镇长任组长，相关班子成员任副组长，相关部门负责人为成员的工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在燕崖派出所，焦守义同志兼任办公室主任，具体负责工作开展的督导、协调、检查、考核。**

**（二）加强财政投入。通过积极争取上级扶持资金和镇政府划拨专项经费等方式，将资金用于阵地打造、设施配备等方面。每年为各联村党委划拨工作经费，保障各联村党委社会治理等工作有效运行。通过不断的提高警务助理待遇和深化“五个一、五个节”活动，提高警务助理的组织归属感和工作积极性。村级警务助理配合村两委干部开展各项工作。**

**（三）加强考核问责。将社会治理工作纳入年度目标绩效考核办法，工作实绩与工资奖金、评先树优、职级晋升相挂钩。严格执行考核问责制度，对在社会治理工作中出现重大问题事故的村实行一票否决，对在排查预警、信息上报、稳控劝返过程中出现失职、渎职行为造成重大影响的干部、民警，严肃追究相关责任人责任。**

**附：燕崖镇推行“联村党建+两进五联”工作领导小组成员名单**

**2020年4月21日**

**附件1**

**燕崖镇推行“联村党建+两进五联”工作领导小组**

**成员名单**

**组 长：宋传伟 党委书记**

**王世礼 党委副书记、镇长**

**副组长：孙新城 人大主席**

**于 庆 党委副书记、政协工作室主任**

**秦 伟 党委委员、副镇长、安全生产监督和环境保护办公室主任**

**唐永军 党委委员、宣统委员**

**王兆波 党委委员、纪委书记**

**贾自强 党委委员、武装部长、党政办公室主任**

**顾晓琴 党委委员、组织委员、党建工作办公室主任**

**陈大贤 党委委员、政法委员、乡村规划建设监**

**督管理办公室主任**

**房 哲 党委委员（挂职）**

**尹翠云 副镇长、社会事务办公室主任**

**李树春 副镇长、综合执法办公室主任、朱家户联村党委书记**

**公 瑾 人大副主席**

**成 员：焦守义 燕崖派出所所长**

**李洪军 党政办副主任、农业农村办主任**

**张志军 综合执法办公室副主任、农经站站长**

**娄 波 燕崖司法所所长**

**李琳琳 纪委副书记**

**秦立刚 财审统计管理服务中心主任、统计站站长、燕子崖联村党委书记**

**刘 斌 农业农村综合服务中心主任、碾砣责任区书记**

**王连勇 安全生产监管和环境保护办公室副主任、工信投资办主任**

**任德娟 党建工作办公室副主任、民政所所长**

**蒋永光 综治中心主任**

**孟庆生 村建办主任、安乐联村党委书记**

**张成利 卫健办主任、红旗联村党委书记**

**朱西平 财政所所长**

**周生宝 林业站站长**

**张 霞 人社所所长**

**周 泉 组织干事、办公室主任**

**齐元芬 办公室副主任**

**徐 敏 文化站副站长、档案室工作人员**

**高和圣 燕崖国土所所长**

**赵海明 燕崖市场监管所所长**

**董志安 燕崖教体办主任**

**徐继峰 县中医院燕崖分院院长**

**王 升 南麻交警中队队长**

**刘 升 燕崖供电所所长**

**领导小组下设办公室，办公室设在燕崖派出所，焦守义同志兼任办公室主任。**