

西里镇人民政府关于印发《关于强力推进“四治四理”集中行动、全面提升人居环境精细化管理水平的实施方案》的通知

为进一步提升我镇人居环境整体水平，巩固各项整治成果，从源头上彻底清除农村环境“脏乱差”现象，特制定工作方案如下。

一、总体要求

按照上级部署要求，在扎实推进全镇农村环境整治大会战基础上，迅速开展以“四治四理”为主题的专项行动，坚持“全覆盖、无死角、清底子、彻整治”，聚焦解决各类农村环境卫生死角和脏点、乱点、丑点，广泛发动村民，大干实干，彻底扭转“脏乱差”的现状，推动全镇农村环境卫生水平大提升，使全镇农村环境真正达到生态、洁净、整齐、美丽的目标。

二、重点任务

以开展“四治”行动为重点，结合人居环境整治、城乡环卫一体化、美丽乡村建设、“美在家庭”创建等工作，建立健全镇村环境卫生长效管理机制，切实“理清管理主体、理清

管理任务、理清管理措施、理清管理目标”，确保高标准整治，打好村庄清洁行动秋冬战役。

（一）开展以“治违、治脏、治乱、治污”为主要内容的“四治”集中行动，目的在于提升治标水平，为治本赢得时间和空间。

1、开展“治违”专项行动

按照全面整治、突出重点的原则，抓好镇域范围内，尤其是镇域内村庄主次干道、重点地段、镇政府驻地路域及其他重点区域的整治。要对村内所有私搭乱建及影响村容村貌的畜禽圈舍等违建物进行全面清理清除，确保村内秩序良好。

清理整治范围。全镇范围内未经批准或以骗取方式取得批准，非法占用土地建设的；买卖或以其他方式非法转让土地的；擅自将农民集体所有土地的使用权出让、转让或者出租用于非农业建设的；擅自改变林地用途进行建设的；河湖岸边违法违规建设的。

清理整治重点。以设施农业为名按设施农业备案后，改变土地用途和设施用途用于非农业经营的；各类农业园区内借农业设施之名非法占地的；违规违法建设别墅、休闲庄园的；在非法占用土地上的乱搭乱建项目的；水库、河道、塘坝等周边乱搭乱建、乱堆乱放的。

清理整治步骤。①宣传教育阶段：各村要在深入调研的基础上，研究制定切实可行的实施方案，明确指导思想、整治任务及要求、责任分工、实施步骤，召开动员会，抓好部署落实。对于私搭乱建户，要紧紧靠上去，深入细致做好说服教育工作，使其提高思想意识做好配合工作。②自行拆除阶段：各管区、各村要对整治范围内违法搭建的建（构）筑物进一步调查、摸底，对存在的问题及时建立台账，利用半个月的时间由违建户自行拆除。③集中整治阶段：对于未自行拆除的私搭乱建行为，在进行调查、摸底的基础上，根据违法违章建设的原因、性质等实际情况，对整治范围内的各类私搭乱建行为，研究制定具体的依法处理意见，严格执法程序，规范办案步骤，按照责任分工集中开展治理，依法组织强制执行。④巩固提高阶段：集中整治阶段结束后，镇党委、政府将对集中整治情况组织一次回头看，认真总结经验，巩固成果，并按属地原则实行目标管理责任制，责任到人，严防新的私搭乱建再次出现。

2、开展“治脏”专项行动

“四大堆”清理。对村内积存的土石堆、粪堆、建筑垃圾、生活垃圾等堆积物进行彻底清理清除；对村内街巷、公共场所、房前屋后积存的柴草堆，按照因地制宜的原则，该清除的清除，不能清除的，实行短截码放，存放整齐有序；各

村设置的柴草集中堆放点，要科学合理，柴草存放整齐有序，没有无章无序，乱堆乱放的现象。

道路卫生保洁。村内道路清扫及时，到边到位，路面干净，无垃圾、杂物、畜禽粪便。

生活垃圾清理。生活垃圾及时入垃圾桶，及时清运，没有随意丢弃散落或堆积在垃圾桶外现象。

农业生产废弃物治理。对村周围及农田内反光膜、地膜、大棚膜、化肥袋、果纸袋、农药瓶等农业生产废弃物及时收集，规范存放，科学处置。

畜禽粪便清理。实行畜禽圈养，严禁畜禽散养和满街跑现象。畜禽粪便及时清理清除，确保村庄公共路面卫生洁净。

严禁焚烧。坚决杜绝农田秸秆焚烧和村内生活垃圾及柴草杂物焚烧，对村内原来生活垃圾焚烧遗留的痕迹进行彻底清理清除。

3、开展“治乱”专项行动

生活杂物清理。对经营业户及农户房前屋后生活杂物进行彻底清理清除，生活杂物不能乱堆乱放，无店外经营，商品、物件摆放整齐有序。

弱电线路整治。对网络、有线电视、广播、通讯等弱电线路实施入管下地、捆绑等规范整治，各类线路无乱搭乱拉、随意散落和“蜘蛛网”现象。

残垣断壁整治。对村内残破房屋、倒塌墙体等残垣断壁实施全面整治。具备条件的村，由村集体统一并购改造，提升利用价值，不具备条件的村，按照因地因户制宜的原则，对残破墙体实施有效治理。

村庄绿化美化。按照能绿则绿的原则，对村内裸露土地实施植树植花绿化美化，提升村庄绿化率；对绿化带内杂草、道路两边、房前屋后杂草定期进行全面清理或用打草机整理，改变杂草丛生状况。

村内道路治理。对没有达到“户户通”标准的村，按“户户通”标准要求，对村庄道路实施硬化；对村内残损道路实施修复，确保道路平整畅通，在硬化或修复道路时，要设置排水沟，无污水横流现象。

立体墙面治理。对村内各类宣传栏、广告牌、宣传横幅进行治理，统一规范定点设置，达到整洁美观；对村内所有乱涂乱画、小广告等涂污进行彻底清理清除或实施美化，确保立体墙面干净整洁。

4、开展“治污”专项行动

河塘沟渠“四乱”治理。对村内及周边河道、塘坝、沟渠、机井等进行彻底清理，确保河道疏浚无漂浮物，水体清澈无污染。

生活污水治理。按照生态环保部门的统一要求实施整治，加强宣传教育，积极引导群众养成良好公共卫生习惯，生活污水不能乱排乱倒，村内生活污水无横流现象。

（二）建立以“理主体、理任务、理措施、理目标”为主要内容的“四理”长效机制，目的在于形成切实可行的治本之策，为打造“楷模之乡·醉美西里”常抓不懈，久久为功。

1、理清责任主体，明确“谁来管”，确保压实管理责任。

倡树“人民家园人民建”的理念，建立村两委牵头、党员带头、百姓参与的工作机制。村党支部书记要坚决扛起“第一责任人”责任，必须亲自抓、经常抓、全过程抓，充分发挥带头示范作用。要全力推广“党建+”模式，大力推行党员“包片联户”和“卫生监督员”制度，每村设置1至4名“卫生监督员”，负责对村民家庭洁美情况进行量化打分，监督联户党员卫生清扫情况，督促村民保持环境卫生整洁，真正实现党员带头联四邻、全域全员抓环境治理的良好局面。关键一招是依靠广大人民群众，激发百姓积极性和首

创精神，形成“人人讲卫生、户户求干净”的浓厚氛围，坚决杜绝干部干、群众看的问题，坚决避免环境整治“一阵风”。

2、理清管理任务，明确“管什么”，确保管理有的放矢。

坚持“镇为龙头、村为关键、户为基础”的创建形式，全镇范围内形成“镇管村、村管户”的管理模式，主要在“治违、治乱、治脏、治污”上下功夫，聚焦美化、净化、绿化、亮化和文化“五化同步”全面发力。立足“一村一策抓提升”，在镇域打造“一村一品一花一木”生态景观。深度挖掘“西里故事”，注意保护村内古树、古井、古街、古墙以及古村落，形成看山、望水、忆乡愁的浓厚氛围。同时，从细节入手，扎实做实做细各项工作，以人居环境整治推动农村生活方式转变，提升群众的幸福指数，努力创建“楷模之乡·醉美西里”品牌。

3、理清管理措施，明确“怎么管”，确保取得明显成效。严格落实网格化管理，实行“镇-村-户”三级管理模式，确保全域覆盖，全民动员。同时启用无人机，通过高空扫描拍摄，对村庄内乱堆乱放、乱搭乱建、乱耕乱种、积存垃圾、暴露垃圾、村道两侧整洁、田间看护用房等相关问题进行全方位的监管。通过村规民约形式，固化“门前三包”责任，

探索实行红黑榜制度和星级示范户制度，并在治脏治乱清底子后，将各户房前屋后“金角银角”，通过确定临时使用权的方式划归各户管理使用，按照村级绿化规划，打造户户门前“绿化一角”微景色。按照“每周一调度、半月一督查、每月一通报”，采取“四不两直”巡查方式，走村入户进行评分，由镇纪委、督查室牵头，联同妇联、扶贫办、工会等部门，每半月对各村进行一次家庭洁美工作督查，每月月底汇总各村考核成绩，每月组织班子成员、管区书记开展1次现场点评，评比结果在全镇范围内进行通报，并采取挂牌督办、后进约谈等形式，强化督查奖惩的指导推动作用，确保久久为功。

4、理清管理目标，明确“管到什么样”，确保预期目标实现。在先期整治的基础上，通过绿化、硬化、美化等措施，督促各村结合实际，进一步细化责任分工，广泛发动、抢占阵地，长效巩固，争取用两到三年时间，在实现生态、洁净、整齐、干净基本目标的基础上，挖掘文化，引进资本，强化宣传，全力打造全域美丽乡村和知名乡村旅游目的地。

三、实施步骤

从即日起开始，分为动员发动、集中攻坚、巩固提升、检查验收四个方面，要不分阶段，同步实施、同步推进，迅速起势，形成全民积极参与的热潮。

（一）动员发动。利用各类媒体、各种形式，反复宣传开展“四治四理”集中行动的重要性，迅速在全镇达成共识，形成强大社会动员氛围。

（二）集中攻坚。以全覆盖、无死角清除“脏乱差”为重点，集中时间、集中力量、集中投入，快速行动、全面清底，打一场攻坚战，确保全镇全域环境卫生明显改善。

（三）巩固提升。以此次专项行动为契机，建立人居环境整治管理的长效化、精细化、常态化机制，全面提升全镇人居环境水平。

（四）检查验收。根据工作进展情况成立督导组进行督导检查。对整改不彻底、履职尽责不到位、验收不合格、问题严重的管区、部门和村主要负责人由党政主要负责人对其进行约谈，镇纪委对其进行追责问责。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立由党委书记、镇长任组长，各班子成员任副组长，各相关部门、单位主要负责人为成员的领导小组，统筹协调推进集中攻坚行动，调度通报进展情况，联合开展督查，落实专项行动任务和要求。各管区、各村是此次集中攻坚行动的责任主体，要按照属地管理职责，

严格落实工作责任制，切实履职尽责，精心组织，认真实施，确保按期优质高效地完成工作任务。

（二）压实工作责任。各村要结合实际，进一步细化责任分工，发动党员、村民代表、群众积极参与。包管区领导、包村干部要扑下身子、直接上手和村里共同谋划。妇联、村建、扶贫、环保、宣传等相关站所，要立足各自职能，在政策、资金、智力等方面，为“四治四理”集中行动提供各种保障和支撑。

（三）强化督导检查。镇政府将抽调专人，负责对各村“四治四理”集中行动开展情况进行督导检查。对督查中发现的问题，及时反馈并责令整改，对虚假整改、敷衍整改、表面整改或整改不到位的进行严厉问责。在镇政府一楼电子大屏、微信公众号，广泛宣传 and 集中曝光正反两方面的典型，形成比学赶超的浓厚氛围。

（四）严格考核评估。坚持从严从实、务求实效，将“四治四理”集中行动开展情况纳入对各村考核，对工作落实、效果显著的予以表彰，及时兑现奖励；对工作不力、效果不明显的予以通报批评，并对在上级扶贫验收、城乡环境整治督查中扣分、丢丑的，对相关村支部书记进行诫勉谈话，出现重大问题的启动问责，并在年度考核中予以体现。

附件 1：西里镇强力推进“四治四理”集中行动、全面提升
人居环境精细化管理水平领导小组成员名单

附件 2：西里镇各村人居环境整治工作任务分解表

附件 1

西里镇强力推进“四治四理”集中行动全面提升
人居环境精细化管理水平领导小组成员名单

组长：张成华党委书记

杨红玉党委副书记、镇长

副组长：刘佩田人大主席

贾光建党委副书记

伊庭安党委委员、副镇长、安全生产监管
和环境保护办公室主任

张正学党委委员、武装部长、经济发展办公室主任

崔宝会党委委员、纪委书记、县监委派出
西里镇监察室主任

耿彪党委委员、党政办公室主任

韩克信党委委员、宣统委员、规划建设监
督管理办公室主任

郭传祥党委委员、组织委员、党建工作办公室主
任

丁宗国副镇长、社会事务办公室主任、主任科员

唐文兆人大副主席

赵吉叶副镇长、综合执法办公室主任

成员：邴士锋安全生产监管和环境保护办公室副主任

蒋钰鹏纪委专职副书记

刘守义农业农村综合服务中心主任

穆冠帅综合执法办公室副主任、村建办主任

刘炳厚西里管区书记

陈茂厚刘庄管区主任

周敬鸿曹宅管区书记

耿建峰金星管区书记

张海蝙蝠管区书记、武装部副部长

许涛综治中心主任、马庄管区书记

王新科应急办主任

鞠佃忠水利站站长

杨顺承环保办主任、畜牧兽医站站长

苏红妇联主席、计生办副主任

刘长伟林业站站长

陈孝军农技站站长

张文辉村建办副主任、环卫所所长

王加刚村建办副主任、农工委主任

刘营综合行政执法中队队长

赵希庆西里供电所所长

郑功源西里派出所所长

葛文柱西里市场监管所所长

孙永祥西里国土所所长

马彦西里网通公司经理

刘阳西里移动公司经理

李具利东里交管所所长

吴树伟东里交警中队队长

赵念伟黑崖公路站站长

领导小组下设办公室，刘佩田同志兼任办公室主任，刘守义、穆冠帅、刘营、孙永祥同志兼任办公室副主任。

附件 2：

西里镇各村人居环境整治工作任务分解表

村名	挂包领导	具体责任人	村名	挂包领导	具体责任人
唐庄	张成华	刘佩田	公家场	赵吉叶	鞠佃忠
冯家场	杨红玉	马俊明	大家万		陈茂厚
江家峪	刘佩田	董 胜	崮东万	贾光建	丁宗国
张家泉	贾光建	任大才	杨家庄	丁宗国	孙 静
苗庄	伊庭安	伊庭安	涌 泉		任大才

高家坡	张正学	张正学	辛 庄		王加刚
梭背岭	耿 彪	王化伟	裕 华		贾光建
桑树峪	韩克信	韩克信	大刘庄		东明君
清泉	郭传祥	郭传祥	五里沟		徐宽胜
柳枝峪	丁宗国	江秀全	山西万		刘迎霞
石炕子	唐文兆	唐文兆	茂子峪		耿建峰
太平官庄	赵吉叶	张海	梅家庄		马洪娟
薛家峪	邴士锋	邴士锋	杨家峪		左立田
南月庄	杨洁慧	杨洁慧	柳花峪	韩克信	王 喆
苏家上峪	刘守义	刘守义	姚 宅		张文辉
徐马庄	许 涛	许 涛	瓦屋河		李德成
抗洞洼	穆冠帅	穆冠帅	金 星		刘自星
李家庄	任大才	周娟	上马庄	张正学	周清明
中西里		苏红	胡马庄		唐敬超
东升		刘芳	蔡马庄	唐文兆	陈孝军
石匣峪		任永华	翟家庄		吕 霞
泉头	伊庭安	刘炳厚	薄板台		孙庆倩
前西里	耿 彪	耿 彪	侯家峪	刘佩田	任道岩
后西里		陈洁	山东头	郭传祥	杨顺承
北王家庄		崔延利	双 胜		董京伟
徐家庄		田元群	新 华		魏云富

石拉		刘兆英	曹 宅	张永忠
凤凰峪		潘立法	西王家庄	周敬鸿
周家上庄	赵吉叶	刘长钢	黎 明	刘长伟
蝙蝠峪		赵吉叶		