

中国人民政治协商会议第十一届沂源县委员会  
第二次会议提案第 28 号

( 类第 号 )

案由：扎实推进品质民生建设

提案者	通讯地址	联系电话
周 正	南麻街道办事处	138 328
谭延训	石桥镇人民政府	156 688
李道臣	东里镇人民政府	188 533
尹 涛	鲁村镇人民政府	188 179
朱西玉	县委巡察办	135 589
韩启云	农业农村局	139 063
房立华	执法局	156 696
贾光建	西里镇	150 007
王恩竹	县红十字会	139 928
高丰文	县农业农村局	186 799
朱乐孝	县政协	135 568

初审意见：主办单位： \_\_\_\_\_  
会办单位： \_\_\_\_\_

审查意见：主办单位： \_\_\_\_\_  
会办单位： \_\_\_\_\_  
分别办理单位： \_\_\_\_\_

2023 年 1 月

# 多点推进 扎实做好品质民生建设

## 一、调研现状

1、基层党组织的现状。换届以来，基层党支部均设置了合理的党支部班子，领导班子分工明确，隶属关系顺畅，能及时完成上级交办的工作，在带民生产、助民增收方面发挥了积极作用。但是，基层党组织的文化层次和年龄严重制约了村级组织正常化发展。

2、农村人才资本现状。本地人才外流，造成农村日益严重的“空心化”现象。大多青壮年都外出进城，留守农村的大多是老、弱、病、妇、幼，政府各级各部门想要开展一些实用技能培训，前来参加的，几乎清一色的是老人和妇女，其中又以老人居多；想发展一些产业带动经济发展，常常找不到带头人，找不到创业人。外部人才不愿来，也留不住人才。虽然近几年来通过脱贫攻坚、美丽乡村建设，农村在基础设施、经济、教育、文化、社会管理等等其他各方面上有了翻天覆地的变化，对于农村实用型人才在政策上的支持力度不够，软环境也欠佳，尤其是资金的扶持不足，造成外部有技术、有学问、有能力的人才不愿来，也留不住。

3、农村产业发展现状。一是与产业结构优化、“规模化”有较大差距，农业规模化集约化组织化程度不高，“样样都有、样样都不成规模”的问题突出。二是与“特色化”的要求有较大差距。对特色化发展理解不透彻，“人无我有、人有我优、人优我特”的思路落实不到位，抓特色化发展思



路不清，把特色化做成了大众化，发展定位不准，盲从、跟风的问题突出。三是与“商品化”的要求有较大差距。还停留在“产、供、销”的传统经营模式，冷链物流发展处于初级阶段，运用大数据、电商等平台推动农产品线上线下融合发展的格局有待于形成。四是农业生产要素和配套设施不够。当前，农村劳动力流失大，导致农村土地荒芜、粗放经营、产业萎缩，农村空心化、空巢化、老龄化严重，缺人气、缺活力、缺生机。同时，农村土地、生产资料、资金投入等重要生产要素也严重不足，极大地制约农村发展进程。

## 二、对策建议

### 1、强化基层党建领导 提高基层精准治理

对村两委班子实行规范化管理，将致富带头人、村两委换届未当选但具有发展潜力的优秀人员，纳入后备干部人才库，做好基层队伍建设；着力培养党员，发挥先锋模范作用。为适应农村经济社会发展的新形势、新任务和新要求，加强思想引导，把致富能手培养成党员；加强技能培训，把党员培养成致富能手；坚持优化结构，把致富党员培养成村干部。通过多种方式进一步优化党员干部结构，提高农村干部素质，在党员的党性观念、服务意识和带领群众致富的能力上下功夫。

### 2、盘活农村闲置资产 提高居民收入水平

摸清农村闲置房屋土地底数与发展需求，将盘活农村闲置房屋和土地资源与乡村振兴战略有效对接整合起来，邀请专业规划机构，结合产业需求编制空间规划，对农旅休闲、

村庄建设、农业产业建设等进行再规划。推动农民的土地承包经营权、林权、集体建设用地等进行市场交易，撬动社会资本进入农业农村领域，促进城乡融合发展，推进乡村振兴。同时，结合自身资源禀赋，因地制宜，采取“企业+合作社+农户”发展模式，利用股份合作、资产租赁等经济手段，发挥闲置资源的价值，通过多渠道盘活农村闲置房屋和土地资源，拓宽农民增收渠道。

### 3、引进培育龙头产业 力促群众增收致富

盘活耕地资源和引育龙头企业，大力推进农业产业化发展，积极引进和培育农业产业化龙头企业，发展规模化、基地化特色农业产业，逐渐探索出政策扶持、市场投入、企业经营管理、农户参与的新模式，充分发挥龙头带动效应，加快农民增收致富步伐。