

中国人民政治协商会议第十届沂源县委员会 第四次会议提案第 2 号

(经济 类第 号)

案由: 关于乡村振兴的提案

提案者	通讯地址	联系电话
杜明夫	富源路17号	18553386589
房恩平	沂河嘉园小区	13884610117
郑强	鑫鑫装饰	13853315877
王贞阳	顺源顺付中心	15898773455
李爱华	沂源县人民医院	15905332079
孙万娟	沂源县淇阳大道与学林路	13455339599

初审意见: 主办单位: 农业局
会办单位: _____

审查意见: 主办单位: 农业农村局
会办单位: _____
分别办理单位: _____

2020年1月

承办单位: 农业农村局
人社局

关于乡村振兴的提案

乡村振兴是习近平同志在十九大报告中提出的战略，农业农村农民问题是关系国计民生的根本问题，必须始终把解决好三农问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。过去在党和政府的带领下，我们在乡村振兴过程中取得了不错的成绩和重大进步，但是也遇到了不少困难和问题。

当下遇到的问题：

1. 基层治理不完善。我们看到现在乡村很大的问题是乡镇和村的管理和治理出现问题。乡镇和村集体是乡村振兴的排头兵，如果他们出现问题，乡村振兴就难以推进。主要表现在几个方面：工作效率不高、主要问题抓不住、疲于应付上级检查，导致群众满意度不高。
2. 产业不突出。乡村振兴的重点在产业振兴，现在乡村到底应该发展啥样的产业，怎样发展，大家还不是很清楚，或者说现在大家还没有找到一条真正的致富之路。目前活跃在农村的主要是政府，单靠政府投入解决不了问题，也没有起到四两拨千斤的效果，要正确引导社会资金进入农村，带动农村产业发展。
3. 缺乏人才。没有人才的产业最终也会逐渐萧条，人才振兴是乡村振兴的重要一环，吸引人才到村，留住人才在乡村振兴中贡献力量是重要的。现在的农村可怕的不仅是没有人才愿意回来，回来的留不住人才，更可怕的乡村原有的青年都外出。没有人的乡村振兴何谈乡村振兴。

我们的建议：

1、加大基层治理力度和考核标准。重点是村集体负责人的选择，建议加大上级领导进村人数和力度，从县直各单位抽调合适的人才直接到村担任书记主任，或者吸引本村在外能人回村任职。单纯的农村人是管理不好农村的，也无法在乡村振兴中发挥领头雁的作用。

2、针对沂源乡村的产业振兴

1) 果品发展（以沂源苹果为例），沂源苹果近年销售遇到了巨大的问题，主要在品牌影响力越来越低，品质不进反退，价格居高不下脱离市场。如此下去，沂源苹果的发展道路将会越来越难，针对这样的问题我们该如何应对。

首先就是要技术下乡，果品的种植需要技术，老百姓对于种植还是按照自己的土方法，品质和产量跟不上，价格自然低，卖不上好价格自然更没法好好管理，恶性循环。因此，我们必须加大农业技术人员下乡进村。

其次，政府加大宣传推广力度，不仅仅要做广告，更要走出去，多做城市推广活动。

最重要的是改变现有的农业补贴方式。现在的农业补贴是扶强不扶弱，农业生产最困难的农户，而农户是得不到补贴的，希望政府给老百姓信心。

2) 果品深加工。沂源农村的主要产业就是果品种植，要想百姓富裕，最直接的就是围绕农产品的系列产业。其中果品深加工就是最直接的产业，大力发展农产品深加工和农村电商将会是沂源农村的产业希望。但是现在的果品加工困难重重，表现在如下几方面：建设用地指标不

够，一个村建一个 500 平方的果品加工不仅可以提高 50 万斤农副产品附加值，还可以带动 20 余名村民就业，就是这样 500 个平方我们村镇都拿不出来。其次就是环保问题卡的严格，国家有明文规定，鼓励农村利用宅基地闲置土地就近发展农产品初加工，但是现实是我们完全做不到。

3) 乡村旅游。乡村旅游不仅可以很好的宣传乡村，还可以带动村民就业，带动农产品销售和采摘，是值得推广的。但是现在我们的乡村旅游做的不好，美丽乡村是村民建设出来的不是政府拿钱砸出来的形象工程。建议政府在这一方面放一放权，鼓励乡村根据自己的实际情况大胆去做，有点起色政府再去扶一扶。

4. 人才的吸引

返乡的人才基本分为三大部分：大学生村官、返乡创业大学生、外出工作返乡青年。

大学生村官：

1) 让他们有事可做，这个事不是说在办公室呆着，让这些有抱负的村官到乡村振兴的一线来锻炼。

2) 保证待遇，村官在同龄人中本身就很辛苦，保证他们在基层的福利待遇。

3) 晋升空间，有政策给村官到期后有好的晋升发展空间。

返乡创业大学生：

1) 创业培训，返乡回来可能是一腔热血，但是准备不足，及时的创业培训是有必要的。

2) 设立大学生创业基金，对符合条件的大学生创业项目，可以从基金中拿出奖励金鼓励大学生创业。

返乡青年：（主力）

1) 提供无息或者低息贷款，建议是政府担保贷款，解决创业启动资金问题。

2) 对于返乡青年在村里从事农产品加工、种植、电商等领域的给予资金和用地上的支持。

3) 返乡是一种勇气，更是压力，对这部分人更是这样，因此我们政府还要多给这部分群体名誉。

2020年1月6日

提案人：

胡冠一关于乡村振兴的提案

党的十九大提出乡村振兴战略，我省争创乡村振兴齐鲁样板。为实现这一目标，我县因地制宜发展一村一特，在一定程度上极大地提高了农民收入。但仍处于起步阶段，为解决一部分实际问题，实现我县的乡村振兴战略，为此，提出如下建议：

一、培育龙头、延伸农业产业链条，要努力培育和扶持农产品加工企业和乡村旅游企业，推进农产品产地加工业的发展和乡村旅游商品销售，保护发展具有地方风味和特色的加工产品。规范龙头企业和农户的经济关系，采用契约、订单农业、土地入股等形式，保障龙头企业和农户双方的合法权益。对现有的合作社进行规范和管理，对运作良好，能够带动农户发展的合作社给予重点扶持，鼓励贫困户以土地、劳力、信贷资金等形式优先加入合作社，对一些名存实亡的空壳合作社予以取缔。

二、因地制宜，探索生产新模式，一是龙头企业带动型。以农产品生产加工、储存、经营组织为主导，通过土地流转或订单农业等方式集中生产。二是市场带动型。通过培育农产品市场，特别是专业批发市场，带动形成生产销售一体化经营。三是主导产业带动型。从利用当地资源、发展特色产业和产品入手，大力发展一村一品、一乡一业。

三、夯实基础，改善农业生产条件。加快推进贫困地区

中低产田的改造，实现能排能灌、保水保肥、旱涝保收，提升抵御自然灾害的能力，坚持大、中、小微农机具并举，促进农机农艺有机结合，重点引进适应山区的小型化、轻简化机械进行推广应用。稳步提高农业综合生产能力。

四、合理布局，优化农业产业结构。各乡镇在发展特色农业时，应该以市场为导向，立足于自身的资源和条件，坚持优化产业布局与优化农业结构双促进的原则，重点打造与贫困地区产业脱贫关联度高的园区和产业。