

源政字〔2021〕38号

沂源县人民政府 关于推进“县镇同权”改革下放一批 政务服务事项的通知

各镇人民政府，各街道办事处，开发区管委会，县政府各部门，各有关单位：

为深入推进“一窗受理·一次办好”改革，加快推进“县镇同权”，提升镇域发展要素集聚能力，进一步简政放权优化营商环境，方便群众企业办事，经县政府研究，决定将一批县级实施的政务服务事项下放到各镇、街道实施。现将有关事项通知如下：

一、实施范围

对由县级实施的政务服务事项，除涉及国家安全、生态安全和意识形态安全等重大敏感事项外，按照“能放则放、应放尽放”的原则，将县级实施的政务服务事项综合运用直接下放、下放实质性审核权和服务窗口前移等方式，赋予镇级实施。县镇有同等的受理权，群众既可以选择到县政务服务中心办理，也可以选择到镇（街道）便民服务中心办理，充分满足群众就近办理需求。

二、下放方式

（一）直接下放：对法律法规没有明确规定实施层级的政务

服务事项，直接下放到镇（街道）实施，各镇（街道）负责本行政区域内相关事项办理，加盖镇（街道）公章或行政审批专用章。

（二）下放实质性审核权：对法律法规规定为县级行使的政务服务事项，相关县级审批部门下放实质性审核权，签订授权委托书，由镇（街道）行使实质性审核职权，加盖县级部门（单位）公章或行政审批专用章，县级部门不再进行实质性审核。

（三）服务窗口前移：对不能直接下放和下放实质性审核权的政务服务事项，由镇（街道）便民服务中心设置受理窗口，负责受理申请材料，转递县级部门审核办理。

三、工作要求

实施“县镇同权”改革是深化“放管服”改革的重要内容，是持续优化营商环境的重要举措，各镇（街道）、各部门单位务必高度重视，加强统筹协调和上下对接，确保改革到位，让办事群众、企业少跑腿、得实惠，进一步提升群众满意度。

（一）切实做好过渡交接。县直有关部门单位要制定具体方案，详细列明下放事项，主动靠上指导，起草业务承接指南，建立承接运行、监督考核、跟踪问效等机制；协调做好审批服务系统端口开放，抓好业务培训，切实强化镇（街道）承接能力；要明确工作标准，制定可供参考的工作规程，建立相应的审核转报机制，将开展审批服务所需的各类文件、档案资料、业务手册、服务指南、制式证明、证书等材料转交各镇（街道），确保镇（街道）能够顺利承接并实施，防止脱节、缺位。

（二）认真抓好事项承接。各镇（街道）要明确各事项承接部门，组织业务部门做好与县直有关部门工作衔接，建立健全线

上线下材料流转等保障机制，完善审批信息系统，加强窗口人员培训，确保事项承接到位。要进一步深化“一窗受理”改革，下放事项原则上全部纳入镇（街道）便民服务中心集中办理，实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出证”。

（三）着力提升审批效能。各级各部门要按照“一窗受理·一次办好”改革有关要求，实施流程再造，精简审批环节，压缩审批时限，推动政务服务提速增效。跨镇（街道）事务审批权限仍由县级审批部门承担。群众办理审批项目需缴纳有关费用的，由办理审批的部门、单位执收，坚决杜绝群众在一处办理审批、在另一处缴纳费用的问题发生。

（四）严格监管责任落实。各级各部门要严格按照“谁主管、谁监管”原则，进一步加强事中事后监管，创新监管方式，完善监管机制，明确监管责任。要进一步完善审管互动和信息双向反馈机制，建立信息推送与接收跟踪落实制度，审批部门要及时将行政审批信息推送到相应监管部门和执法机构，监管部门和执法机构要及时将相关政策、监管和执法信息推送到审批部门，确保审批和监管无缝对接。

四、保障措施

（一）加强协作配合。县直有关部门单位要加强对镇（街道）的业务指导，制定完善标准，探索建立约束指标总量调控、超量“叫停”、综合监管等制度，并在人才、经费、技术、装备等方面予以保障，推动调整政务服务事项依法有序开展。县财政及业务主管部门要研究放权事项涉及的资金征收、分配、使用、管理具体方案。各镇（街道）要配齐配强工作力量，优化政府购买服务，

加强审批承接能力建设，确保下放事项“接得住”“用得好”。

（二）强化评估检查。要综合运用明察暗访等多种方式，加强对各级各部门推进“县镇同权”改革工作的督导检查，定期评估“县镇同权”事项运行情况，建立动态调整机制，凡是在基层运行不畅、效果不好的事项，按照程序予以收回。

（三）做好宣传引导。要采取灵活多样的宣传方式，充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等，做好“县镇同权”改革政策宣传解读工作，扩大改革的知晓度，及时回应社会关切，凝聚改革共识，形成工作合力，增强改革成效。

- 附件：1.直接下放镇（街道）实施的县级政务服务事项
2.下放实质性审核权的县级政务服务事项
3.服务窗口前移的县级政务服务事项

沂源县人民政府

2021年6月6日

（此件公开发布）

附件 1

直接下放镇（街道）实施的县级政务服务事项

| 序号 | 实施部门 | 主项名称 | 子项名称 | 办理项名称 | 事项类型 | 备注 |
|----|----------------|---------------------|-----------------|-------|------|----|
| 1 | 县人力资源 社会保障局 | 开展就业失业登记工作 | 单位就业登记 | | 公共服务 | |
| 2 | | | 个体经营或灵活就业人员就业登记 | | 公共服务 | |
| 3 | | | 单位就业转失业人员失业登记 | | 公共服务 | |
| 4 | | | 个体经营或灵活就业人员失业登记 | | 公共服务 | |
| 5 | | | 无就业经历人员失业登记 | | 公共服务 | |
| 6 | | 公共就业专项服务活动 | 就业困难人员认定 | | 公共服务 | |
| 7 | | 税收政策认定 | 企业吸纳税收政策认定 | | 公共服务 | |
| 8 | | | 自主创业税收政策认定 | | 公共服务 | |
| 9 | | 社会保障卡服务 | 社会保障卡临时挂失 | | 公共服务 | |
| 10 | | 无雇工个体工商户和灵活就业人员参保登记 | | | 公共服务 | |
| 11 | | 失业保险待遇核定支付 | 失业保险金申领 | | 公共服务 | |
| 12 | | | 企业职工技术技能提升补贴申领 | | 公共服务 | |
| 13 | | 领取工伤定期待遇人员资格认证 | | | 公共服务 | |
| 14 | | 养老保险待遇领取资格认证 | 企业离退休人员资格认证 | | 公共服务 | |

| 序号 | 实施部门 | 主项名称 | 子项名称 | 办理项名称 | 事项类型 | 备注 |
|----|--------------------|-------------------------|--------------|-------|------|----|
| 15 | 县人力资源 社会保障局 | 居民养老保险待遇登记 | | | 公共服务 | |
| 16 | | 居民养老保险参保登记 | | | 公共服务 | |
| 17 | | 养老保险关系转移、接续 | 居民基本养老保险关系转续 | | 公共服务 | |
| 18 | | 社会保险记录查询打印 | 个人权益记录查询打印 | | 公共服务 | |
| 19 | 市医疗保 障局沂源 分局 | 基本医疗保险参保人员异地就医备案 | 长期异地工作人员备案 | | 公共服务 | |
| 20 | | 基本医疗保险参保人员享受门诊慢特病病种待遇认定 | | | 公共服务 | |
| 21 | | 医疗保险参保和变更登记 | 职工参保登记 | | 公共服务 | |

附件 2

下放实质性审核权的县级政务服务事项

| 序号 | 实施部门 | 主项名称 | 子项名称 | 办理项名称 | 事项类型 | 备注 | |
|----|----------|----------|----------------|----------------------------|----------------------------|------|--|
| 1 | 县行政审批服务局 | 个体工商户登记 | 个体工商户设立登记 | | 行政许可 | | |
| 2 | | | 个体工商户变更登记 | 个体工商户变更登记（变更名称） | 个体工商户变更登记（变更名称） | 行政许可 | |
| 3 | | | | 个体工商户变更登记（变更地址） | 个体工商户变更登记（变更地址） | 行政许可 | |
| 4 | | | | 个体工商户变更登记（变更经营范围） | 个体工商户变更登记（变更经营范围） | 行政许可 | |
| 5 | | | 个体工商户注销登记 | | 行政许可 | | |
| 6 | | | 家庭成员变更备案 | | 行政许可 | | |
| 7 | | 个人独资企业登记 | 个人独资企业设立登记 | | 行政许可 | | |
| 8 | | | 个人独资企业变更登记 | 个人独资企业变更登记（变更经营范围） | 个人独资企业变更登记（变更经营范围） | 行政许可 | |
| 9 | | | | 个人独资企业变更登记（变更投资人姓名和居所） | 个人独资企业变更登记（变更投资人姓名和居所） | 行政许可 | |
| 10 | | | | 个人独资企业变更登记（变更企业住所） | 个人独资企业变更登记（变更企业住所） | 行政许可 | |
| 11 | | | | 个人独资企业变更登记（变更投资人） | 个人独资企业变更登记（变更投资人） | 行政许可 | |
| 12 | | | | 个人独资企业变更登记（变更名称） | 个人独资企业变更登记（变更名称） | 行政许可 | |
| 13 | | | 个人独资企业注销登记 | | 行政许可 | | |
| 14 | | | 个人独资企业分支机构设立登记 | | 行政许可 | | |
| 15 | | | 个人独资企业分支机构变更登记 | 个人独资企业分支机构变更登记（变更经营范围） | 个人独资企业分支机构变更登记（变更经营范围） | 行政许可 | |
| 16 | | | | 个人独资企业分支机构变更登记（变更投资人姓名和居所） | 个人独资企业分支机构变更登记（变更投资人姓名和居所） | 行政许可 | |
| 17 | | | | 个人独资企业分支机构变更登记（变更经营场所） | 个人独资企业分支机构变更登记（变更经营场所） | 行政许可 | |
| 18 | | | | 个人独资企业分支机构变更登记（变更负责人） | 个人独资企业分支机构变更登记（变更负责人） | 行政许可 | |
| 19 | | | | 个人独资企业分支机构变更登记（变更名称） | 个人独资企业分支机构变更登记（变更名称） | 行政许可 | |
| 20 | | | 个人独资企业分支机构注销登记 | | 行政许可 | | |

| 序号 | 实施部门 | 主项名称 | 子项名称 | 办理项名称 | 事项类型 | 备注 | |
|----|---------------|--------------|----------------------|---------------------------------|---------------------------------|-------------|------|
| 21 | 县行政审批服务局 | 合伙企业登记 | 合伙企业设立登记 | | 行政许可 | 普通合伙企业由县级办理 | |
| 22 | | | 合伙企业变更登记 | 合伙企业变更登记（变更名称） | 合伙企业变更登记（变更名称） | | 行政许可 |
| 23 | | | | 合伙企业变更登记（变更经营场所） | 合伙企业变更登记（变更经营场所） | | 行政许可 |
| 24 | | | | 合伙企业变更登记（变更经营范围） | 合伙企业变更登记（变更经营范围） | | 行政许可 |
| 25 | | | | 合伙企业变更登记（变更企业类型） | 合伙企业变更登记（变更企业类型） | | 行政许可 |
| 26 | | | | 合伙企业变更登记（变更合伙人姓名或名称、住所） | 合伙企业变更登记（变更合伙人姓名或名称、住所） | | 行政许可 |
| 27 | | | | 合伙企业变更登记（合伙企业变更退伙） | 合伙企业变更登记（合伙企业变更退伙） | | 行政许可 |
| 28 | | | | 合伙企业变更登记（合伙企业新合伙人入伙） | 合伙企业变更登记（合伙企业新合伙人入伙） | | 行政许可 |
| 29 | | | | 合伙企业变更登记（变更法人、其他组织委派的执行合伙事务的代表） | 合伙企业变更登记（变更法人、其他组织委派的执行合伙事务的代表） | | 行政许可 |
| 30 | | | | 合伙企业变更登记（变更执行事务合伙人名称或姓名） | 合伙企业变更登记（变更执行事务合伙人名称或姓名） | | 行政许可 |
| 31 | | | | 合伙企业变更登记（变更合伙人增加或减少对合伙企业出资） | 合伙企业变更登记（变更合伙人增加或减少对合伙企业出资） | | 行政许可 |
| 32 | | | 合伙企业注销登记 | | 行政许可 | | |
| 33 | | | 合伙企业分支机构设立登记 | | 行政许可 | | |
| 34 | | 合伙企业分支机构变更登记 | 合伙企业分支机构变更登记（变更名称） | 合伙企业分支机构变更登记（变更名称） | 行政许可 | | |
| 35 | | | 合伙企业分支机构变更登记（变更经营范围） | 合伙企业分支机构变更登记（变更经营范围） | 行政许可 | | |
| 36 | | | 合伙企业分支机构变更登记（变更经营场所） | 合伙企业分支机构变更登记（变更经营场所） | 行政许可 | | |
| 37 | | | 合伙企业分支机构变更登记（变更负责人） | 合伙企业分支机构变更登记（变更负责人） | 行政许可 | | |
| 38 | | 合伙企业分支机构注销登记 | | 行政许可 | | | |
| 39 | | 公共场所卫生许可 | 公共场所卫生许可证新申请 | | 行政许可 | | |
| 40 | | | 公共场所卫生许可证变更单位名称 | | 行政许可 | | |
| 41 | 公共场所卫生许可证变更法人 | | | 行政许可 | | | |
| 42 | 公共场所卫生许可证换证 | | | 行政许可 | | | |
| 43 | 公共场所卫生许可证注销 | | | 行政许可 | | | |

| 序号 | 实施部门 | 主项名称 | 子项名称 | 办理项名称 | 事项类型 | 备注 |
|----|----------|-----------------------|----------------|----------------|-----------|-----------|
| 44 | 县行政审批服务局 | 出版物批发、零售单位设立、变更审批 | 出版物零售单位设立、变更审批 | 出版物零售单位设立 | 行政许可 | |
| 45 | | | | 出版物零售单位变更名称 | 行政许可 | |
| 46 | | | | 出版物零售单位变更法定代表人 | 行政许可 | |
| 47 | | | | 出版物零售变更经营地址 | 行政许可 | |
| 48 | | | | 出版物零售单位变更经营范围 | 行政许可 | |
| 49 | | | | 出版物零售单位（延续） | 行政许可 | |
| 50 | | | | 出版物零售单位注销 | 行政许可 | |
| 51 | | | | 食品经营许可 | 食品经营许可证申请 | 食品经营许可证申请 |
| 52 | | 食品经营许可证变更（变更经营范围） | 行政许可 | | | |
| 53 | | 食品经营许可证延续（经营条件发生变化） | 行政许可 | | | |
| 54 | | 食品经营许可证延续（经营条件不发生变化） | 行政许可 | | | |
| 55 | | 食品经营许可证变更（变更店名、变更负责人） | 行政许可 | | | |
| 56 | | 食品经营许可证补证（遗失） | 行政许可 | | | |
| 57 | | 食品经营许可证补证（损坏） | 行政许可 | | | |
| 58 | | 食品经营许可证注销 | 行政许可 | | | |
| 59 | | 食品小作坊、小餐饮登记 | 小餐饮登记 | 小餐饮登记 | 行政许可 | |
| 60 | | | | 食品小作坊登记 | 行政许可 | |

附件 3

服务窗口前移的县级政务服务事项

| 序号 | 实施部门 | 主项名称 | 子项名称 | 办理项名称 | 事项类型 | 备注 | |
|----|----------|-------------|-----------------|--------------|---------------------|---------------------------|--|
| 1 | 县行政审批服务局 | 农药经营许可 | 农药经营许可（申请） | | 行政许可 | | |
| 2 | | | 农药经营许可（设立分支机构） | | 行政许可 | | |
| 3 | | | 农药经营许可（调整分支机构） | | 行政许可 | 分支机构住所调整的服务窗口前移，其他情形由县级办理 | |
| 4 | | | | 农药经营许可（变更住所） | 行政许可 | | |
| 5 | | | | 农药经营许可（变更） | 农药经营许可（变更经营者名称） | 行政许可 | |
| 6 | | | | | 农药经营许可（变更法定代表人、负责人） | 行政许可 | |
| 7 | | | | 农药经营许可（延续） | | 行政许可 | |
| 8 | | 饮用水供水单位卫生许可 | 集中式供水单位卫生许可新申请 | | 行政许可 | | |
| 9 | | | 集中式供水单位卫生许可换证 | | 行政许可 | | |
| 10 | | | 集中式供水单位卫生许可变更法人 | | 行政许可 | | |
| 11 | | | 集中式供水单位卫生许可变更名称 | | 行政许可 | | |
| 12 | | | 集中式供水单位卫生许可注销 | | 行政许可 | | |

| 序号 | 实施部门 | 主项名称 | 子项名称 | 办理项名称 | 事项类型 | 备注 |
|----|------------|----------------|--------------------------|-------|------|----|
| 13 | 县行政审批服务局 | 饮用水供水单位卫生许可 | 二次供水设施管理责任单位卫生许可新申请 | | 行政许可 | |
| 14 | | | 二次供水设施管理责任单位卫生许可证变更法定代表人 | | 行政许可 | |
| 15 | | | 二次供水设施管理单位责任卫生许可证变更单位名称 | | 行政许可 | |
| 16 | | | 二次供水设施管理责任单位卫生许可证延续 | | 行政许可 | |
| 17 | | | 二次供水设施管理责任单位卫生许可证注销 | | 行政许可 | |
| 18 | 县人力资源社会保障局 | 社会保险补贴 | 就业困难人员灵活就业社会保险补贴申请 | | 公共服务 | |
| 19 | | | 用人单位吸纳就业困难人员社会保险补贴申请 | | 公共服务 | |
| 20 | | | 小微企业吸纳高校毕业生社会保险补贴申请 | | 公共服务 | |
| 21 | | 创业担保贷款、一次性创业补贴 | 创业担保贷款申请 | | 公共服务 | |
| 22 | | | 一次性创业岗位开发补贴申请 | | 公共服务 | |
| 23 | | | 一次性创业补贴申请 | | 公共服务 | |

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，
县法院，县检察院。
县工商联。

沂源县人民政府办公室

2021年6月6日印发
