

南鲁山镇人民政府

印发《关于进一步完善镇防汛抗旱指挥部平战衔接指挥体系的意见》的通知

鲁山政字〔2025〕9号

各共同体党委、各村、各单位：

现将《关于进一步完善南鲁山镇防汛抗旱指挥部平战衔接指挥体系的意见》印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

南鲁山镇人民政府

2025年5月26日

关于进一步完善南鲁山镇防汛抗旱指挥部平战衔接指挥体系的意见

为深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示批示精神，进一步健全完善我镇防汛防台风平战衔接指挥体系，不断提升防汛救灾应对能力，全力保障人民群众生命财产安全和经济社会高质量发展，按照有关法律法规规定和县委、县政府工作部署要求，结合我镇实际，现提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示批示精神、在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，坚持“人民至上、生命至上”，健全完善防汛抗旱指挥体系，全面提升应急处置能力，全力保障人民群众生命财产安全。

二、工作原则

（一）坚持人民至上、生命至上。着力践行以人民为中心的发展思想，坚持以人为本、安全第一，统一指挥、分级负责、属地管理为主，依法防控、群防群控的原则。

（二）坚持平战衔接、迅速转换。平时以镇防汛抗旱指挥部名义开展工作，启动防汛防台风Ⅰ级应急响应后，迅即转入战时工作机制，成立以镇主要负责同志为总指挥的镇防汛抢险救灾指挥部，理顺“指挥部—工作组—专班”三个层次，压实“第一责任—领导责任—直接责任”三级责任，动态调整组织架构，明确平时与战时领导体系、职责分工、切换阈值。进一步强化干部力量配备，做到区域联动、部门协同、镇村一体“平战转换”，确保拉得出、用得上、打得赢。

（三）坚持条块结合、分级负责。严格落实防汛抗旱防台风属地、部门、单位、个人“四方责任”，建立链条式模块化协同推进机制，进一步厘清职责边界，强化工作协同，提高实战能力。

三、总体要求

（一）镇防汛抗旱指挥部、镇防汛抢险救灾指挥部实行指挥负责制，指挥承担第一责任，常务副指挥及副指挥承担领导责任，各成员（单位负责人）承担直接责任。各成员单位要按照镇党委政府决策部署，认真履行职责，及时研判形势、发现问题、制定对策，全力做好防汛防台风抢险救灾工作。

（二）镇防汛抢险救灾指挥部下设工作组，镇级领导同志担任工作组组长，直接指挥工作组开展抢险救灾工作。相关镇直部门负责人担任工作组常务副组长，统筹协调组内防汛防台风抢险救灾工作。工作组下设工作专班，相关镇直部门负责人担任专班组长；专班组长单位选派确定执行组长，具体承担相关工作。

（三）各工作组、专班要健全完善定期调度分析、会商研判应急处置、监测信息报送等机制，坚持和改进例会、专家会商等制度，理顺工作流程，明确责任分工，强化协同配合，形成工作合力，从严从快从实从细落实各项工作任务，高质量高效完成指挥部及办公室交办的其他工作。

（四）各责任区、各村要参照镇级架构，完善组织体系，理顺指挥条块，推动指挥体系与基层基础体系有序衔接，深度融合网格化管理，实行统一指挥指令、统一措施要求、统一工作纪律，确保上下沟通顺畅、衔接有序。各有关单位要高度负责、密切协作，主要负责人亲力亲为，主动协调，强化配合，做好统筹，切实保障人民群众生命财产安全。

附件：1.南鲁山镇防汛抗旱指挥部组成人员名单

2.南鲁山镇防汛抗旱指挥部成员单位防汛抗旱工作责任清单

3.南鲁山镇防汛抢险救灾指挥部组成人员名单

4.南鲁山镇防汛抢险救灾指挥部办公室主任、副主任名单

5.南鲁山镇防汛抢险救灾指挥部各工作组成员单位及工作职责

附件 1

南鲁山镇防汛抗旱指挥部组成人员名单

指 挥：杜 彬 镇党委副书记、镇长

常务副指挥：牛见波 镇党委委员、副镇长

戴元辰 镇人大副主席

副 指 挥：朱化运 镇党委副书记、政法委员、政协工作室主任

徐学亮 镇党委副书记

杨本义 镇党委委员、纪委书记、县监委派出南鲁山镇监察室主任

任 伟 镇党委委员、武装部部长

吴 健 镇党委委员、宣统委员

耿换全 镇党委委员、组织委员

韩 戈 镇副镇长

宋 强 镇副镇长

成 员：周 美 镇社会事务办公室副主任、计生办公室主任

彭成立 镇安全生产监管和环境保护办公室 副主任

窦保国 镇综合执法办公室副主任、财审管理中心主任、审计办主任

王学富 镇农业农村综合服务中心主任、锦绣芦芽党建共同体党委书记

孙玉峰 镇综治中心主任、综合治理办公室主任

陈 晨 镇文化旅游发展中心主任、办公室主任

陈 斌 镇规划建设监督管理办公室副主任、螳螂河畔党建共同体
党委副书记

郑桂军 水墨鲁山党建共同体党委副书记

陈希萍 金色大坡党建共同体党委副书记

高玉范 璞邱责任区书记

窦方华 鲁山金叶党建共同体党委副书记

任爱成 三岔故里党建共同体党委副书记

唐宝敬 流水责任区书记

张承文 镇财政所所长

马爱超 镇应急办主任

孙廉森 镇工业企业服务中心主任

魏晓玲 镇民政所所长

任方坤 镇村建办负责人

王振群 镇文旅办主任

崔 圻 镇水利站站长

张洪涛 南鲁山派出所所长

赵圣志 南鲁山自然资源所所长

申良虎 南鲁山学区办主任

齐元兵 沂源县精神卫生中心主任

郭志伦 南鲁山司法所所长

陈德国 南鲁山供电所所长

崔 伟 南麻交警中队中队长

任清宝 南鲁山广播站站长

江秀龙 南鲁山移动公司经理

崔林 土门联通公司经理

房思效 三岔联通公司经理

附件 2

南鲁山镇防汛抗旱指挥部成员单位防汛抗旱工作责任清单

为全面做好 2025 年我镇防汛抗旱各项工作，根据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》等法律法规规定，按照镇政府办公室《关于印发南鲁山镇防汛抗旱应急预案的通知》有关要求，制定责任清单。

各成员单位要认真贯彻落实镇委、镇政府和镇防指关于防汛抗旱防台风工作部署，执行镇防指防汛防台风和抢险救灾指令，服从镇政府和镇防指的统一指挥和调度，顾全大局，团结防汛。要按照“管行业必须管安全”的原则，逐级落实责任制，开展安全检查，督促整改存在问题和隐患，落实防范措施，组织做好本系统、本行业、本单位的防汛防台风工作。

（一）应急办：负责指导预案体系、应急管理，整合应急资源，汇总分析各类突发事件信息，提供应急决策服务；协助镇领导指挥相关部门参与应急处置工作；组织开展突发公共事件的宣传教育和应急管理培训工作；负责协调应急物资保障，协调防汛抗旱各部门、车辆、物资等综合调度。加强单位、企业汛期安全生产教育，开展汛期安全生产指导、检查监督，督促安全隐患排查与整改。

（二）水利站：负责提供雨情、水情、旱情、工情、灾情预报等信息，做好防汛调度和抗旱水源调度；制定全镇防汛抗旱措施以及防汛度汛应急处理及水毁修复工程计划；负责排查水库、塘坝及河道安全，督促做好安全隐患整改；组织防汛责任人、抢险队员知识培训；组织镇、村预案编制及实施；负责水库调洪调度；协调、监督、指导全镇防汛抗旱工作。

（三）自然资源所：负责指导并监督全镇地质灾害群测群防体系的建设与运行；组织对山体滑坡、崩塌、地面塌陷、泥石流等地质灾害的勘察、监测、防治；制定、实施突发性地质灾害的抢险救灾方案。

（四）村建办：负责镇域范围内的居民房屋安全排查，采取防范措施，做好居住在危房群众的安全转移工作，确保居民生命财产安全。

（五）文旅办：负责防汛期间旅游行业的安全生产管理与督查，督促安全隐患排查与整改。

(六) 退役军人服务站：协调民兵和预备役部队，积极参与抗洪抢险工作，保护国家财产和人民生命安全，协助受灾群众转移和安置、完成分洪滞洪和应急清障等任务。

(七) 民政所：负责组织、协调救灾工作和受灾群众的基本生活救助；组织、指导和开展救灾、救助、捐赠等工作；负责管理、分配救灾款物并监督检查其使用情况；协助镇防汛抗旱办公室做好各类洪、涝、干旱、台风等灾害统计工作。

(八) 农业农村办公室：负责指导农业系统的防洪安全和灾后生产恢复与技术指导。负责指导养殖业的防洪安全和灾后生产恢复与技术指导；组织兽医开展牲畜防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

(九) 党政办公室：负责联络防汛抗旱各部门、汛期人员、车辆、物资等综合调度。负责建立健全领导责任制、汛期值班制度。

(十) 财政所：负责保障防汛抗旱储备物资及防汛抗旱工作所需经费。

(十一) 宣传办：负责正确把握全镇防汛抗旱抗台宣传工作导向，及时协调、指导新闻宣传单位做好防汛抗旱抗台新闻报道工作。

(十二) 卫计办：负责医院防汛工作。负责受灾群众医疗救治、疾病控制和卫生监督工作，及时向镇防汛抗旱指挥部提供医疗、防疫等医疗卫生服务；组织医疗卫生单位和医疗卫生人员开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

(十三) 供电所：负责南鲁山镇电网巡查，发现安全隐患及时处理，保障汛期供电畅通及安全用电、线路抢修。

(十四) 派出所：负责维护防汛抢险秩序和社会治安秩序，确保防台风、抗洪抢险、救灾物资运输车辆畅通无阻；依法查处盗窃、哄抢防台风防汛物料及破坏水利、水文、通信设施的案件，打击犯罪分子，协助做好水事纠纷的处理；遇台风及特大洪水紧急情况，协助相关部门组织群众撤离和转移，协助做好河湖清障及抢险救灾通讯工作。

(十五) 交警中队：建立汛期信息预警通报机制，及时通过网上发布、短信平台等方式向社会进行预警提示；做好道路隐患排查，对排查出的道路交通安全隐患，及时整改，并设置警告标志和告示牌，确保道路交通安全；加强路面巡逻管控和镇域警务合作，通过远端控制、多点分流等措施，及时疏导滞留车辆；保障运送伤员、抢险救灾人员及准备、物资车辆优先通行。

(十六) 教体办：负责学校防汛工作。负责学校校舍等设施安全检查，加强学校师生防洪抗台知识的宣传教育，提高师生的防范意识和自我防护能力，发生险情组织学生安全撤离。

(十七)各党建共同体、各村：负责本辖区内水库、塘坝、河道、低洼地区的巡查值守；成立各村防汛指挥部，落实抢险队、常备队；做好防汛物资储备工作；负责本辖区内河湖非法圈围、拦网养殖所造成行滞洪障碍的清除；负责险情排除及险情上报工作；制定切实可行的群众撤离方案并组织落实。

附件 3

南鲁山镇防汛抢险救灾指挥部组成人员名单

指 挥：杜 彬 镇党委副书记、镇长

常务副指挥：牛见波 镇党委委员、副镇长

戴元辰 镇人大副主席

副 指 挥：朱化运 镇党委副书记、政法委员、政协工作室主任

徐学亮 镇党委副书记

杨本义 镇党委委员、纪委书记、县监委派出南鲁山镇监察室

主任

任 伟 镇党委委员、武装部部长

吴 健 镇党委委员、宣统委员

耿换全 镇党委委员、组织委员

韩 戈 镇副镇长

宋 强 镇副镇长

成 员：周 美 镇社会事务办公室副主任、计生办公室主任

彭成立 镇安全生产监管和环境保护办公室 副主任

窦保国 镇综合执法办公室副主任、财审管理中心主任、审计办主

任

副书记

王学富 镇农业农村综合服务中心主任、锦绣芦芽党建共同体党委

孙玉峰 镇综治中心主任、综合治理办公室主任

陈晨 镇文化旅游发展中心主任、办公室主任

党委副书记

陈斌 镇规划建设监督管理办公室副主任、螳螂河畔党建共同体

郑桂军 水墨鲁山党建共同体党委副书记

陈希萍 金色大坡党建共同体党委副书记

高玉范 璞邱责任区书记

窦方华 鲁山金叶党建共同体党委副书记

任爱成 三岔故里党建共同体党委副书记

唐宝敬 流水责任区书记

张承文 镇财政所所长

马爱超 镇应急办主任

孙廉森 镇工业企业服务中心主任

魏晓玲 镇民政所所长

任方坤 镇村建办负责人

王振群 镇文旅办主任

崔圻 镇水利站站长

张洪涛 南鲁山派出所所长

赵圣志 南鲁山自然资源所所长

申良虎 南鲁山学区办主任

齐元兵 沂源县精神卫生中心主任

郭志伦 南鲁山司法所所长

陈德国 南鲁山供电所所长
崔 伟 南麻交警中队中队长
任清宝 南鲁山广播站站长
江秀龙 南鲁山移动公司经理
崔 林 土门联通公司经理
房思效 三岔联通公司经理

附件 4

南鲁山镇防汛抢险救灾指挥部办公室主任、副主任名单

办公室主任： 牛见波 镇党委委员、副镇长

戴元辰 镇人大副主席

办公室副主任： 陈 晨 镇办公室主任

马爱超 镇应急办主任

崔 圻 镇水利站站长

镇防汛抢险救灾指挥部办公室设在镇办公室，负责指挥部日常工作。

附件 5

南鲁山镇防汛抢险救灾指挥部各工作组、专班成员单位及工作职责

一、综合协调组

组长：戴元辰 人大副主席 15689318669

成员：马爱超 应急办主任 17615770216
崔 圻 水利站站长 18560701632
任方坤 村建办负责人 15898753800
王振群 文旅办主任 18560701702
翟培强 农业农村办主任 18560701656
赵圣志 南鲁山自然资源所所长 13589570140
王龙翔 党政办工作人员 18560964669

战时工作职责：联系对接县防汛抗旱指挥部及县应急局、县水利局、县住建局、县文旅局、县自然资源局等上级主管部门；负责向县委、县政府及县防汛抗旱指挥部汇报情况等材料的起草工作；协调各工作组工作衔接。

二、通联保障组

组长：戴元辰 人大副主席 15689318669
成员：马爱超 应急办主任 17615770216
崔 圻 水利站站长 18560701632
周晓涵 党政办工作人员 18369965426

战时工作职责：负责与气象、水文等部门及县、重要水利工程运行管理单位的联系协调，及时掌握雨情、水情、汛情和防御工作开展情况；负责汛期应急期间值班及电话接听、记录工作，会议通知、文件、传真的收发、催办、督办；保障远程会商系统和汛情雨情监控系统正常运行。

三、应急调度组

组长：戴元辰 人大副主席 15689318669
成员：崔 圻 水利站站长 18560701632

战时工作职责：负责雨水情监测预报预警，负责发布雨情、水情及洪水预报、洪水预警等信息；负责协调指导辖区内水库、塘坝、重要河道洪水调度。

四、技术支撑组

组长：戴元辰 人大副主席 15689318669

成员：孙玉峰 综治办主任 18853359352

崔 圻 水利站站长 18560701632

战时工作职责：负责全镇重要水利工程形势分析，组织开展水文、气象、雨水情、工情等会商，研究分析险情发展趋势，根据抢险需求统筹调配抢险技术专家。

五、应急物资及队伍保障组

组长：牛见波 党委委员、副镇长 18560701652

成员：张承文 财政所所长 13589523698

马爱超 应急办主任 17615770216

左新华 武装部副部长 13864460898

崔 圻 水利站站长 18560701632

应急施工队伍：山东泰信岩土工程有限公司南鲁山分公司

责任人：徐凤伟 副经理 1586632355

职责：负责防汛抢险队伍的联系与安排，负责防汛物资的准备、调配。

六、宣传报道组

组长：吴 健 党委委员、宣统委员 18453358008

成员：韩 硕 宣传办主任 18553328907

职责：负责与新闻媒体的对接，正确把握全镇防汛抗旱抗台风宣传工作导向，做好防汛抗旱抗台风宣传引导工作。

七、后勤保障组

组长：吴 健 党委委员、宣统委员 18453358008

成员：陈 晨 办公室主任 18560405161

职责：负责防汛应急工作所需的车辆调配、人员就餐等有关保障工作。

八、责任区防汛工作组

1. 芦芽责任区

组长：吴健 党委委员、宣统委员 18453358008

成员：王学富 芦芽责任区书记 13884605499

刘桂丽 芦芽责任区主任 15253362311

2.土门责任区

组长：韩戈 副镇长 18653356430

成员：郑桂军 土门责任区书记 18560701701

吴晨 土门责任区工作人员 13145330559

3.九会责任区

组长：牛见波 党委委员、副镇长 18560701652

成员：陈斌 九会责任区书记 18553375922

孙启娟 九会责任区主任 15253353538

4.大坡责任区

组长：耿换全 党委委员、组织委员 13306435377

成员：陈希萍 大坡责任区书记 13561691197

李锐 大坡责任区主任 17663000826

5.流水责任区

组长：朱化运 党委副书记、政法委员 13305337440

成员：唐宝敬 流水责任区书记 18560701681

崔鹏 流水责任区主任 18606386737

6.璞邱责任区

组长：徐学亮 党委副书记 15853312605

成员：高玉范 璞邱责任区书记 18560701685

朱衍钊 璞邱责任区副主任 15194077126

7.文坛责任区

组长：宋 强 副镇长 18553353239

成员：窦方华 文坛责任区书记 18560715395

张 磊 文坛责任区副主任 18560702262

8.三岔责任区

组长：任 伟 党委委员、武装部部长 18560701676

成员：任爱成 三岔责任区书记 18560701668

战时工作职责：负责本辖区内水库、塘坝、河道、地质灾害点的巡查值守；成立各村防汛指挥部，落实抢险队、常备队；做好防汛物资储备工作；负责本辖区内河湖行洪障碍的清除；负责险情排除及险情上报工作；制定切实可行的群众撤离方案并组织落实。