



沂源县人民政府

公 报

2024

第 11 期

主管主办：沂源县人民政府

2024年12月2日出版

目 录

【县政府文件】

沂源县人民政府关于公布一批政府文件清理结果的通知

(源政字〔2024〕81号) (1)

【县政府办公室文件】

沂源县人民政府办公室关于印发沂源县县属企业主体责任管理办法的通知

(源政办字〔2024〕32号) (6)

沂源县人民政府 关于公布一批政府文件清理结果的通知

(源政字〔2024〕81号)

各镇人民政府，各街道办事处，经济开发区管委会，县政府各部门，各企事业单位：

为进一步推进依法行政和法治政府建设，营造良好的经济社会发展环境，根据《淄博市司法局关于做好涉及国发〔2024〕14号文件有关政策规定清理工作的通知》要求，县司法局组织对有关文件政策规定进行了专项清理。经清理，决定保留继续有效的政府行政规范性文件39件；对不适应形势任务发展变化，不符合现行法律法规规定、已被新的政策文件涵盖或替代，以及工作任务已完成或适用期到期的政

府规范性文件28件、政府政策性文件74件宣布废止失效。凡宣布废止失效的文件，自本决定印发之日起不再执行。

- 附件：1.宣布继续有效的政府行政规范性文件目录
2.宣布废止失效的政府规范性文件目录
3.宣布废止失效的政府政策性文件目录

沂源县人民政府
2024年11月19日

县政府文件——

附件 1

宣布继续有效的政府行政规范性文件目录

序号	文 件 名 称	文 号	有效期至	规范性文件登记号
1	沂源县人民政府关于公布规范性文件清理结果的通知	源政发〔2011〕85号	长 期	YYDR-2017-0010007
2	沂源县人民政府关于公布规范性文件清理结果的通知	源政发〔2014〕49号	长 期	YYDR-2014-0010007
3	沂源县人民政府关于废止、宣布失效部分文件的决定	源政发〔2015〕18号	长 期	YYDR-2015-0010002
4	沂源县人民政府关于承接落实省政府、市政府取消下放行政审批事项等工作的通知	源政字〔2015〕22号	长 期	YYDR-2015-0010001
5	沂源县人民政府关于公布县政府规范性文件清理结果的决定	源政字〔2015〕102号	长 期	YYDR-2015-0010008
6	沂源县人民政府关于废止部分文件的通知	源政字〔2018〕111号	长 期	YYDR-2018-0010002
7	沂源县人民政府关于废止部分文件的通知	源政字〔2018〕134号	长 期	YYDR-2018-0010003
8	沂源县人民政府禁火令	无	2025年3月31日	YYDR-2020-0010001

序号	文件名称	文号	有效期至	规范性文件登记号
9	禁猎令	无	2025年5月16日	YYDR-2020-0010002
10	沂源县人民政府关于严厉打击非法采砂行为的通告	无	2025年7月15日	YYDR-2020-0010004
11	沂源县人民政府关于印发沂源县地名管理办法的通知	源政发〔2020〕10号	2025年9月4日	YYDR-2020-0010005
12	沂源县人民政府关于进一步加强政府投融资项目审计监督的意见	源政字〔2020〕109号	2026年1月28日	YYDR-2020-0010006
13	沂源县人民政府关于进一步加强全县国省干线公路管理的通告	无	2026年2月4日	YYDR-2021-0010001
14	沂源县人民政府关于禁止销售使用禁限用农药的通告	无	2026年2月20日	YYDR-2021-0010002
15	沂源县人民政府关于对城区代步车实施区域禁行的通告	无	2026年2月20日	YYDR-2021-0010003
16	沂源县人民政府关于进一步加强全县住建领域建设工程规范化管理的意见	源政发〔2021〕3号	2026年5月19日	YYDR-2021-0010005
17	沂源县人民政府关于印发沂源县政府投资管理办法的通知	源政字〔2021〕27号	2026年6月19日	YYDR-2021-0010006
18	沂源县人民政府关于严厉打击非法开采砂（沙）石资源行为的通告	无	2026年5月25日	YYDR-2021-0010007
19	沂源县人民政府关于划定瓦日铁路（隧道部分）安全保护区的公告	无	2026年12月22日	YYDR-2021-0010009

县政府文件

序号	文件名称	文号	有效期至	规范性文件登记号
20	沂源县人民政府办公室关于做好高排放非道路移动机械使用管理工作的通知	源政办字〔2019〕70号	2024年12月7日	YYDR-2019-0020007
21	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县城市棚户区改造指导意见的通知	源政办发〔2020〕3号	2025年4月30日	YYDR-2020-0020001
22	沂源县人民政府办公室关于加强农村饮水安全工程长效管理机制建设的实施意见	源政办发〔2020〕4号	2025年4月30日	YYDR-2020-0020002
23	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县生活垃圾分类工作实施方案的通知	源政办字〔2020〕38号	2025年5月22日	YYDR-2020-0020005
24	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县工业投资项目“先建后验”改革实施方案的通知	源政办字〔2020〕45号	2025年7月16日	YYDR-2020-0020008
25	沂源县人民政府办公室关于加强全县居民小区社会治安防控体系建设的实施意见	源政办字〔2020〕68号	2025年9月24日	YYDR-2020-0020010
26	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县人才公寓分配管理办法的通知	源政办字〔2020〕73号	2025年9月30日	YYDR-2020-0020011
27	沂源县人民政府办公室关于推行行政执法联动机制的意见	源政办发〔2021〕19号	2026年11月19日	YYDR-2021-0020009
28	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县行政审批与监管协调联动实施办法的通知	源政办字〔2021〕117号	2027年1月15日	YYDR-2021-0020004
29	沂源县人民政府关于在林地内严禁放牧的通告	无	2027年10月18日	YYDR-2022-0010002
30	沂源县人民政府办公室关于印发《沂源县重大项目管理办法》的通知	源政办发〔2017〕3号	2027年3月9日	YYDR-2022-0020003

序号	文件名称	文号	有效期至	规范性文件登记号
31	沂源县人民政府办公室关于修订《沂源县促进全域旅游发展扶持办法(试行)》《沂源县“引客入源”补贴办法》有关条款的通知	无	2027年6月20日	YYDR-2022-0020007
32	沂源县人民政府关于公布政府行政规范性文件清理结果的通知	源政字〔2022〕97号	长期	YYDR-2022-0010001
33	沂源县人民政府关于划定水文监测环境保护范围的通告	无	2027年12月1日	YYDR-2022-0010004
34	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县加强房地产开发项目全过程管理指导意见的通知	源政办发〔2022〕10号	2025年10月2日	YYDR-2022-0020008
35	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县大中型水库移民后期扶持人口动态管理办法的通知	源政办发〔2023〕3号	2028年4月12日	YYDR-2023-0020002
36	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县电子商务进农村综合示范项目固定资产管理辦法的通知	源政办发〔2023〕4号	2028年5月6日	YYDR-2023-0020003
37	沂源县人民政府办公室关于继续执行《沂源县人民政府办公室关于明确城区供暖价格和供暖补贴有关事项的通知》的通知	源政办字〔2023〕46号	2025年11月14日	YYDR-2023-0020004
38	沂源县人民政府办公室关于印发沂源县深化农村集体经营性建设用地入市管理办法(试行)的通知	源政办字〔2023〕41号	2024年12月31日	YYDR-2023-0020005
39	沂源县人民政府办公室关于印发沂源经济开发区项目入园管理办法的通知	源政办发〔2024〕5号	2027年7月8日	YYDR-2024-0020001

沂源县人民政府办公室 关于印发沂源县县属企业主责主业 管理办法的通知

(源政办字〔2024〕32号)

各镇人民政府，各街道办事处，经济开发区管委会，县政府各有关部门，各县属企业：

《沂源县县属企业主责主业管理办法》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

沂源县人民政府办公室

2024年11月18日

沂源县县属企业主责主业管理办法

第一章 总则

第一条 为贯彻落实党中央、国务院关于国有企业改革发展的决策部署和省、市有关工作要求，加强和规范县属企业主责主业管理，推动县属企业增强核心功能、提高核心竞争力，实现国有资产保值增值，根据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产

法》等法律法规和《淄博市市属企业主责主业管理办法》等有关规定，结合我县企业实际和发展需要，制定本办法。

第二条 本办法所称县国资监管机构，是指县财政局等代县政府履行出资人监管职责的部门单位；本办法所称县属企业，指县政府授权县国资监管机构履行出资人职责

的企业；本办法所称权属企业，指县属企业各级独资、控股以及实际控制企业。

第三条 县属企业应围绕功能定位明确主责，并根据主责确定主业、拟培育主业。

主责是指县属企业的战略定位、核心功能、重要使命和重大责任。

主业是指县属企业围绕主责开展的，能够增强核心功能、提高核心竞争力、支撑未来高质量发展的核心业务。

拟培育主业是指县属企业适应转型升级、探索新增长点、培育战略性新兴产业等需要，具备一定发展基础、纳入企业发展规划进行培育，但有关经营指标未达到主业标准的业务。

第四条 县属企业主责主业管理遵循以下原则：

(一) 聚焦核心功能。立足县属企业功能定位，全面践行使命担当，在建设现代化产业体系、构建新发展格局中发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，做强做优做

大国有企业。

(二) 坚持高质量发展。推动国有资本向产业链价值链中高端集中，向战略性新兴产业集中，着力提升产业链供应链韧性和安全水平；聚焦核心业务和资源优势，着力发展实体经济，突出质量效益和价值创造导向，不断提高核心竞争力。

(三) 加强科学管理。立足产业发展规律与趋势，着眼产业链、生态圈建设，结合企业历史沿革和发展现状，合理确定主责主业定性定量标准，科学核定主责主业，加强动态管理，建立监测评价、调整、优化的全流程闭环管控体系，健全完善管理长效机制。

(四) 强化责任落实。突出主责主业管理的严肃性、规范性，发挥企业党委把方向、管大局、保落实的作用，建立健全激励约束机制，严格规范企业主责主业决策、申报、调整程序，加强制度执行与日常监管。

第五条 县国资监管机构履行县属企业的主责主业监管责任，主

要包括：

(一) 指导县属企业建设主责主业管理制度体系，推动形成主责主业管理长效机制；

(二) 组织开展县属企业主责主业核定和调整，对主责主业管理和发展情况进行评价；

(三) 引导县属企业围绕主责主业优化内部资源要素配置，指导推动县属企业资产重组和业务协同，积极培育行业领先企业；

(四) 加强县属企业主责主业的日常监管，对发现的违规行为，按照管理权限严肃追究相关企业和人员责任；

(五) 与县属企业主责管理和主业发展相关的其他监管职责。

第六条 县属企业履行主责主业管理的主体责任，主要包括：

(一) 在充分研究论证的基础上，提出主责主业核定和调整申请；

(二) 建立健全主责主业管理制度，负责权属企业主责主业核定、调整和日常监管；

(三) 聚焦主责主业开展经营管理活动，采取自我评估、委托第

三方机构评估等方式，定期监测评估主责主业管理和发展情况，并向县国资监管机构报告；

(四) 建立主责主业与发展规划、投资计划等联动机制，坚持突出主业、聚焦实业，对存量业务实施专业化整合与协同发展，培育发展战略性新兴产业，加快形成新质生产力，提升发展质量和核心竞争力。

第二章 核定标准

第七条 县属企业主责根据县委、县政府决策部署及同意的组建方案，县国资监管机构落实县委、县政府决策部署对企业提出的要求以及行业主管部门的要求等确定。

第八条 县属企业主业根据主责确定，应符合国家产业政策导向，助力推动我县绿色低碳高质量发展；符合国资国企改革发展要求，服务国有经济布局和结构优化调整，加快战略性新兴产业布局，推动产业数字化、智能化、绿色化转型，发挥国有龙头企业产业链支撑带动作用；符合企业发展战略，服

务企业提高核心竞争力，推动企业可持续发展。

第九条 县属企业主业按照主业名称、主业目录、企业名录相结合的方式实施配套管理。

第十条 县属企业主业名称，应参考《国民经济行业分类》(GB/T4754—2017)及相关行业分类的名称，结合企业实际经营发展情况，考虑产业组织形态、产业规模等因素，经总结概括后予以确定，或采用约定俗成的产业名称。

拟培育主业名称，应同时参照《战略性新兴产业分类(2018)》《山东省新旧动能转换“5+5”十强产业统计分类(试行)》的名称予以确定。

第十一条 县属企业主业和拟培育主业的名称确定后，将涉及的业务按照产业链进行梳理，各层级企业对应到《国民经济行业分类》(GB/T4754—2017)的门类、大类、中类、小类，形成主业目录和企业名录，进行精准管理。强关联、高协同的业务，可以按照不同产业链在同一主业名称下进行统一管理，

分别形成主业目录和企业名录。

第十二条 县属企业主业数量一般为1—3个。申请核定为主业的业务，营业收入利润率原则上不低于行业平均水平，并符合以下标准：

(一)申请核定1个主业的，该业务的资产总额、营业收入或利润总额占企业全部业务总量的比重，近三年平均不低于70%；

(二)申请核定2个及以上主业的，合并计算的资产总额、营业收入或利润总额占企业全部业务总量的比重，近三年平均不低于80%；单个业务的资产总额、营业收入或利润总额占企业全部业务总量的比重，近三年平均不低于30%。

第十三条 县属企业可以选取具备相应资源优势和产业链培育基础的1个业务作为拟培育主业，并在发展规划中明确培育期(一般为5年)和任务目标。拟培育主业主要包括：结合主业发展能力确定的战略性新兴产业，结合主责确定的省“十强”、市“四强”、县新医药和新材料等主导产业，以及助推绿色低碳高质量发展、构建我县现代化

产业体系的优势产业。

第十四条 县委、县政府安排部署的，属于承担全县重要产业布局和改革任务、标志性产业链和生态圈建设的重点项目和业务，但未纳入县属企业主业目录的，列入特别项目任务清单进行管理。

第十五条 县属企业应严格限定主业、拟培育主业的内涵和范围，严禁泛化主业、偏离主业发展；严格区分产业投资布局与业务场景应用边界，严禁无关多元、过度延伸低端产业链；严格把握主业与生产经营辅助性业务的关系，坚持独立经营核算，严禁违规转移利润。

县属企业不得盲目选择无技术能力、人才储备和管理经验的业务作为拟培育主业；不得将持牌金融机构的业务、地方金融组织的业务、商业性房地产业务作为拟培育主业；不得开展与主业产品、原材料无关的大宗贸易业务；不得在集团业务范围外开展地方金融组织的相关业务。

第三章 核定程序

第十六条 已设立的县属企业

主责，由县属企业按照本办法规定向县国资监管机构提出核定建议申请，由县国资监管机构根据县委、县政府决策部署等进行初核后，上报县政府研究决定。

新组建或重组的县属企业主责，应在其组建或重组方案中予以明确，经县政府同意后，县属企业按方案落实主责、开展生产经营活动。

第十七条 县属企业主业及拟培育主业按以下程序核定：

(一) 申报。县属企业根据主责要求，结合功能定位、发展规划、内外部环境和发展实际，在认真研究论证、充分征求意见的基础上，经内部决策后提出主业、拟培育主业建议申请，报县国资监管机构。

(二) 审核。县国资监管机构研究论证后，与县属企业充分沟通，提出审核意见并反馈县属企业。

(三) 核定。县属企业根据县国资监管机构的反馈意见对主业进行修改完善，向县国资监管机构报送书面请示，待县国资监管机构向县政府报告后，履行规定程序，予

以正式批复。涉及多个股东的，还应履行股东会决策程序。

第十八条 县属企业申报材料应包括：

(一) 申请核定主业、主业及拟培育主业的请示，主要内容包括：拟定主业、主业及拟培育主业的依据，经营情况、业务发展现状及前景，行业对标及竞争力分析，产业发展目标及任务举措等。

(二) 县政府同意的公司组建方案和相关决策部署、县国资监管机构和行业监管部门关于本企业发展定位、重要责任以及改革发展等文件资料。

(三) 县属企业内部决策文件。

(四) 主业目录、企业名录等其他相关材料。

第十九条 县属企业主业载入公司章程，作为国有资产监管的重要依据。县属企业应将本企业主业有关内容向社会公布，接受社会监督。

第二十条 对于列入特别项目任务清单的项目和业务，县属企业将县委、县政府决策部署相关依据

报送县国资监管机构后，由县国资监管机构对其实施清单管理。

第四章 监督管理

第二十一条 县属企业主业经核定后保持稳定。县委、县政府作出重要决策部署，或企业经营外部环境发生重大变化的，由县国资监管机构按程序对县属企业主业进行调整。

第二十二条 县属企业主业、拟培育主业核定后，一般在5年规划期内保持相对稳定。根据主业发展监测评价结果和权属企业增减变动情况，企业申请后，对主业目录、企业名录和特别项目任务清单按程序适时调整。

县属企业因主业调整或发生产业变革、重组整合、资产（股权）划转等情况，确需调整主业、拟培育主业的，按核定程序申请调整。

根据县委、县政府决策部署和国有资本布局结构优化需要，县国资监管机构可按程序对县属企业主业、拟培育主业进行调整。

第二十三条 县属企业拟培育

主业在培育期内实现预期发展目标、达到主业核定标准的，可调整为主业；培育期满未达到预期发展目标、培育能力不足或不再具备培育条件的，企业应重新进行研究论证，提出继续培育或调整退出的建议，报县国资监管机构。

第二十四条 县国资监管机构应加强县属企业主责主业监管，建立主责主业动态监测、跟踪管理和统计分析机制。

第二十五条 县属企业应及时对主业及拟培育主业的管理和发展情况进行评估分析论证，涉及的资产、经营、投入、产出等情况，要在年度财务决算报告中充分披露，并委托第三方机构对主责主业管理和发展情况进行监测评价，每年4月末向县国资监管机构报送主业发展专项报告。

第二十六条 县属企业应建立健全本企业主责主业内部管理制度，严格履行主责，对权属企业实施全面有效的主业管理，确定权属企业主业并抄报县国资监管机构。每户权属企业原则上聚焦集团的1

个主业方向，避免行业同质化无序竞争。

第二十七条 县属企业应对现有存量资产进行全面梳理，加快推进权属企业专业化整合，推动技术、人才、资本等要素向主业集中，不断提高资源配置效率。县属企业主业、拟培育主业之外的业务，符合专业化整合要求，与其他县属企业能够产生协同效应的，应统筹优先整合到其他优势企业。

第二十八条 县属企业主业管理的投资管理应加强联动。主业、拟培育主业之外业务投资金额占年度投资计划总额的比例，商业一类、商业二类、公益类企业应分别不超过5%、3%、2%，并且在项目实施前逐项报县国资监管机构复核。未经县国资监管机构复核同意的，不得实施投资。县委、县政府决策部署和县国资监管机构研究决定的投资事项按有关规定和程序办理。

第二十九条 县属企业应严格落实国有企业参股管理和基金业务管理有关规定，不得违反规定以参股或基金形式投资主业、拟培育主

业之外的业务。

第三十条 县国资监管机构建立健全主责主业监督管理体系，发挥战略规划、合规管理、产权管理、考核分配、财务评价、审计监督等相关职能作用，加强日常监管，及时发现问题并督促县属企业整改。

第三十一条 发挥公司法人治理机制的制衡作用，将主责主业年度监测评价结果作为企业董事会和董事评价的重要依据，充分发挥巡察、审计等外部监督作用，适时将主责主业监测评价结果报相关职能部门。

第五章 责任追究

第三十二条 县国资监管机构建立健全县属企业主责主业管理工作责任追究机制，对县属企业主责主业管理中存在问题的，根据职责权限，按照下列方式进行处理：

(一) 未按规定履行主责主业申报核定程序，或提交失实申报材料的，下发提示函责令整改；

(二) 对集团本部和权属企业主责主业日常监管不力，存在瞒报、

漏报问题的，约谈县属企业负责人；

(三) 未经批准新增主业、拟培育主业之外业务的，在县属企业负责人经营业绩考核时，该项业务形成的营业收入、利润等相关指标值从考核中扣除；

(四) 未经批准新增主业、拟培育主业之外业务投资的，县国资监管机构可按照国家有关规定将所涉及的国有股权（资产）无偿划转至其他县属企业或责令限期退出，同时取消该企业和负责人评先评优资格。

第三十三条 县属企业在主责主业管理中存在问题逾期未整改、拒不整改或整改后再次发生同类问题的，按照职责权限依规依纪依法对企业相关责任人给予处理、处分。

第三十四条 县属企业违反本办法及国资监管有关规定，未履行或未正确履行主责主业管理职责，在经营活动中造成国有资产损失或其他严重不良后果的，按照《中华人民共和国企业国有资产法》《沂源县县属国有企业违规经营投资责任追究实施办法（试行）》等有关法律

和文件规定，严肃追究企业相关人员的责任。

第三十五条 县属企业内部应建立健全主责主业管理工作责任追究制度，严格规范主责主业申报、调整的内部决策和管理程序，强化主业经营日常管控，防范偏离主责主业经营投资风险，对于权属企业违反主责主业管理有关规定的，按照相应的职责权限对相关企业和责任人进行责任追究。

第六章 附则

第三十六条 县属企业应依据本办法制定本企业的主责主业管理制度。

第三十七条 县属国有文化企业、金融企业主责主业管理参照本办法执行。国有金融资本管理另有规定的，从其规定。

第三十八条 本办法自印发之日起施行。

《沂源县人民政府公报》简介

《沂源县人民政府公报》是沂源县人民政府办公室编辑出版面向全县的政府出版物。

《沂源县人民政府公报》集中刊载：县政府规章；县政府办公室引发的规范性文件及其他需要公开的文件；县政府工作部门印发的规范性文件；县政府人事任免事项；县领导批准转载的其他重要文件等。

根据《中华人民共和国立法法》的有关规定，在《沂源县人民政府公报》上刊登的县政府规章和规范性文件文本为标准文本。《沂源县人民政府公报》上刊登的各类公文与正式文件具有同等效力。

《沂源县人民政府公报》是全县各级机关、团体、企事业单位和个人了解、掌握方针、政策的主要来源，是行政机关依法行政和法人、公民保护自身合法权益的依据。

主办单位：沂源县人民政府
编辑出版：沂源县政府办公室
地址：沂源县振兴路 61 号
电话：3241418
邮编：256100