



沂源县人民政府 公 报

2022

第 1 期

主管主办：沂源县人民政府

2022 年 1 月 31 日出版

【县政府文件】

政府工作报告..... (1)

【县政府办公室文件】

沂源县人民政府办公室关于印发应急救援领域县与镇（街道）财政事权和
支出责任划分改革实施方案的通知
（源政办发〔2022〕2号）..... (26)

沂源县人民政府办公室关于印发打造全国现代畜牧业齐鲁样板沂源特色
板块实施方案的通知
（源政办发〔2022〕3号）..... (30)

政府工作报告

——2022年1月15日在沂源县第十九届

人民代表大会第一次会议上

县长 张 涛

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作的回顾

过去五年，面对错综复杂的外部环境、改革发展的艰巨任务、新冠疫情的严重冲击，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省市部署要求，在县委的坚强领导下，担当作为、砥砺奋进，圆满完成了县十八届人大一次会议确定的目标任务。

综合实力显著跃升。2021年，预计全县生产总值突破300亿元，达到328亿元，是2016年的1.4倍，年均增长7.3%；一般公共预算收入21.6亿元，扣除减税降费因素，年

均增长8.5%；预计社会消费品零售总额139亿元，是2016年的1.5倍，年均增长8.5%。五年累计完成固定资产投资689.9亿元，是“十二五”的1.6倍。年末金融机构存贷款余额达到373.1亿元、282.4亿元，分别是2016年的1.6倍、1.8倍。

产业发展厚积动能。三次产业结构比由16.37:41.79:41.84优化为12.08:40.39:47.53，获评全省首批高质量发展先进县。累计实施产业新动能项目427个，完成投资580亿元，新增市场主体2.3万户。沂源经济开发区入驻企业93家，基础设施日臻完善，新医药、新材料、电子信息三大板块初步形成，构筑了“一区多园”的发展格局。西部宜居新城、南部产业新城、东里低碳绿动力装备制造产业园开始发力。预计“四强”产业¹增加值、高新技

术产业产值占比分别达到 79.8%、81.6%，全市最高。瑞丰公司、鲁阳公司获评国家制造业“单项冠军”企业，德瑞防腐公司获评国家专精特新“小巨人”企业。瑞阳公司获第八届山东省省长质量奖，为近 8 年全市唯一。培育瞪羚企业²14 家、智慧工厂 5 家。引入上海景域、北京寒舍等文旅集团，策划打造牛郎织女景区、“初心家园”等重点文旅项目，创成 3A 级景区 6 家，旅游综合收入年均增长 12.9%。沂河源田园综合体入选全国文化和旅游投融资优选项目。

生活环境擘画新卷。编制了新一版《县城总体规划》，县城建成区扩大到 31.5 平方公里。新建、改造国省道和城乡道路 975.7 公里、桥梁 45 座，临临高速沂源段³建设顺利推进。实施“户户通”工程 453 万平方米，建成公交站点 1020 个，实现公交“村村通”。治理沂河等河道 13 条 230 公里，新增蓄水 1500 万立方米，河道蓄水总量达到 4000 万立方米。沂河入选中国“最美家乡

河”，螳螂河等 4 条河流获评省级美丽幸福示范河。铺开全域公园建设，新建、提升城乡公园绿地 97 处 78 万平方米，虞盛文化公园建成开园，儿童乐园、九九乐园提升改造，城市文化会客厅完成主体工程。数字沂源建设扎实推进，被确定为省级新型智慧城市建设试点县。实施沙沟社区等棚户区改造项目 10 个，改造胜利小区等老旧小区 11 个，整治背街小巷 27 条，新建、改造儒林集等城区便民市场 7 处、雨污水管网 97.7 公里、农村旱厕 9.7 万户、公厕 142 处。农村供水管网实现行政村全覆盖。深入开展“马路市场”、住宅小区违建治理及城乡环境大整治精细管理大提升行动，创建省级美丽乡村示范村 17 个、市级示范村 35 个，获山东省人居环境范例奖。

乡村振兴开辟路径。打造乡村振兴示范片区 23 处、数字农业农村示范应用场景 17 处、数字乡村示范片区 4 处，被认定为全省乡村振兴示范县。山东财经大学乡村振兴学院落户我县，首届中国乡村振兴鲁

村研讨会暨第九届中国农业经营创新会议等一批高层次会议在我县举行。以工业化思维、市场化手段推进果业振兴，组建县农发集团，建立“1+1+3+12+N”⁴推进机制，更新重建、改造提升老果园 22.3 万亩，发展水肥一体化 17.3 万亩。成立全省首家“院地共建”⁵果树产业技术研究院，被确定为中国特色农产品（沂源苹果）优势区。建设高标准农田 20.8 万亩，建成省级标准化生产基地 9 处，认证燕崖大樱桃、鲁村香菇等“三品一标”⁶农产品 45 个，创成国家级出口食品农产品质量安全示范区、省农产品质量安全县。建成山东齐鲁农产品交易中心、阿里巴巴（沂源）数字农业集运加工中心，培育新型农业经营主体 2300 家，被确定为国家级“互联网+”农产品出村进城工程试点县、全国农村创业创新典型县。

三大战役坚决有力。举全县之力决战脱贫攻坚，683 名第一书记、2182 名网格员、9867 名帮扶干部坚守在扶贫一线，社会各界倾情相助。

实施扶贫产业项目 236 个，在全省首创“小微扶贫站点”模式，带动 9500 余名贫困群众在家门口就业。“解决相对贫困”和“扶贫资产管理”两项省级试点稳步推进。全县 20466 户贫困户“一收入两不愁三保障”⁷和 140 个省定贫困村“五通十有三万元”⁸全部稳定达标，实现了全面小康路上不让一人掉队。扎实推进污染防治，整治“散乱污”企业 1011 家，关停淘汰 293 家；治理炉窑企业 54 家，淘汰锅炉、煤气发生炉 142 台。万元 GDP 能耗较 2016 年下降 15%，SO₂、NO₂、PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度较 2016 年分别下降 73.5%、35.5%、16.7%、14.8%，环境空气质量指数保持全省内陆领先。整治非法入河湖排污口 80 处，34 家纳管直排企业、2 家污水处理厂全部完成提标改造，750 亩人工湿地建成投用。与沂水县签订沂河上下游生态补偿协议。沂河出境断面水质稳定达到 II 类标准，水环境质量考核全省县域第三。聚力开展砂石行业、机动车维修行业专项整

治，一批长期存在的乱象得到有效治理，形成规范长效机制。生态修复已关闭露天矿山 63 处，治理水土流失 118.4 平方公里，全县森林覆盖率达到 62.1%，创成首批省级森林城市，入选“美丽中国·深呼吸小城”高质量发展试验区。重大风险防范化解成果显著，8 个重点担保圈全部化解销号，不良贷款率下降 3 个百分点。

改革开放迸发活力。实施重点领域改革 716 项，在全国首创“县镇同权”⁹ 改革模式，“小微扶贫站点”模式入选全国扶贫典型案例，经济开发区体制机制改革创新试点、“以地养老”¹⁰ 模式入选全省改革创新典型案例。土地集约节约利用和危房改造工作获国务院督查激励。农村产权制度和土地制度改革受到中央农办、农业农村部通报表扬。与济南钢城区展开一体化发展战略合作。45 家企业与 58 家高校院所开展共建，引进院士、国家重点人才工程专家 98 人，创建省级以上创新平台 30 家，被确定为全国知识产权

强县工程试点县。创新“链主制”“链长制”¹¹“朋友圈”招商机制，推行“1+2+6+N”¹² 招商新模式，引进英科医疗产业园等项目 122 个，省外到位资金 178.5 亿元。进出口企业突破 100 家，货物贸易进出口总额 177.5 亿元，实际使用外资 2 亿美元。

发展红利充分释放。城乡居民人均可支配收入分别达到 46606 元、22250 元，较 2016 年增长 41.1%、50.5%。共享福祉持续增加，民生支出占财政支出 80% 以上，退休人员基本养老金增长 29.4%，居民基础养老金最低标准由每人每月 85 元提高到 155 元；居民基本医疗保险人均财政补助标准由 420 元提高到 580 元；城乡低保标准分别提高 60%、112.5%。新增城镇就业 2.9 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以下。县特困人员救助供养中心建成投用。建成保障性住房 5700 套，改造农村危房 11459 户。新、改扩建中小学校、幼儿园 122 所。建成县人民医院新院、县中医医院门诊

病房楼、82处中心村卫生室、4处120急救站等一批医疗卫生项目，获评全国慢性病综合防控示范县、全国基层中医药工作先进县、全国计划生育优质服务先进单位。县人民医院创成三级综合医院。镇（街道）文化站、村（社区）文化服务中心、农家书屋实现全覆盖，获评文化强省建设先进县。创成省级食品安全先进县。实现全省双拥模范县“四连冠”。隆重举办了庆祝建党100周年、建国70周年系列活动，朱彦夫被授予“人民楷模”国家荣誉称号。春松老年志愿者服务队被中组部授予“全国离退休干部先进集体”。“沂源红”宣讲团被中宣部授予“基层理论宣讲先进集体”。疫情防控、安全生产隐患治理、平安沂源建设、扫黑除恶专项斗争成效明显，社会保持和谐稳定。

政府效能全面提升。扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，深入开展“我为群众办实事·走千村进万户”大走访大排查大提升活动，遍访

千家万户。推进政府机构和事业单位改革，政务服务实现“一门办理”“一窗受理”“一网通办”，1300余项政务服务事项进驻政务大厅，1100余项实现网上办理，在全省率先开展行业许可“一证化”¹³改革，建立“乡呼县应、上下联动”¹⁴工作机制。“档案工作服务农村基层社会治理”国家试点通过验收。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，高质量办理人大代表建议332件、政协委员提案493件。获评首批山东省法治政府建设示范县。此外，审计、统计、物价、粮食、农机、气象、人防、国防动员、民族宗教、外事侨务、史志、住房公积金、关心下一代、妇女儿童、残疾人、红十字、扶贫协作等各项事业也取得了新的成绩。

各位代表！

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去五年，我们栉风沐雨，踏平坎坷成大道，不仅发展思路更加明确、质量结构更加优化、基础支撑更加牢靠，而且在产业优化、动能转换

等一些事关全局和长远发展的关键领域开辟了新路径、布局了新赛道，解决了农村危房改造、县人民医院新院建设等许多长期想解决而没有解决的问题，办成了沂邳线改建、人民路建设等许多过去想办而没有办成的大事。五年来，我们薪火相传伟大建党精神，在应对百年未有之大变局中，把准方向、创新应变，考验了辨识大势、科学决策的能力；在应对“利奇马”超强台风和新冠疫情中，铸就了抵御灾害、护佑生命的强大防线，彰显了风雨同舟、大爱大义的家国情怀；在化工园区村迁建等重大攻坚行动中，展现了为民担当、风雨可度的本色初心，锻造了顽强拼搏、坚韧不拔的硬核品格。这些都是弥足珍贵的财富，值得赓续传承。

各位代表！

回首过去五年，沂源每一名干部、每一名群众都了不起，这五年走得很坚定，拼得很辛苦，干得很出彩。成绩的取得，是省委、省政府和市委、市政府关心厚爱的结果，

是县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、鼎力相助的结果，是省市驻沂单位、驻沂部队和武警官兵积极参与、大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向所有为沂源发展作出积极贡献的同志们、朋友们，向默默奉献在各自岗位上的广大干部群众及57万沂源人民，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经济社会发展还面临一些矛盾和问题，主要是：县域经济总量小，规模以上企业数量少，产业链聚合尚未起势，集群效应释能不足；农业现代化、产业化刚刚起步，果业振兴任务艰巨，种地养老重任在肩，共同富裕任重道远；全域旅游仍未破题，旅游资源没有得到充分利用，农文旅融合赋能不足；城市能级不高、承载力不强，农村基础设施欠账较多，教育、医疗、交通等领域仍存在不少短板；许多项目尚在政策优惠期，发展红

利还未释放，财政承压负重的局面一时难以改善；社会治理精细化、智慧化水平不高；有些干部担当能力不足，存在“本领恐慌”，专业素养有待加强，等等。对这些问题，我们一定高度重视，综合施策、靶向攻坚，下足功夫予以解决。

未来五年的奋斗目标

当前，在世纪疫情冲击下，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但长期向好的基本面不会改变。全省上下正深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，围绕“走在前列、全面开创”¹⁵“三个走在前”¹⁶的总遵循、总定位、总航标，出台一系列重大举措。市委号召全市上下激发争先攀高之力，实施“2022 品质提升年”行动，以更实举措交出让党和人民满意的淄博答卷。从我县看，高质量发展正在全面起势，支撑发展的因素加快聚集。我县处在省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈“三圈”

交集带，打造“济南后花园”“青岛纵深地”“临沂一家亲”正逢其时；多年积累的产业动能更加坚实，必将厚积薄发；鲁中高铁、临临高速、专业园区等一批重大牵引性项目加速布局；刚刚闭幕的中共沂源县第十六次代表大会，吹响了向新征程进军的冲锋号，全县上下倍加鼓舞、人心思上。“潮平两岸阔，风正一帆悬”。我们一定把握机遇、乘势而上，主动作为、奋力奔跑，发力起跑线，全力打造绿色之城、创新之城、未来之城。

今后五年的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，锚定山东“走在前列、全面开创”“三个走在前”总定位和省市县委工作要求，坚持“稳字当头、稳中求进”总基调，聚焦“突破提升、走在前列”总目标，更加注重发展质量，更加注重创新驱动，更加注重品质提升，统筹推进疫情防控和经济社会，统筹推进生态和安全，纵

深推进从严治党，大胆改革、勇于创新、敢于开拓、艰苦拼搏，努力打造“六个高地”¹⁷、实现“六个走在前列”¹⁸，奋力谱写沂源现代化建设新篇章。

按照县第十六次党代会要求，今后五年的主要奋斗目标是：全县生产总值达到500亿元以上，一般公共预算收入达到40亿元以上，城乡居民人均可支配收入分别达到6.5万元、3.1万元，社会消费品零售总额达到185亿元以上；固定资产投资累计达到725亿元以上，城镇登记失业率控制在4%以内，力争进入全国百强县。

实现上述目标，围绕打造“六个高地”，重点抓好以下几个方面的工作。

——聚力工业强县。做好“优”“扩”两篇文章，在扩面、提标、跨界上放大存量资源，在开辟新赛道、培育新物种、畅通新路径、打造新平台、营造新生态上做足增量功夫，引入更多新技术、新业态、新模式，催生更多以药玻与中建材

为代表的强强联合、沿链聚合模式，引爆更多产品迭代、规模倍增、量变质变新动能。加快智慧工厂、智慧园区、产业平台建设，强化金融赋能，以数字驱动产业升级，以平台驱动供需对接，以资本驱动价值聚变。全面加快经济开发区、西部宜居新城、南部产业新城、东里低碳绿动力装备制造产业园“四驾马车”，整合优质资源，倾斜要素支持，点燃发展新引擎。深挖细耕医药、电子信息等6条产业链，落地建设一批龙头型、基地型重大项目，力争到2026年，工业总产值突破1000亿元。

——聚力农业富民。围绕“替农民种地、为农民养老”，科学组织策划以果业振兴为主的农业产业革命，探索农民增收新路径。做活土地高效利用文章。坚持镇村主导、农民参与、市场运作，加速土地流转，实现土地规模化、集约化经营。做活支部引领文章。把村党支部建在产业上、党员干部聚在产业上，全面领办合作社、家庭农场，吸引

工商资本下乡，提高农业组织化程度。做活农业工业化文章。发挥国有农发集团平台作用，健全现代农业全产业链体系，实现农作物种植、后整理、深加工、销售全流程闭环管理。到 2026 年，基本实现农业现代化。

——聚力城市更新。按照“东扩西跨、南优北拓、中部提升”的思路，高标准编制城市更新专项规划和重点区域修建性详细规划，绘就总体布局明确、脉络肌理清晰的城市更新蓝本。坚持整体设计、分片推进，成熟一片、更新一片，建设现代时尚、休闲宜居友好型城市。以“人”为中心，大笔写意、工笔雕琢，持续开展文化注入和环境整治，刷新城市颜值，打造近悦远来、有温度、会呼吸的“强磁场”。优化交通体系，规划建设南外环，贯通华源路和沂邳线，形成城区大外环。协同推进小城镇建设，推动城市公共设施、公共服务延伸覆盖，打造主城区卫星城。到 2026 年，城镇化率达到 60% 以上。

——聚力改革开放。坚持系统思维，鼓励勇于探索、大胆实践自主改革事项，积极争取改革试点，更大力度推进营商环境、财政杠杆、投资融资、国有企业、农村产权、社会治理等重点领域改革，进一步打破固有藩篱，形成以改革的思路想、用改革的办法干的社会氛围。主动融入国家“一带一路”、全省“一群两心三圈”¹⁹ 区域发展格局，坚持内外需协调、进出口平衡，引进来与走出去并重、引资与引智并举，构建全方位、全要素、宽领域的开放新格局。力争未来五年，引进省外资金 400 亿元以上，货物贸易进出口总额达到 300 亿元以上。

——聚力生态建设。把生态价值观融入发展全方位，系统治山理水、增绿净土，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，争创国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。科学把握“双碳”战略²⁰ 内涵，深度研究碳交易规则路径，扎实开展新一轮“四减四增”三年行动²¹、“减碳降碳十大

行动”²²，全部完成规上企业绿色化、低碳化改造。力争环境空气质量综合指数进入全省前 25 位，沂河出境断面水质稳定在 II 类以上标准。

——聚力共建共享。坚持发展成果全民普惠，在更高层次上实现学有优教、病有良医、老有颐养、劳有厚得。落实义务教育“双减”²³政策，推动公办幼儿园量质齐升，加快基础教育优质均衡、职业教育产教融合。推进健康沂源建设，健全医疗卫生、健康养老体系，构建全龄友好型社会。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完善多层次社会救助体系，着力解决群众“急难愁盼”问题，画好民生“同心圆”，让发展更有温度、让幸福更有质感。

2022 年的主要工作

2022 年是新一届政府开局之年，也是党的二十大召开之年，认真扎实做好今年工作，具有十分重要的意义。今年全县经济社会发展预期目标建议为：生产总值预期增

长 10%左右；固定资产投资增长 10%左右；社会消费品零售总额增长 8%左右；一般公共预算收入增长 8%左右；城镇和农村居民人均可支配收入均增长 7%左右；城镇登记失业率控制在 4%以内；全面完成省市下达的约束性指标。

一、围绕稳增长、增后劲，把牢经济基本盘

增强运行稳定性。将全年任务细化分解，按照“以旬保月、以月保季、以季保年”的节奏，挂图作战、序时推进。发挥经济运行专班综合指挥调度作用，统筹 13 个经济部门专业力量，点线面结合、一体发力。紧盯源能热电、城市燃气等要害单位，合理调配煤电油气运等要素，保障能源供应。强化运行监测预警，以数学模型、数据曲线研判推演走势，预调微调应对策略和企业生产，熨平经济波动，避免大起大落。落实省市“稳中求进”高质量发展政策清单等利好政策，适时推出“沂源版”工具包，用足“金融赋能助力沂源高质量发展”授信签约成果，深化

政银企合作，助力企业解难纾困、稳定发展。

增强项目带动力。开展“项目建设突破年”行动，对确定实施的总投资 564.9 亿元的 102 个县重大项目，锚定时间点、夯实路线图、压实责任制，以进场开工看成果，以投产达效论英雄。搞好包装策划、协调各方支持，实现土地、能源、资金等要素保供，解决关键制约，扫除一切障碍，确保项目快速启动。抓住京津冀、长三角、珠三角、大湾区产业转移的机遇，规划建设更多专业园区，通过政策集成、平台赋能、场景驱动、沿链招引，实现更多优质企业、优质项目落户沂源。结合我县优势产业和重大链主项目，主动做好规划布局、产业延伸等方面的衔接，超前谋划一批高端链式项目，拉动更多的上下游配套，放大乘数效应。

增强平台延展度。围绕打造 4.0 版现代经济开发区²⁴，坚持硬件、软件一起抓，集中土地、配套等要素供给，高标准、全覆盖水、电、

路、污水处理、管网、5G 等基础设施，做到开发区延伸到哪里，要素供给跟进到哪里。规范标准厂房、创业中心、创业公寓等运营，完善能源管理、惠企政策平台，放大服务保障功能，确保项目来之能落、落之能成。优化南部产业新城详细规划，同步推进路网建设、基础配套、沂河廊道、“双招双引”²⁵，力争早日展开框架，塑造南部产业新板块；整合土地要素资源，打通华源路、鲁山路西延、振兴路西延，同步铺开青啤小镇、城西中学等“产城路医学政”诸元素，打造西部经济隆起带；激活唤醒华联矿业建设用地，以装备制造类项目招引落地为主业，振兴凤驿小镇，努力让“四驾马车”一齐奔跑、多点发力。

二、围绕兴产业、强支撑，筑牢发展压舱石

扩量提质工业实力。围绕“五个优化”²⁶，对 95 家规模以上企业，逐一“解剖麻雀”“把脉问诊”，探讨改造升级、技术突破、产品拓展、链条延伸的方向路径，帮助企业聚

合资源、破解瓶颈，推动迭代升级。实施骨干企业“倍增计划”，支持药玻、鲁阳、瑞丰等领军企业，加快产业资源横向集聚、纵向整合，实现规模裂变、内涵扩张。抓好大湾区电子信息产业园 15 个签约项目落地建设，年内全部投产达效，加快形成新的特色增长极。扎实开展规上工业企业三年技改行动，提标扩面“技改专项贷”，完成总投资 50 亿元的技改项目 60 个。促进数字化与产业链、供应链、管理链深度融合，新增工业互联网应用场景 10 处，创建国家级绿色工厂、国家级“两化”融合贯标达标企业 2 家，新培育专精特新“小巨人”、瞪羚类新物种企业 4 家。支持上市公司利用资本市场平台，实施并购、重组及重大战略合作，加强后备企业上市培育，鼓励有条件的企业到齐鲁股权交易中心挂牌。加强企业家培训培养，创设良好成长条件，培育一支具有创业激情、家乡情怀的企业家队伍。

提档升级农业效益。按照

“1+1+3+12+N”总体思路，标准化更新改造老果园 7 万亩，打造现代矮砧集约栽培示范园 5 处，推广水肥一体化 3 万亩。建设高标准农田 3 万亩，推广新型农业机械，保障粮食安全。建成县级农业农村智慧大脑综合服务平台，新增数字农业农村示范应用场景 15 处。抓好“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，链接京东、省农担等平台载体，培植网红种植示范基地 5 家。扩建阿里巴巴（沂源）数字农业集运加工中心，提升果品后整理水平。与中国农科院合作共建富锶产业研究院，推进富锶农产品园区化、产业化开发，打响“富锶苹果”“富锶水”特色品牌。

繁荣活跃服务业态。开展服务业高质量发展专项攻坚、批零住餐扩容升级行动，消灭统计“零业态”，新培育纳统企业 30 家以上。推进鲁中义乌商贸城等商圈规范提升，形成“一刻钟便民生活圈”。繁荣发展夜间经济，鼓励发展美食街坊、运动健身等休闲业态和“夜游经济”，年内培育市级新兴业态示范企业 3

家以上，至少建成1处市级夜间经济示范街区，增强烟火气、抚动凡人心。紧跟潮流、拓展业态，大力发展在线教育、无人零售、智能康养等服务和“非接触经济”，壮大首店经济、宅经济、美学经济、银发经济。

突破提升全域文旅。按照“一心一带四区”²⁷规划定位，依托爱情传说、红色文化、自然生态等特色禀赋，坚持以点串线、连线成面、云游赋能，形成全域立体、四季全时的文旅发展格局。以文旅集团等国有平台为主体，吃透县情、打通外情，系统梳理资源、整合要素、黏连架构，设计可操作的“沂源手册”。加快沂河源田园综合体、牛郎织女景区、“初心家园”等重点文旅项目建设，开发一批富有体验性、地域符号鲜明的“印象沂源”产品，完善“吃住游购娱”一体服务链，用心塑造彰显沂源特色的旅游目的地、网红打卡地。

三、围绕扩能级、提品质，推进城乡一体化

提升基础承载力。按照“功能完

善、适度超前”的原则，启动鲁山路西延、华源路北延等市政道路工程，完成康源路建设。实施4.8公里污水主管网工程，推进城区道路雨污分流。序时推进临临高速沂源段建设，省道沂邳线芝芳至张良段、华源路建成通车，新建提升农村道路39公里。完成东苑小区等3个片区、12.4万平方米老旧小区改造，推进张良社区等6个棚户区改造项目，交付安置房2120套。投产运行东部热源二期项目，完成30万平方米集中供热、5500户居民管道天然气配套工程。在城区新建30座公厕、300个充电桩，规划建设3处立体停车场。新建5G基站200个，实现镇（街道）重点区域5G网络全覆盖。

提升城市活力。深入推进全域公园建设，再造城乡公园20处，建成城市文化会客厅，推进九九乐园相邻景观打造和儿童乐园二期工程。更加注重规划引领的现代化，统筹布局主题餐厅、口袋公园等休闲空间，规划建设创意街区，让城市可以品味、建筑可以阅读，提升

城市活力指数、年轻气质和美学价值。将地域文化符号植入城市建设，塑造特征鲜明的城市IP²⁸。以省级新型智慧城市建设试点为契机，开展城市精细化管理提升年行动，建成数字化城市管理指挥中心，突出街路治乱、社区治脏、设施治差，完善“慢行一体”、停车场位、农贸市场、垃圾分类收集等便民设施，增强城市管理的科学化、人性化。整治规范房地产市场秩序，开展“红色物业”²⁹品牌行动计划，培育5家省市优质品牌物业。

提升乡村魅力。有序推进美丽宜居乡村项目建设，同步完善学校、卫生室、停车场、文体广场等配套设施，建设生态宜居新农村。扎实开展农村人居环境整治，争创省级美丽乡村示范村4个、市级美丽乡村示范村10个。做好传统村落、历史文化名村保护开发文章，传承好乡村独特的村居风貌、田园风光、文化景观和乡土人情，让乡村“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。因地制宜开发一批精品民宿、休闲康

养、户外运动等宜居、宜游、宜养新业态项目。完善落实领导联系、部门挂包、企业帮扶村居机制，为乡村发展提供支持。

四、围绕优生态、拉长板，做足“双碳”大文章

铁腕推进污染治理。规范企业治污设施运行管理，强化工业炉窑、挥发性有机物深度治理，加强移动源、裸露土地、建筑工地等专项治理，严格落实降尘抑尘措施，推进“雾森”系统³⁰重点区域、路段全覆盖，环境空气质量综合指数进入全省前30位。狠抓工业水污染防治，完成城区所有入河排污口整治，提标改造农村生活污水处理设施，县域全面消除黑臭水体。全面抓好土壤污染防治，固体废物、危险废物安全处置率达到100%。

坚定不移节能降碳。优化能源结构，强化能源管理，严控能耗总量和强度，完成年度煤炭消费压减任务。加快推进居住建筑和公共建筑节能改造，推动公共服务车辆电动化替代。因地制宜推进农村清洁

取暖。加强农作物秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。组织企业实施清洁生产改造，促进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环利用。

下大气力生态修复。全面落实林长制、田（山）长制，系统推进山水林田湖草一体化保护和修复，提升生态系统碳汇增量。推进7.8万亩国家储备林建设，开展13.9万亩林木病虫害防治，完成1000亩山体绿化提升，争创国家森林城市。实施沂河等10条110.8公里河道治理工程，创建省级美丽幸福河93条。持续推进砂石行业专项整治，建设规范化砂石加工基地3处，生态修复废弃露天矿山7处。启动新一轮矿产资源规划编制，引导砂石等资源合理有序开发。

五、围绕增活力、聚动能，打造改革开放升级版

坚定改革取向。深化财税体制改革，逐步优化县镇财政事权和支出责任，提升税收共治效能。以国

投集团为龙头，聚合县内国有资源，化零为整、同向发力，壮大资产、做大平台。用好地方政府专项债券，发挥政府基金引领作用，拓展社会资本融资渠道。坚持裁弯取直、流程再造，深化“一次办好”改革，打通数据壁垒等痛点、堵点，选取不少于50项高频事项赋权镇级，让政务服务驶入“高速公路”。深化经济开发区体制机制改革，激发园区发展活力。抓好鲁山景区、牛郎织女景区体制机制改革，完善景区市场化运营管理。展开中小学教师县管校聘、校长职级制改革。推行“标准地”³¹改革，完善“亩产效益”评价体系，促进土地高效集约利用。

坚定扩大开放。适应“大循环、双循环”³²新常态，抓住RCEP协定³³生效的时机，用足用活欧亚班列、鲁港经济合作洽谈会等高能级开放平台，实施本土企业跨国培育行动计划，推动更多企业开展并购重组、营销网络建设、全球资源配置、联盟协作开拓。健全“六个一”平台³⁴招引机制，用好以商招商、产业链

招商、基金招商等模式，全力引进行业头部企业和“双500强”企业³⁵，力争新增签约项目50个以上，引进省外到位资金60亿元以上；实现货物贸易进出口总额50亿元以上，实际使用外资5000万美元以上。深化产学研合作，力争新增院士、国家重点人才工程专家工作站4家以上、市级以上创新平台5家以上。

六、围绕增福祉、促共富，绘就民生新图景

夯实民生底板。建立常态化援企稳岗帮扶机制，实施创新创业孵化基地三年规划，加强创业载体和创业贷款支持，推动极有鲜等众创空间提质升级，引导企业建立职工工资合理增长机制，实现城镇新增就业3800人以上，缓解“招工难、就业难”问题。扎实推进“全民参保计划”，落实各类保障财政补助。科学规划养老服务设施，创建省级医养结合示范县。全面落实城乡低保、特困供养等保障救助政策，鼓励和倡导慈善捐助，切实保障妇女、未成年人、残疾人权益。

加快发展社会事业。挖掘整合、科学布局教育资源，解决学位不足问题。启动淄博电子工程学校易址新建工程，新建、改建幼儿园2所，开建荆山中学、人民路小学。组织文化惠民系列活动，加强文物保护利用，繁荣文艺创作。抓好新冠疫情常态化防控，建设县公共卫生和医疗中心、鲁村卫生院门诊病房楼，健全县镇村三级医疗卫生服务体系。加快跨区域专科联盟³⁶、城市医联体³⁷和紧密型县域医共体³⁸建设，推动优质医疗资源横向联动、纵向贯通。创建国家卫生县城、全国双拥模范城、全国示范数字档案馆。深化殡葬改革，推进移风易俗，以新时代孝善文化引领良好社会风尚。

完善社会治理。健全多元化社会矛盾预防化解体系，深化“两进五联”³⁹社区治理、“一网三联”⁴⁰乡村治理、“公安+N”⁴¹联动执法机制，推进社会治理体制、治理方式现代化。用好12345政务服务便民热线，及时回应群众诉求。强化舆情收集

引导，把握正确舆论导向。推行市场监管全领域“红黑榜”，规范市场主体经营行为。严格落实安全生产责任制，筑牢安全生产防线。加强和改进信访工作，维护社会大局和谐稳定。

另外，根据本次大会要求，通过广泛征集论证，形成了2022年度12件重大民生实事候选项目。分别是：（1）完成全县所有学校教室照明设备升级和可调节桌椅配备，改造29处老旧学校校舍和运动场，优化办学条件；采取综合降温措施，打造“清凉”高考考场。（2）对全县学校、幼儿园一键报警设备进行升级，实现警校应急联动全覆盖，提升校园安防水平。（3）新建20处中心村卫生室，总数达到100处，配齐“县招镇管村用”医务人员，基本实现中心村卫生室服务全覆盖。（4）按照全覆盖目标，建设300处集长者食堂、公共浴室、便民超市等多功能于一体的“沂源红”幸福家园民生综合体。（5）出台优惠政策，由县人民医院为县内贫困髌膝关节病

人实施手术，减轻患者负担。（6）按照5年全覆盖目标，年内实施60个村生活污水治理工程，美化乡村卫生环境。（7）制定政策，引导全县3万用户更新置换液化石油气钢瓶及天然气橡胶管，减少安全隐患。

（8）搭建农村无害化卫生厕所和农村公厕智能化管护平台，构建闭环管理体系，提高后期管护便利度，每年免费为农村居民抽渣一次。（9）改造提升村（社区）综合性文化服务中心130处，开展送戏、送电影下乡等文化活动1万场，丰富群众文化生活。（10）实施“小案侦防”工程，组建专业队伍，推动案侦到底、安防到户、心防到人、警灯闪烁，实现全县一半以上村居刑事零发案，全县180天以上刑事零发案，增强群众安全感。（11）推行垃圾分类，按照300户一处的标准设置环保屋，配套垃圾分类收集桶，解决住宅小区生活垃圾分类难题。（12）高标准建设人力资源市场，引进高校毕业生2000人以上，促进社会就业。待本次大会票决确定后，我们

制定完善推进方案，狠抓工作落实，确保实事办好、好事办实。

加强政府自身建设

各位代表！

新征程、新使命呼唤新担当、新作为。各级政府和工作人员要切实加强自身建设，增强综合本领，忠诚履职尽责，发挥好“人”这一关键变量作用，建设人民满意的服务型政府。

淬炼政治能力。坚持把加强党的全面领导贯穿到政府工作各领域、全过程，旗帜鲜明讲政治，听令景从讲忠诚，坚定捍卫“两个确立”⁴²，增强“四个意识”⁴³，坚定“四个自信”⁴⁴，做到“两个维护”⁴⁵，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保中央决策部署和省市县委工作要求落地生根、开花结果。

淬炼综合本领。以翻篇归零的虔诚心态紧跟时代、加强学习、日日精进，增强对新理念、新事物、新模式的敬畏心、敏锐感、求知欲，克服经验主义、思维定式、路径依

赖，研究新动态、把握新规律、探索新路数，推动思想破冰、认知迭代。强化“助跑起跳摸高”意识，养成“事争一流、唯旗是夺”的思维惯性和工作作风，拿出登高望远的气魄、舍我其谁的气场、扛旗夺杯的气势，敢与高的打擂台、敢与强的掰手腕、敢与快的拼速度。着眼强素质、增才干，提高组织策划能力、担当干事能力、攻坚克难能力、守护底线能力，善思善谋、善作善成。强化“有解思维”，通过金融基金、专项债券、集成数字、智能科技、高端平台等方式，赋能助力、破解瓶颈，努力在新赛道上超前布局、抢先发力。

淬炼实干作风。“一干解千难”。把实干作为新时代最鲜明的主题，唱响落实为要、勤勉有为的主旋律，知重负重、接力奋进，咬定目标、只争朝夕，披肝沥胆地干、披星戴月地干、披荆斩棘地干，拼出新天地、书写新精彩。保持斗争意志，点燃担当激情，不畏难、不避事，逢山开路、遇水架桥，闯出通关之

道。坚持问题导向、目标导向、结果导向，按照“严真细实快”的要求，保持敬终如始、一抓到底的定力，扑下身子往实处挖、往细处做、往实处推，一锤接着一锤敲，推动各项工作掷地有声，努力把美好蓝图变成现实胜景。

淬炼法治精神。全面加强法治政府建设，带头学法尊法守法用法，推进政务公开，完善合法性审查、风险评估、社会听证、群众参与的决策机制，争创全国法治政府建设示范县。严格执行人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动

接受社会监督和舆论监督，强化审计监督等内部层级监督。严格落实党风廉政建设责任制，将反腐倡廉与深化改革、完善机制、促进治理贯通起来，编密织牢制度笼子，营造风清气正的政治生态。

各位代表！

星光不问赶路人，时光不负奋斗者，荣光属于实干家。让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共沂源县委的坚强领导下，笃行实干，勇毅向前，加快建设发展质量更高、创新动能更强、品质活力更优的现代化新沂源，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

《政府工作报告》有关说明

1.“四强”产业：新医药产业、新材料产业、电子信息产业和智能装备产业。

2.瞪羚企业：指创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

3.临临高速沂源段：临淄至临沂高速公路，路线全长 193.7 公里。沂源段工程建设里程 46.7 公里，途经南鲁山镇、悦庄镇、石桥镇、燕崖镇、中庄镇、西里镇 6 个镇、58 个村。

4.“1+1+3+12+N”：第一个“1”为县果业振兴领导小组，第二个“1”为县农发集团公司，“3”为县数字农业农村大数据中心、县大宗农产品交易中心、县农村产权交易中心，“12”为在各镇（街道）成立的县农发集团子公司，“N”为各村党支部领办合作社等新型农业经营主体。

5.“院地共建”：2019 年 11 月 1 日，县政府与山东省农业科学院、淄博市农业农村局签订协议，共建

山东（沂源）果树产业技术研究院。

6.“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机食品和[农产品地理标志](#)。

7.“一收入两不愁三保障”：“一收入”，即贫困户年人均收入达到国家贫困户退出标准；“两不愁三保障”，即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

8.“五通十有三万元”：“五通”，即通路、通自来水、通电、通广播电视、通信息；“十有”，即有旱涝保收田、有致富项目、有办公用房、有卫生保洁制度、有良好生态环境、有学前教育、有就业保障措施、有标准化村卫生室覆盖、有健身场所、有文化活动室；“三万元”，即省扶贫工作重点村村集体自营性收入稳定超过三万元。

9.“县镇同权”：将一部分县级实施的政务服务事项，通过直接下放、下放实质性审核权、服务窗口前移三种方式赋予镇级实施，县级

保留同等受理权限。企业、群众可以到县政务服务中心办理，也可以到镇（街道）便民服务中心办理。

10.“以地养老”：是指基于当前农村地区人口老龄化、空巢化问题加剧而创新实施的农村集体养老模式。该模式主要以土地增减挂钩项目为依托，整合宅基地和承包地流转、农村大院、长者食堂建设等政策资源，建设村级养老互助幸福院。入住老人将宅基地、口粮田交给村集体，由村级合作社统一经营，所得收益优先反哺互助幸福院，保障互助幸福院运营。

11.“链主制”“链长制”：2020年，县委、县政府制定《实施工业产业链“链主制”“链长制”工作方案》，确定集中打造医药、医药包装、节能环保、高分子材料、电子信息、纤维材料6条特色产业链，明确每条产业链由一家骨干企业任链主，一名县领导任链长。

12.“1+2+6+N”：“1”为县“双招双引”工作委员会，“2”为沂源经济开发区、鲁中高科公司，“6”为医药、

医药包装、节能环保、高分子材料、电子信息、纤维材料等6条特色产业链，“N”为各镇（街道）、部门、企业。

13.行业许可“一证化”：在市场准入后的行业准营环节，通过优化审批流程和集中审批程序，将一个行业经营涉及的多个许可证件合并为一张载明相关行政许可信息的行业综合许可证。

14.“乡呼县应、上下联动”：建立“乡呼县应”平台，赋予镇（街道）对辖区需县级职能部门解决事项的协调权，镇（街道）遇到无法独立解决的事项或突发事件时，可通过平台向县级职能部门“呼叫”，部门接到“呼叫”后快速响应，主动与镇（街道）对接，及时联动解决问题。

15.“走在前列、全面开创”：2018年，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，要求山东“再接再厉，在全面建成小康社会进程中、在社会主义现代化建设新征程中走在前列、全面开创新时代现代化强省建设新局

面”。

16.“三个走在前”：2021年10月20日至22日，习近平总书记亲临山东考察调研，在济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，对山东作出了“努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”的指示要求。

17.“六个高地”：县十六次党代会提出，今后五年，聚力打造鲁中高地、产业高地、宜居高地、创新高地、生态高地、幸福高地。

18.“六个走在前列”：县十六次党代会提出，今后五年，着力推动区域融合走在前列、综合实力走在前列、全域公园建设走在前列、品质提升走在前列、绿色发展走在前列、乡村振兴走在前列。

19.“一群两心三圈”：“一群”即山东半岛城市群；“两心”即济南、青岛国家中心城市；“三圈”即省会、胶东、鲁南三大经济圈。

20.“双碳”战略：“双碳”是“碳达峰”“碳中和”的简称。“碳达峰”指某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点，标志着碳排放与经济发展实现脱钩。“碳中和”指通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放，实现二氧化碳“零排放”。在2020年第七十五届联合国大会上，中国向世界承诺，力争在2030年前实现碳达峰，在2060年前实现碳中和。2021年9月22日，中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》。2021年10月24日，国务院印发《关于2030年前碳达峰行动方案》。

21.“四减四增”三年行动：按照《山东省新一轮“四减四增”三年行动方案（2021—2023年）》，通过调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；通过调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能

源使用；通过调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；通过调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

22.“减碳降碳十大行动”：传统产业绿色低碳行动、光伏发电规模推进行动、天然气替代推广行动、绿色建筑节能行动、工业余热再利用行动、氢能应用示范行动、交通运输降碳行动、碳捕集利用和储能建设示范行动、绿色低碳生活方式引领行动、新能源产业促进行动。

23.“双减”：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

24.4.0版现代经济开发区：指第四代经济开发区，为产城融合的复合型园区。在产业模式上，企业根据自身需求入驻不同产业园区。在空间规划上，除了厂房、办公楼等产业需求的建筑以外之外，商业等生活配套的产业载体共生出现。在服务模式上，园区能够为企业提供创业孵化、股权投资、公共平台等生态化服务，并应用信息技术，

使园区管理智慧化程度大幅提升。

25.“双招双引”：招商引资、招才引智。

26：“五个优化”：优化提升技术工艺，优化拓展产品体系，优化提高产品质量，优化完善产业链条，优化提升经济效益。

27.“一心一带四区”：“一心”是指历山街道、南麻街道组成的沂源全域旅游核心；“一带”是以沂河为主线的“地上银河”生态景观带；“四区”是按旅游资源特色将沂源全域划分为东、南、西、北四个片区，东部是由东里镇、张家坡镇、石桥镇组成的“历史文化体验区”，西部是由鲁村镇、大张庄镇组成的“亲水休闲生态区”，南部是由燕崖镇、中庄镇、西里镇组成的“爱情主题旅游区”，北部是由南鲁山镇、悦庄镇组成的“自在山水养生区”。

28.城市IP：通过浓缩城市文化特点、精神面貌等，构造出的形象化城市符号。

29.“红色物业”：将基层党建与社区物业管理相结合，加强物业服

务领域党建工作，把物业服务企业打造成党组织联系服务群众的平台，使之既发挥物业服务功能，又发挥党组织引领作用。

30.“雾森”系统：在城区实施人工造雾系统安装，通过高压喷雾系统，降温增湿，有效控制扬尘污染。同时，起到降低环境温度、提高空气湿度、增加环境舒适度的作用。

31.“标准地”：指在完成相关区域评估的基础上，带着固定资产投资强度、建筑容积率、单位能耗标准、单位排放标准、亩均税收等控制性指标出让的国有建设用地。

32.“大循环、双循环”：国内大循环、国内国际双循环。

33. RCEP协定：指《区域全面经济伙伴关系协定》。2012年由东盟发起，由中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟10国共15方成员历时8年制定。该协定2020年11月15日正式签署，2022年1月1日正式生效。

34.“六个一”平台：围绕一个科创产业、确定一个园区承载、引进

一组产业基金、组建一支专业团队、制定一套个性化政策、创设一个产业展示中心。

35.“双500强”企业”：世界500强企业、中国500强企业。

36. 跨区域专科联盟：以专科协作为纽带，以特色专科技术力量为支撑，链接国家、省、市优质医疗资源，组建特色专科联盟，提升县域重大疾病救治能力。

37.城市医联体：以综合实力较强的城市三级医院为核心，联合二级医院、社区卫生服务中心等医疗机构，组建成责任与利益共享的医疗联合体。

38.县域医共体：以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础、三级医疗机构分工协作、一体化管理的县域医疗服务体系。

39.“两进五联”：指民警进社区（责任区）、辅警（警务助理）进网格，矛盾联调、问题联治、治安联防、要素联控、资源联聚。

40.“一网三联”：村级党组织体系与网格治理体系充分融合“一张

网”，干部联村组、党员联农户、积分联奖惩。

41.“**公安+N**”：公安机关采取派驻、联席会议等方式，与综合行政执法、市场监管、自然资源、生态环境、应急、信访、金融财税等部门建立联动执法机制，促进行刑衔接。

42.“**两个确立**”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想

的指导地位。

43.“**四个意识**”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

44.“**四个自信**”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

45.“**两个维护**”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

沂源县人民政府办公室 关于印发应急救援领域县与镇（街道）财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知

（源政办发〔2022〕2号）

各镇人民政府，各街道办事处，开发区管委会，县政府各部门，各有关单位：

《应急救援领域县与镇（街道）财政事权和支出责任划分改革实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

沂源县人民政府办公室

2022年1月18日

（此件公开发布）

应急救援领域县与镇（街道）财政事权和支出责任划分改革实施方案

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真做好应急救援领域县与镇（街道）财政事权和支出责任划分改革工作，根据市政府《关于推进

市以下财政事权和支出责任划分改革的意见》（淄政发〔2017〕14号）和市政府办公室《关于印发应急救援领域市与区县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（淄政

办发〔2021〕1号)精神,结合我县实际,制定本实施方案。

一、主要内容

(一) 预防与应急准备

1. 应急管理制度建设

将研究制定县级应急救援领域规范性文件、应急救援规划编制、应急预案编制,以及由县级组织开展的应急预案演练等,确认为县财政事权,由县级承担支出责任。

将镇(街道)研究制定镇级规范性文件、应急救援规划编制、应急预案编制,以及由镇(街道)组织开展的应急预案演练等,确认为镇(街道)财政事权,由镇(街道)承担支出责任。

2. 应急救援能力建设

将县级应急指挥中心建设与运行维护、县级应急物资储备、县级应急避难设施建设,确认为县级财政事权,由县级承担支出责任。

将全县综合性消防救援队伍、政府专职消防员队伍、森林消防救援队伍建设,确认为县与镇(街道)共同财政事权,由县与镇(街道)共同承担支出责任。

将镇(街道)应急救援队伍建设、应急避难设施建设、应急物资储备,确认为镇(街道)财政事权,由镇(街道)承担支出责任。

3. 应急管理信息系统建设

将全县统一的应急管理系统建设,确认为县与镇(街道)共同财政事权,由县与镇(街道)按照职责分工分别承担支出责任。其中,县级主要负责县级部门信息系统软硬件配备及维护;镇(街道)主要负责本级信息系统软硬件配备及维护。

4. 安全生产监督管理

将县级部门开展的安全生产综合监督管理,对各镇(街道)和企业、单位安全生产工作的指导协调服务和监督检查,县级部门直接组织的安全生产巡查、安全生产和消防考核、安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系建设、安全生产标准化建设、安全生产行政审批以及危险化学品、烟花爆竹、工矿商贸企业安全生产监督管理,非煤矿山安全监察等事项,确认为县级财政事权,由县级承担支出责任。

任。

将镇（街道）开展的安全生产监督管理事项，确认为镇（街道）财政事权，由镇（街道）承担支出责任。

5. 应急宣传教育培训

将县级部门直接组织开展的全县性应急普法及宣传教育培训工作，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

将镇（街道）组织开展的应急普法及宣传教育培训工作，确认为镇（街道）财政事权，由镇（街道）承担支出责任。

（二）灾害事故风险隐患调查及监测预警

1. 灾害事故风险隐患调查

将县级灾害事故风险调查评估和重点隐患排查，确认为县与镇（街道）共同财政事权，由县与镇（街道）按照职责分工分别承担支出责任。其中，县级主要负责县级部门直接开展的跨镇（街道）灾害事故风险调查评估与隐患排查、数据质量核查、全县性风险区划和防治区划编制相关支出，以及县级为国家

灾害风险事故隐患基础数据库提供数据支撑的相关支出；镇（街道）组织开展相关工作的支出，由镇（街道）承担支出责任。

2. 灾害事故监测预警

将县级自然灾害、安全生产及火灾监测预警体系建设、应急信息员队伍建设，确认为县与镇（街道）共同财政事权，由县与镇（街道）按照相关职责分工分别承担支出责任。其中，县级主要负责县级部门直接实施的全县性自然灾害、安全生产及火灾监测预警体系建设，应急信息员队伍建设支出；镇（街道）主要负责本行政区域内自然灾害、安全生产及火灾监测预警体系建设，应急信息员队伍建设支出。

（三）应急处置与救援救灾

将煤矿生产安全事故调查处理、重大安全生产事故调查处理、重大自然灾害调查评估，县级以上启动应急响应的特别重大和重大灾害事故应急救援救灾，确认为县与镇（街道）共同财政事权，由县与镇（街道）共同承担支出责任。

将其他由镇（街道）负责的安

全生产事故调查处理、自然灾害调查评估、灾害事故应急救援救灾等，确认为镇（街道）财政事权，由镇（街道）承担支出责任。

（四）其他事项

应急救援领域其他未列事项，按照改革的总体要求和事项特点确定财政事权和支出责任。

二、配套措施

（一）落实支出责任。各级各部门要牢固树立安全发展理念，筑牢安全生产防线，按照确定的县与镇（街道）财政事权和支出责任划分，合理安排预算，切实落实支出责任。跨区域调动救援队伍按照“谁调动、谁补偿”的原则承担

相应支出责任。根据“谁使用、谁负责”的原则，全面实施预算绩效管理，着力优化支出结构，提高财政资源配置效率和使用效益。

（二）合理划分支出责任。加强县级统筹，适当增加和上移由镇（街道）承担的应急救援领域支出责任，加大对镇（街道）支持力度，提高镇（街道）的财政保障能力。

（三）协同推进改革。应急救援领域财政事权和支出责任划分改革，要同其他领域改革紧密结合、协同推进、良性互动，形成合力。应急处置和应急救援阶段地质灾害调查监测等事项，按国家有关要求由相关部门、单位共同研究确定。

沂源县人民政府办公室 关于印发打造全国现代畜牧业齐鲁样板 沂源特色板块实施方案的通知

(源政办发〔2022〕3号)

各镇人民政府，各街道办事处，开发区管委会，县政府各部门，各企事业单位：

《打造全国现代畜牧业齐鲁样板沂源特色板块实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

沂源县人民政府办公室

2022年1月28日

(此件公开发布)

打造全国现代畜牧业齐鲁样板 沂源特色板块实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和打造乡村振兴齐鲁样板的重要指示要求，加快推进我县畜牧业高质量发展，全力打造全国现代畜牧业齐鲁样板沂源特色板块，根据《山东省人民政府办公厅关于印发山东省打造全国现代畜牧业齐鲁样板实施方案的通

知》(鲁政办字〔2021〕44号)精神，结合我县实际，制定本实施方案。

一、目标任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以乡村振兴战略为统领，坚持市场主导、

政策引导、改革创新、融合发展，建设高标准生产优势区、高水平保护示范区、高效率融合先行区、高效能治理引领区，打造稳产稳供、高质高效、创新创造、引领引导的全国现代畜牧业齐鲁样板沂源特色板块。到 2025 年，全县肉蛋奶产量稳定在 9.4 万吨，规模化养殖比重达到 88%，科技贡献率达到 70%，畜产品精深加工率达到 40%，粪污综合利用率稳定在 90% 以上，畜牧业质量效益和竞争力显著提高，现代畜牧业齐鲁样板沂源特色板块建设见效成势。到 2030 年，基本实现畜牧业现代化，齐鲁样板沂源特色板块全面成型。

二、实施重点

(一) 全面构建现代畜禽养殖体系。坚持优化布局，在稳定肉鸡、肉鸭、生猪、肉牛生产的基础上，突出抓好肉羊生产。对规模养殖场实行“星级”管理，到 2025 年，规模养殖场全部达到“星级”标准。落实农机购置补贴政策，提升畜牧业机械化水平，到 2025 年畜牧业机械化率达到 60%。(县农业农村局牵头，

县发展改革局、县财政局，各镇、街道分工负责)

(二) 建立健全稳定动物防疫体系。压实养殖、屠宰及生产经营者的主体责任、行业部门的监管责任和地方政府的属地管理责任，健全完善基层畜牧兽医队伍体系和畜牧兽医监管执法体系，推行农业综合行政执法。设立公立兽医门诊，提升镇(街道)兽医站、畜牧渔业服务分中心能力，完善基层动物防疫设施设备。推进动物防疫信息化、智能化，建设二级生物安全人畜共患病兽医实验室，提升县级兽医实验室检测能力。(县农业农村局牵头，县发展改革局、县财政局、县人力资源社会保障局、县行政审批服务局、县综合行政执法局，各镇、街道分工负责)

(三) 加快构建高效加工流通体系。实施畜禽屠宰企业分级管理，推动畜禽屠宰企业向规模化、标准化、冷链化、品牌化方向发展。建设 1—2 处牛羊集中屠宰厂(场、点)，逐步提高牛羊屠宰质量标准。鼓励养殖企业养殖、屠宰、加工、

销售一体化经营，同步健全完善冷链物流体系。（县农业农村局牵头，县发展改革局、县商务局、县市场监管局分工负责）

（四）打造安全饲料兽药体系。大力推广“低蛋白、低能量、高转化利用率”饲料，推行配合饲料产品国家标准，降低产品中玉米、豆粕用量。严格执行饲料添加剂安全使用规范，组织开展兽用抗菌药使用减量化行动，联合打击违法添加禁用药和超剂量、超范围使用抗生素行为。培强培优饲料兽药企业，加快中兽药传承创新发展，做大做强终端市场，提升产业发展规模。（县农业农村局牵头，县发展改革局、县科技局、县卫生健康局、县市场监管局、县综合行政执法局分工负责）

（五）加快建设规范监管服务体系。理顺监管、执法和技术支撑协同机制，强化部门间联动协作、行刑衔接。提升基层畜产品快速检测装备水平和检测能力，加快推进分类监管和信用监管，加强政务服务标准化、规范化、便利化。（县农

业农村局牵头，县公安局、县市场监管局、县综合行政执法局分工负责）

三、工作措施

（一）实施畜禽种业攻坚行动。开展畜禽遗传资源普查，推进地方畜禽遗传资源保护开发。坚持产学研相结合，开展种业“卡脖子”技术攻关，支持沂蒙黑山羊原种场改扩建，加快沂蒙黑山羊育种进程和产业化开发。（县农业农村局牵头，县发展改革局、县科技局、县财政局分工负责）

（二）实施区域防控拓展行动。积极参与“无疫省”建设。加强动物疫病区域化管理，完善联防联控机制，统筹做好动物疫病防控、畜禽及畜禽产品调运监管和市场供应。强化非洲猪瘟常态化防控，指导企业完善生物安全管理，支持有条件的规模养殖场打造无非洲猪瘟小区。以防控牛羊布鲁氏杆菌病为重点，深化重点动物疫病净化，力争到2025年全县牛羊种畜场全部达到净化标准。鼓励有条件的标准化规模养殖场达到净化场创建标准，

争创布鲁氏菌病净化区。(县农业农村局牵头，县财政局、县自然资源局、县卫生健康局、县市场监管局、县综合行政执法局，各镇、街道分工负责)

(三)实施质量安全提升行动。全面推行农产品达标合格证制度，加快畜产品质量安全追溯体系建设，实施畜产品质量安全信用评价和红黑名单管理。加强监督抽检与风险隐患排查，健全畜产品质量安全监管名录。全面推行牛羊集中屠宰，严格按规定进行检验检疫，附随动物检疫合格证明、肉品品质检验合格证出厂(场)。加强品牌培育，擦亮“健康肉”品牌。(县农业农村局牵头，县商务局、县市场监管局、县综合行政执法局，各镇、街道分工负责)

(四)实施农牧循环深化行动。优化养殖区域布局，结合优质水果等基地，建设循环农业基地，促进种植养殖主体协同发展。鼓励养殖专业户向规模化畜禽养殖场转变，规模化畜禽养殖场粪污处理设施配建率保持100%。加快推进农牧循

环，开展绿色种养循环农业试点项目，促进畜禽养殖规模与资源化利用相匹配，打造农业绿色发展先行区，建立种养结合样板基地。(县农业农村局牵头，县发展改革局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局沂源分局，各镇、街道分工负责)

(五)实施融合发展推进行动。壮大畜牧业新型经营主体，鼓励以产权、资金、劳动、技术、产品等有形资产和无形资产为纽带，加快形成畜禽养殖龙头企业、集体经济组织、专业合作社和家庭农场等新型经营主体有效融合发展的产业联合体和利益共同体。发挥肉鸡、蛋鸡、生猪等龙头企业引领作用，推进畜禽养殖标准化、数字化发展，促进一二三产业融合发展。(县农业农村局牵头，各镇、街道分工负责)

(六)实施科技创新提速行动。重大科技创新工程、农业良种工程、基础研究等项目向畜牧业适当倾斜，支持生物育种、疫病防控、粪污利用、智慧畜牧等关键技术示范

推广和数字化畜禽养殖示范场打造。积极与第三方机构开展以信息数据集成应用为基础的交流与合作，为养殖场（户）提供技术、营销和金融等服务。（县科技局、县农业农村局，各镇、街道分工负责）

（七）实施支撑服务保障行动。推进产教融合、校企合作，培养现代企业家和能工巧匠。落实畜牧兽医工程技术水平评价制度，激发一线岗位人才创新创造活力。充分利用畜牧兽医监管服务平台，支持生产经营智慧化发展。（县人力资源社会保障局、县农业农村局分工负责）

四、组织保障

（一）强化组织领导。各级各部门要高度重视，切实加强对打造全国现代畜牧业齐鲁样板沂源特色板块工作的组织领导和综合协调。各镇（街道）要建立工作协调机制，及时研究解决工作推进中的

困难和问题。（县直有关部门单位，各镇、街道分工负责）

（二）强化政策扶持。加大政府专项债对畜牧业重大项目支持力度，吸引社会资本投向畜牧业发展。按照畜牧业发展规划目标，结合国土空间规划编制，统筹支持解决畜禽养殖用地需求。依法依规办理使用林地手续，支持畜牧业发展。（县发展改革局、县财政局、县自然资源局、县农业农村局、市生态环境局沂源分局，各镇、街道分工负责）

（三）强化金融服务。创新金融产品和服务，探索推进土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械抵押贷款，拓宽抵质押物范围，加快政策性保险提标扩面增品，探索推进“保险+期货”试点，积极推广畜禽养殖收益险、畜产品价格险，扩大优势畜产品保险覆盖面，提高政策性信贷担保服务水平。（县财政局、县农业农村局、淄博银保监分局沂源监管组分工负责）

《沂源县人民政府公报》简介

《沂源县人民政府公报》是沂源县人民政府办公室编辑出版面向全县的政府出版物。

《沂源县人民政府公报》集中刊载：县政府规章；县政府办公室引发的规范性文件及其他需要公开的文件；县政府工作部门印发的规范性文件；县政府人事任免事项；县领导批准转载的其他重要文件等。

根据《中华人民共和国立法法》的有关规定，在《沂源县人民政府公报》上刊登的县政府规章和规范性文件文本为标准文本。《沂源县人民政府公报》上刊登的各类公文与正式文件具有同等效力。

《沂源县人民政府公报》是全县各级机关、团体、企事业单位和个人了解、掌握方针、政策的主要来源，是行政机关依法行政和法人、公民保护自身合法权益的依据。

主办单位：沂源县人民政府

编辑出版：沂源县政府办公室

地址：沂源县振兴路 61 号

电话：3241418

邮编：256100