

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 8 日在沂源县第十九届

人民代表大会第四次会议上

县长 张 涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2024 年工作回顾

2024 年是新中国成立 75 周年，也是沂源发展史上极不寻常、极不平凡的一年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，积极应对各种风险挑战和困难局面，承压奋进、砥砺前行，较好完成了县十九届人大三次会议确定的目标任务。

综合实力稳步攀升。实施重大项目 181 个，完成年度投资 173.2 亿元，项目数量和投资额均创历史新高。全面完成第五次全国经济普查工作。预计全年实现地区生产总值 366

亿元，同比增长 7%；一般公共预算收入 24.8 亿元，增长 4.5%；固定资产投资 141 亿元，增长 9%；社会消费品零售总额 155 亿元，增长 6%；货物贸易进出口 50.5 亿元，增长 6%；规上工业总产值 379 亿元，增长 13.4%；金融机构存贷款余额分别达到 550.5 亿元、429.8 亿元，较年初增长 13.7%、13.6%；居民人均可支配收入达到 39708 元，增长 6%。入选省县域经济高质量发展试点县。

产业质效持续提升。工业经济提档升级。药玻公司一级耐水药用玻璃瓶等 26 个重大项目竣工投产，“四强”产业¹增加值占比达到 86%，技改投资同比增长 50%。经济开发区获评国家绿色工业园区，沂源化工产业园获评省级数字经济成长型园区。建成省级工业互联网标杆工厂、“晨星工厂”²17 家。药玻公司、瑞泰公司分获国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业，新创成省级制造业单项冠军、专精特新企业 10 家。现代农业提质增效。恢复耕地 2.2 万亩，新建高标准农田 7000 亩，打造现代农业示范园 10 处、数字农业应用场景 4 处，新认证绿色农产品 4 个。沂源大樱桃入选省知名农产品区域公用品牌、“好品山东”品牌，桃产业入选全国优势特色产业集群，2 家合作社入选中国农民合作社 500 强。新发展携手共建“一村一业”项目 332 个，446 个行政村集体经济收入稳定达到 10 万元以上。现代服务业提速发展。18 个项目入选省市现代服务业重点

项目，鲁中数智物流与供应链项目招商运营。引进品牌首店 18 家，新增规上服务业、限上批零住餐企业 98 家。成功举办全国“我们的节日·七夕”等节事活动，东方书院等 3 家民宿获评五星级旅游民宿。

城乡建设扩容提质。空间布局更加优化。县级国土空间总体规划获省政府批复，中心城区 6 个片区控制性详细规划、10 个镇级国土空间规划、28 个村庄规划完成编制。沂源化工产业园和 3 处市级文物保护范围完成区划调整，沃源公司、绿兰莎公司实现“退城进园”，瑞阳路北延、鲁山路东延即将通车，临临高速全线贯通。城市功能日趋完善。西北麻等 4 个安置项目 733 户实现交房还迁。完成 11 个小区管道天然气配套，改造供热老旧管网 2.2 公里，供热分户计量率全省最高，供热价格全省最低。设置便民市场、潮汐摊位、维修卡点 48 处，打造市级“一刻钟便民生活圈”4 处。推进全域公园城市建设，完成“一河两岸”民乐园改造，建成“沂心岛”项目。完成沂河源学校等各类学校周边交通秩序优化提升工程，重点时段交通拥堵情况有效缓解。新创建智慧社区 4 个，新增智慧停车泊位 560 个，获评省四星级成长型新型智慧城市。乡村生活更具品质。新建、改造“四好农村路”³181.9 公里，实施村道安防工程 445.7 公里。完成 86 个村生活污水治理和 56 个村供水设施改造，铺设供水管网 90 公里，农村规模化供水率达到 65%。徐家庄河

入选省级美丽幸福河湖，创成省级宜居宜业和美乡村示范村4个，获评全国村庄清洁行动先进县。

发展活力不断增强。重点改革多点发力。高质量完成机构改革，争取省级以上改革试点10项，获省级以上改革表彰认可24项，商事制度改革、医药卫生体制改革获省督查激励。农村集体经营性建设用地入市试点入选国家“农地入市”典型案例，民生综合体养老服务模式入选全国老龄社会建设创新案例。**科技创新成果丰硕。**新增高新技术企业、省级创新型中小企业11家，备案科技型中小企业122家，高新技术产业产值占比达到88.4%。建成省级创新平台3家，22个项目获评省级企业技术创新项目。柔性引进高层次人才20人，聘任“科技副总”4人。**营商环境优化提升。**在全省率先推出涉企服务“一类事”改革，436个服务事项实现“一类事一站办”，办理时间压减90%以上。完成供地3722亩，有效保障项目用地需求。兑现稳增长政策资金12.9亿元，新登记市场主体5476家。引进过亿元项目42个，省外到位资金78亿元，实际使用外资2258万美元。

民生福祉有效增进。全年民生支出占一般公共预算支出的82.6%。**社会保障扎实有力。**建成全市首家就业人才主题公园，举办招聘会118场，发放创业就业补贴4707万元，城镇新增就业4012人。落实各类保障金1.6亿元，动态保障困难群体1.8万人。完成5处敬老院改造提升，九

如城九润养老服务中心投入运营，398处民生综合体和助餐服务点提供助餐服务325万人次。**社会事业全面发展。**人民路小学、第六实验幼儿园全面投用，顺利度过小学入学高峰期。沂源一中创成省级特色高中，夏季高考2人被清华大学、北京大学录取，本科进线率提高11个百分点。淄博电子工程学校获批举办五年制高等职业教育并实现招生。3个镇入选省市教育强镇筑基试点镇。“沂源红”篮球队夺得黄河九省农民篮球赛冠军。鲁村中心卫生院门诊综合楼建成投用。国家慢性病综合防控示范区通过复审。建成诊疗方案设计中心15家，开通“就医专线”26条。创成省级新型婚育文化示范县。全省第一部全媒体志书《记忆沂源》22卷全部完成编纂，全省首个乡村文化智能体⁴“记忆沂源”上线。开展送戏下乡、全民阅读等活动620场，沂河头遗址入选全国十大考古新发现，沂源博物馆创成国家二级博物馆。**生态优势巩固拓展。**全年环境空气质量优良天数达到267天，较去年增加6天，全市第一。水环境质量指数全省第二，取得历史最好成绩。完成全省首单水土保持碳汇交易，入选全国水土保持空间管控试点县、省水土保持高质量发展试点县、省林长制工作成效明显县。**社会大局和谐安定。**深入开展安全生产治本攻坚行动，安全生产形势总体平稳。认真做好防汛抗旱、森林防灭火等工作，应急保障能力全面提升。开展“齐剑2024”等专项行动，刑事警情、治安警情同比分别下

降 50.4%、21.2%。持续抓好信访积案化解、重点领域风险防控，圆满完成庆祝新中国成立 75 周年等维稳安保任务，全国政保系统现场会在我县召开。

一年来，我们始终坚持党的全面领导，坚决落实党中央决策部署和省、市、县委工作要求，扎实开展党纪学习教育，认真抓好省委巡视、市委巡察反馈意见整改落实，政府系统党的建设全面加强。严格执行县人大及其常委会决议决定，办复人大代表建议和政协委员提案 171 件，办结 12345 政务服务热线群众诉求 5 万件，满意率全市第一。全面推进法治政府建设，建立府院、府检联动机制，入选省行政执法领域企业合法合规经营指导试点县。严格落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，扎实做好意识形态工作，党员干部担当干事精气神更足。同时，工会、妇女儿童、青少年、退役军人、残疾人、红十字、国防动员、审计、气象、民族宗教、住房公积金等工作都取得新进步。

各位代表！

克难靠拼，成事靠干。过去一年，面对艰巨繁重的改革发展任务和一系列困难挑战，我们始终保持战略定力，以奋斗者姿态，知重负重、知难克难，咬紧牙关、拼搏实干，推动全县经济社会高质量发展迈上新台阶。成绩取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于市委、市政府和县委的坚强领导、科学决策，得益于县人大、

县政协和社会各界的有效监督、指导帮助，得益于省市驻沂单位、驻沂部队和武警官兵的同舟共济、鼎力支持，得益于全县人民团结一心、共同奋斗。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各条战线的广大干部群众，向所有为沂源改革发展作出积极贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经济社会发展还面临一些困难和挑战，主要是：大项目、好项目储备不足，产业生态不完善，培育发展新动能的任务依然艰巨；农业规模化、现代化、产业化程度不高，村集体和农民增收的基础不够稳固；新型城镇化建设相对滞后，城市能级和承载力有待进一步提升；重点领域风险不容忽视，安全生产形势依然严峻；公共服务供给与群众对美好生活的向往还有差距；干部专业素养、落实能力、服务意识还需进一步改进提升，等等。我们将事不避难，直面问题，采取更加扎实有效的措施，认真加以解决。

2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是贯彻党的二十届三中全会精神的重要一年。按照县委十六届八次全会暨县委经济工作会议部署，今年政府工作，**要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和**

二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚定不移推动绿色低碳高质量发展，按照省委十二届八次全会暨省委经济工作会议、市委十三届八次全会暨市委经济工作会议要求，锚定“走在前、挑大梁”，聚焦“3510”发展目标⁵和“强富美优”城市愿景，以进一步全面深化改革为动力，着力在乡村振兴、产业强县、动能转换、城市建设、文化繁荣、生态文明、民生福祉、安全发展上实现更大突破，推动经济持续稳健向好、进中提质，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国式现代化沂源实践崭新篇章。

全县经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5.5% 以上；一般公共预算收入增长 3% 以上；固定资产投资增长 6.5% 以上；居民收入增长与经济增长同步；居民消费价格保持在合理水平；社会消费品零售总额和外资外贸保持稳定；全面完成上级下达的节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。

实现上述目标，重点做好八个方面工作。

一、坚持示范引领，在打造乡村振兴样板上实现更大突破

学习运用“千万工程”⁶经验，坚定不移兴产业、优环

境、促增收，高水平创建国家乡村振兴示范县。

聚力发展现代农业。顺应农村人口老龄化趋势，聚焦“地谁来种、怎么种”，深入推进农业规模化、机械化、数字化、产业化发展。大力培育新型农业经营主体，通过特色化、规模化经营，赢得市场话语权，年内流转土地1万亩以上，培育现代农业示范园12处以上，创建省县域数字农业发展县。推进乡村振兴人才培养工程，完善“1+12+N”实训体系⁷，让部分村率先实现“头脑风暴”、觉醒突围，用经营理念把村集体经济发展起来，年内培训乡村CEO等人才2万人次以上。积极发展村党组织领办合作社，探索推行镇级领办合作社联合社，建立“联合社+合作社+专业公司+农户”利益联结机制，增强资源统筹整合能力。大力推行农业生产托管服务，实现小农户与现代农业有机衔接，年内托管服务农作物20万亩次以上。以“沂源真选”“沂源红”富硒农产品为示范引领，加快培育集研发、生产、加工、储运、销售等于一体的农业全产业链，推动农业“接二连三”、全链条增值。加强耕地保护，新建高标准农田5000亩，建成6万吨粮食和物资储备库。

聚力建设和美乡村。有序推进村庄规划编制，优化乡村生产生活生态空间。积极开展以镇为单元的全域土地综合整治，保障乡村基础设施和产业发展用地。实施农村水质提升工程，改扩建5座水厂，铺设管网474公里，农村规模化

供水覆盖率达到 80%。持续推进“四好农村路”建设，新建、改造农村公路 163 公里，实施村道安防工程 256 公里。完成 220 千伏鲁村开关站及西里输变电工程，提升电网保障能力。持续推进人居环境整治、村容村貌提升，让常态化保持成为村级环境的主流。高标准建设 32 个乡村振兴示范片区，创建 2 个省级宜居宜业和美乡村示范村。接续实施沂河治理工程，创成 2 条省级美丽幸福河湖。深入推进移风易俗和“清廉村居”建设，培育文明乡风、廉明村风、良好家风、淳朴民风。

聚力激发乡村活力。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，探索闲置农房盘活利用有效实现形式。加强村集体“三资”⁸管理，完成村集体资产权属归位、集体经济与村民委员会账务分设试点。拓展农村产权交易平台交易种类，实现交易额 1 亿元以上。积极回引在外能人参与乡村发展，引导非农企业调整、延伸投资领域反哺农业，让人才、企业回流乡村振兴成为一种时尚导向。大力培育农村电商，网络零售额突破 12 亿元。开设 10 条客货邮专线，提升乡村寄递服务能力。深化携手共建“一村一业”行动，新建、提升增收项目 120 个以上，确保村集体经济收入稳步提高。加强村集体增收项目、乡村振兴衔接资金项目资产管理、跟踪指导和优化调整，确保持续发挥效益。完善防止返贫致贫动态监测帮扶机制，守住不发生规模性返贫致贫底线。

二、坚持产业强县，在打造高水平现代产业体系上实现更大突破

聚焦高端化、智能化、绿色化、集群化方向，做大做强优势产业集群，培育强企方阵，完善平台支撑，锻造更加强劲的工业“主引擎”。

推动产业集群成势。按照“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”思路，链群并重、以链强群，深入实施产业链群培育工程，推动产业链纵向延伸、横向拓展，形成“产业链就是产业园”“上下楼就是上下游”的链群效应，培优培强新医药、新材料两大产业链群。新医药产业，实施高端抗菌药物增效剂等 11 个重大项目，力争年内 7 个项目竣工投产；依托药集采、智联佳医等数字化医药销售平台，构建“医药+互联网”“线上+线下”产销模式，推动新医药产业产值突破 200 亿元。新材料产业，加快超级晶体纤维毯等 22 个在建项目建设，新上玻纤复合材料边框和支架等 12 个项目，力争年内 6 个项目竣工投产，新材料产业产值突破 135 亿元。依托鲁创自动化集装袋共享工厂项目，加快打造全国第一个集装袋自动化生产基地，推动塑编产业转型升级。巩固提升装备制造、精细化工、新能源等产业优势，积极培育新型储能、数字经济、低空经济等潜力产业。引导链群头部企业组建产业联盟，围绕研发设计、中试验证、检验检测等环节，搭建公共服务平台，构建多方参与、优势互

补、开放共享的产业生态。

助力企业攀登进阶。实施企业梯度培育工程，加快培育专注细分市场、创新能力突出、成长潜力较好的优质中小企业，努力打造产品卓越、品牌卓著、创新领先的龙头企业，力争年内培育省级以上专精特新、单项冠军、瞪羚企业⁹10家以上。实施企业创新能力提升工程，鼓励企业建设高能级创新平台，加强新技术、新工艺、新产品研发，开辟发展新赛道，年内企业研发经费投入达到10亿元以上，新建市级以上研发平台5家。建立重点产业关键技术“创新图谱”，通过“揭榜挂帅”等形式，加快技术攻关和科技成果转化，年内组织产学研活动8场以上，引进高层次人才20人以上。实施企业技改提升工程，探索建立“流动的企业技改专家服务队”，为企业量身定制技术改造方案，推动生产换线、机器换人、设备换芯，加快企业智能化、数字化转型，年内实施工业技改项目50个以上，新培育省级以上智能工厂、数字化车间2个以上。大力弘扬新时代企业家精神，倡树“做大做强是使命，为县争光是荣耀”鲜明导向，推动企业实现更大发展、发挥更大作用。

建强园区载体平台。以经济开发区为核心，以西部新城、南部产业新城、东里低碳绿动力制造产业园为带动，以镇街工业区为支撑，打造“1+3+N”园区平台矩阵。经济开发区强化“主力军”“主阵地”意识，勇当高质量发展

“排头兵”“急先锋”，在加快道路、雨污管网、污水处理等基础设施建设的基础上，培育壮大特色“园中园”，探索打造智慧能源平台，不断提升园区承载力和服务效能。西部新城依托青啤产业园，统筹天湖、东风化肥厂等资源，打造集工业、商业、文旅等于一体的城乡结合活力片区。南部产业新城依托鲁中数智物流园，引进医药电商、医药物流等企业100家以上，谋划实施瓦日铁路公铁海联运中心项目。东里低碳绿动力制造产业园完善标准厂房、职工公寓等设施配套，建成超高温滤材、无机纳米水性涂层等项目。各镇街整合利用低效闲置土地和厂房，因地制宜“腾笼换鸟”，加快培育镇域经济新的增长极。

三、坚持项目带动，在增创发展新动能上实现更大突破

把抓项目作为打基础利长远的务实之举、强动能增后劲的制胜之道，倡树大抓项目、狠抓招商的鲜明导向，以高质量项目支撑高质量发展。

加力提速项目建设。加强重大项目全流程服务、全要素保障、全生命周期管理，完善项目帮包、督导调度、动态调整机制，推动项目建设提速提质提效。突出抓好总投资646.7亿元的234个重大项目建设，力争年内49个项目竣工投产。抢抓国家、省、市政策机遇和“十五五”规划编制“窗口期”，加强项目谋划储备，推动更多项目进入上级盘子，争取中央预算内资金、超长期特别国债、政府专项债、

政策性开发性金融资金 23 亿元以上。

持续强化招商引资。坚持内资与外资并重、补链与造链并重、招商与安商并重、外部引入与存量扩张并重、招大引强与招新引特并重，紧盯世界 500 强、行业百强、央企国企、上市公司、专精特新企业等，深入开展产业链招商、资本招商、以商招商、科创招商。组建产业链招商专班，完善产业链图谱，实行一个重点产业、一个工作专班、一本招商图谱、一个专家顾问团队“四个一”招引机制，提升招商专业化、专责化水平。用活用好产业基金和企业“客户群”“朋友圈”，务实开展境内外招商活动。健全完善督导考核、奖惩激励机制，让全速奔跑、全力拼抢成为招商工作常态。力争全年引进投资过亿元项目 35 个以上，省外到位资金 60 亿元以上。

全面优化营商环境。对标全国一流营商环境标准，强化改革创新、数字赋能，推动营商环境持续优化、迭代升级。围绕企业和个人全生命周期，在更多领域实现“高效办成一件事”，新增“一件事”服务场景 15 个以上。深化政务服务模式创新，推行“告知承诺+容缺办理”、政策“免申即享”等审批服务。强化“人人都是营商环境、事事关乎营商环境”意识，落实好企业服务专员制度，优化“企呼政应、接诉即办”机制。强化高频涉法风险行政指导和法律服务，让企业提前知晓法律“底线”和运营“风险点”。推行“综合

查一次”联合执法、包容审慎监管执法，让执法既有力度、也有温度。加强社会信用体系建设，健全守信激励、失信惩戒、信用修复机制。严格落实公平竞争审查制度，依法平等保护各类市场主体合法权益。

四、坚持内外兼修，在建设秀美活力之城上实现更大突破

践行人民城市理念，补齐县城短板，持续推动结构优化、功能完善、品质提升，让县城更加宜居、更有品位、更富活力。

精致建设城市。加强国土空间总体规划、专项规划成果运用，按照“东强、西兴、南起、北美、中优”发展思路，持续优化城市空间格局。启动啤酒厂老厂区等活力片区综合开发，建成城市会客厅，推动城市空间重塑、功能集成。加快推进东沙沟等6个还迁安置项目，改善居住环境。全面启动黄海线改建，全力推进三九路建设，新建北大岩路，改造提升祥源路、鲁山路和115公里国省道，构建更加畅通安全的路网体系。开展城市体检行动，疏浚加固东南河地下排水涵渠，改造更换老旧供热管网，新增集中供热面积10万平方米。新建100个电动汽车公共充电桩、1000个电动自行车公共充电口、150个5G基站。

精细管理城市。聚焦城市管理难点、堵点、痛点，强化顶层设计、高位统筹，注重综合施策、协调联动，不断提升

城市管理精细化、规范化、科学化水平。常态化开展市容市貌整治、环卫深度保洁，营造规范有序、干净整洁的城市环境。整合各类停车资源，加快公共停车场建设，逐步解决停车难、停车乱问题。加严违建治理，完善长效管控机制。在道路卡口、景观路段建设 50 处精微卡点，提升园林绿化品质。加强物业标准化、规范化考核，落实“红黑榜”制度，建强“红色物业”阵地，提升物业服务水平。深入开展文明单位、文明社区等创建活动，提高市民文明素质和城市文明程度。

精心运营城市。深化智慧城市建设，拓展“数字沂源”应用场景，完善“城市大脑”功能，让城市运转更科学、更智慧。新创建 2 个智慧社区，智慧社区覆盖率达到 90% 以上。组建公共数据运营管理专业团队，推进县域数据资源治理包装、产品转化和上市交易，加快释放数据资源经济效益。实施“一街两心”¹⁰、润生商业活力带等商圈建设，打造沉浸式、多元化消费场景，大力发展首发经济¹¹、夜间经济，使城市更时尚、更有烟火气。探索推行“房票”¹²安置，收购存量商品房用作保障性住房。持续推进青年发展友好型城市建设，让更多年轻人选择沂源、筑梦沂源。加快新建道路两侧土地熟化，盘活处置城区闲置土地、批而未供土地 600 亩以上。建设二手车交易市场、再生资源回收产业园，推动零散业户“入市进园”。实施建筑垃圾消纳场、餐

厨垃圾收运处置项目，推进静脉产业园¹³项目落地，加快打造“无废城市”。

五、坚持守正创新，在提升文化软实力上实现更大突破

坚定文化自信自强，在创造性转化和创新性发展中赓续文脉，提升地域文化创造力、传播力、影响力。

推动文化遗产传承发展。坚持保护优先，严格落实“先考古、后出让”制度，推动文化遗产系统性保护。完成第四次全国文物普查，开展旧石器文物专项调查。推进沂河头旧石器遗址、东安古城遗址研究和《记忆沂源》编纂成果转化利用，加快“小三线”¹⁴军工遗存、历史文化名村保护开发，完成六一八战备电台旧址修复，启动南麻战役纪念馆建设项目。虞盛博物馆实现开馆运营。深化非遗传承，建设7处非遗工坊，开展非遗“五进”活动20场以上。完善“山东手造·优品沂源”项目库，加大创意设计和宣传推介力度。实施历史文化遗产数字再现工程，推出180个数字化展陈和体验产品，让历史文化遗产“活”起来。

促进文旅产业深度融合。深入挖掘生命、爱情、红色等特色文化资源，实施沂河源文化中心等5个重点文旅项目，丰富旅游产品供给，构建全域、全季、全龄旅游发展格局，着力打造全国知名休闲旅游目的地、爱情文化胜地、特色研学基地。实施“水墨鲁山”等3处旅游民宿集聚区建设，推动乡村旅游向休闲度假转型。牛郎织女景区力争创成国家

4A 级景区。完善螳螂河“一河两岸”等项目夜游元素，加快建设沿河沿湖旅游廊道，做精做优龙湾水乡、锦绣许村等网红打卡地，大力发展夜间文旅经济、赛事经济、冰雪经济。积极开发野奢露营、户外拓展、山间漂流等业态，精心举办七夕节、啤酒节、音乐节等节事活动，以新业态、新玩法、新体验推动旅游出圈。统筹全域旅游资源，加强与周边城市合作，推出一日游、多日游、自驾游、周边游精品路线，力争全年游客接待量突破 570 万人次，旅游总收入突破 50 亿元。

推进公共文化优质共享。抓好公共文化空间建设，新建、提升城市书房、文化驿站、综合文化服务中心 12 处。繁荣文艺创作，支持文艺工作者和文化企业推出更多精品力作。推广“按需制单、百姓点单、政府买单”服务模式，开展送戏下乡 460 场以上。开展“齐舞悦动·沂路欢歌”等系列文化活动，组织文艺演出、艺术辅导、书画写生等活动 130 场以上。常态化举办乡村“村晚”，高质量策划“两节四集四赛”¹⁵ 文体活动。持续开展全民阅读推广活动，加快建设“书香沂源”。

六、坚持生态优先，在推进生态文明建设上实现更大突破

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，厚植生态优势，强化生态赋能，争创国家“两山”实践创新

基地。

深化污染防治。坚持精准、科学、依法治污，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦臭氧和颗粒物协同管控，抓实工业源、扬尘源、移动源治理，全年环境空气质量优良率达到 71% 以上。实施沂河水生态环境天地一体监管项目，推进城区地下河排污口和农村生活污水治理，落实农村生活污水处理设施县镇村三级管护机制，确保水环境质量指数保持全省前列。加强固废危废全过程规范管理，确保危废安全处置率达到 100%。整县制推进畜禽粪污资源化利用，抓好化肥农药减量增效和秸秆农膜回收利用，争取省级农业面源污染防治试点。

加强生态系统保护。强化“三线一单”¹⁶刚性约束，系统推进生态环境保护修复，持续拓展环境容量。完成 6000 亩荒山绿化，实施 3000 亩全国森林可持续经营试点项目，建设 2.2 万亩国家储备林，争创全省深化集体林权制度改革试点县。完成 5 处废弃矿山生态修复。实施小流域国家水土保持重点工程，治理水土流失 20 平方公里。新建 3 座沂河干流地下水库，提高地下水调蓄保障能力。加快推进沂河源头水保护区环境治理与产业开发 EOD 项目，争取林业碳汇、水土保持碳汇资源纳入国家碳交易平台。

推进绿色低碳发展。深入实施减碳降碳“十大行动”¹⁷，稳步推进能耗双控转向碳排放双控。推广节能降碳技术、清

洁生产装备，完善绿色制造体系，新建2家市级以上绿色工厂。科学推进可再生能源开发利用，规划实施“千乡万村驭风行动”风电项目，推动3个集中式光伏项目并网运行，有序发展分布式光伏项目，可再生能源发电量占全社会用电量比重达到46%以上。积极倡导绿色出行、绿色消费，推动形成绿色低碳生活方式。

七、坚持人民至上，在增进民生福祉上实现更大突破

坚持在发展中保障和改善民生，用心办好群众牵肠挂肚的民生大事，用情做好群众天天有感的关键小事，让发展更有温度、幸福更有质感。

促进高质量充分就业。落实落细就业优先政策，完善就业人才主题公园、零工市场、“指尖人才市场”APP等线下线上人力资源服务平台，促进供需精准对接，开展就业招聘活动100场，城镇新增就业4000人以上。持续开展“高校人才直通车”活动，引进高校毕业生2600人以上。鼓励以创业带动就业，开展创业服务活动30场以上，为个体工商户、小微企业落实创业融资4亿元以上。

织密社会保障网络。深入实施全民参保计划，持续提升养老保险、医疗保险参保率，积极推广医保信用支付，加大门诊统筹等医保政策宣传力度。健全分层分类社会救助体系，强化困难群众兜底保障。完善“一老一小”服务供给，规范运营民生综合体和助餐服务点，推进托幼一体化，扩大

普惠托育规模，每千人婴幼儿托位数达到 4.7 个以上。加强对精神障碍患者的关爱管护和救治救助，完善常态化走访、健康教育、慰问帮扶工作机制。严格落实退役军人优抚安置政策，争创国家双拥模范县。

办好人民满意教育。优化教育资源配置，新增城区小学学位 1000 个以上，推进城乡教育共同体建设，争创国家学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县。加强未成年人思想道德和法治教育，健全家校社协同育人机制，遏制和减少未成年人犯罪。完善幼小初高全学段贯通培养机制，实施高中强科培优工程，进一步提升高考质量。持续推进职普融通¹⁸，深化职业教育产教融合，畅通职校学生升学、就业渠道。深入实施基础教育名师培养工程，不断提高教师教育教学水平。大力弘扬教育家精神，开展师德师风提升专项行动，营造风清气正的教育环境。

建设高水平健康沂源。深化医药卫生体制改革，推进紧密型医共体¹⁹建设，增强基层医疗服务能力。加强与省级以上高端医疗机构合作，培育 2 个临床重点专科，提高县域就诊率。开展乡村医疗卫生提质提效行动，持续提升薄弱村卫生室服务能力。加大高层次、紧缺型卫生人才引进力度，夯实公共卫生人才支撑。深入开展爱国卫生运动和健康促进活动，倡导文明健康生活方式。依托高山林海生态优势，加快建设康养沂源，推进鲁山森林康养综合体等项目建设，建成

县医院医养中心一期，加强康复护理人才培养，引进康养设备制造企业，形成康养社区、康养医院、康养人才、康养产业协同发展的格局。

八、坚持底线思维，在夯实安全发展根基上实现更大突破

增强忧患意识，突出问题导向，全力防风险、保安全、护稳定，为高质量发展提供坚实保障。

守牢公共安全底线。纵深推进安全生产治本攻坚行动，深入开展道路交通、人员密集场所等重点领域、重点部位安全隐患排查治理，有效防范各类事故发生。加强应急救援指挥体系建设，完善应急物资储备调用机制，推动极端天气精准预报、递进预警、科学处置，增强防灾减灾救灾能力。开展省级重点传染病医防融合试点，提升各类疫病监测预防能力。加强食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。

防范化解重点领域风险。稳妥处置重点企业资金链、担保链风险，严厉打击非法集资、金融诈骗、逃废债等行为。全面加强政府债务风险管控，坚决遏制增量，加快化解存量。完善房地产领域全过程管控机制，扎实做好“保交房”工作，促进房地产市场平稳健康发展。严格执行农民工工资支付全覆盖监管制度，切实保障农民工合法权益。

提高社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”²⁰，健全完善矛盾纠纷多元化解体系，系统提升县镇“一站式”

矛调中心效能，持续推进信访工作法治化。深化府院、府检联动，推动依法行政与公正司法有机衔接，实现行政效能、司法效率、社会效果全面提升。推动社会治安防控体系提档升级，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗等突出犯罪，严防极端案事件发生。

各位代表，利民之事，丝发必兴。今年，县政府聚焦群众关心关切，通过多方征集，筛选出 12 件民生实事候选项目，提请大会审议票决。我们将根据票决结果，认真组织实施，确保把实事办实、好事办好。

努力建设人民满意政府

各位代表！

新的使命任务对政府工作提出了新的更高要求。我们将切实加强政府自身建设，不断提升履职能力，以实干实绩续写新时代奋进答卷。

永葆对党忠诚的政治本色。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，忠诚捍卫“两个确立”²¹，坚决做到“两个维护”²²，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终保持高度的政治敏锐性，切实抓好政府系统意识形态工作。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程、各领域，坚决贯彻落实上级党委、政府和县委决策部署，以实际行动践行对党忠诚。

锤炼担当实干的过硬作风。树立“干就干到最好、做就做到极致”的事业追求，事争一流、唯旗是夺，坚决走出舒适区，拼出高质量发展领先身位。弘扬上甘岭、长津湖的拼劲血性，不畏艰难、不惧挑战，坚决扫除前进道路上的“拦路虎”“绊脚石”。强化认真专业务实导向，大兴调查研究之风，扑下身子，深入一线、深入群众，把情况摸透、把问题找准、把思路理清，确保决策科学严谨、符合基层实际和群众意愿。

强化高度自觉的法治意识。深入践行习近平法治思想，认真落实集体学法制度，不断提升运用法治思维、法治方式的能力和本领。严格规范行政决策程序，充分发挥法律顾问作用，推动行政诉讼案、败诉率双下降，争创全国法治政府示范县。深化政务公开，自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、县政协民主监督和社会舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。

塑造清正廉洁的政府形象。锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”、树新风。扎实推进巡视、巡察、审计反馈问题整改。坚持政府过紧日子，兜牢“三保”²³底线，严控“三公”经费²⁴和一般性支出，把有限的财力更多用在发展紧要处、民生急需上。坚决扛起全面从严治党主体责任，巩固深化党纪学习教育成果，纵深推进政府系统党风廉政建设，全力打造为民务实清廉政府。

各位代表！

实干成就梦想，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，锐意进取、创新实干，凝心聚力、攻坚克难，奋力谱写中国式现代化沂源实践的崭新篇章！

《政府工作报告》有关说明

1. **“四强”产业：**新医药产业、新材料产业、电子信息产业、智能装备产业。

2. **晨星工厂：**指创新能力突出、典型示范性强、应用成效明显、经济效益显著的数字经济企业。

3. **四好农村路：**习近平总书记于2014年3月提出，要求进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步清除制约农村发展的交通瓶颈。

4. **智能体：**指能够感知环境并采取行动，以实现特定目标的代理体，其核心是自主学习和持续进化。“记忆沂源”智能体具有人机交互、数据分析、知识管理、文本生成、信息检索等功能，可为用户提供智能化服务和支持。

5. **“3510”发展目标：**市第十三次党代会确定的淄博市未来3年、5年、10年发展目标。用3年左右的时间，推动绿色低碳高质量发展取得重大突破，传统产业基本完成改造升级，新兴产业开始挑起大梁，现代产业体系初步构建，科技实力、经济实力、文化实力跃上新台阶，营商环境整体水平走在全国前列，人均地区生产总值走在全国前列，居民收入增长与经济增长实现同步；用5年左右的时间，推动新

旧动能转换塑成优势，区域协调发展和城乡融合发展水平大幅提升，地区生产总值突破 7000 亿元，规模以上工业总产值迈过万亿大关，全域共同富裕先行城市建设取得显著成效；用 10 年左右的时间，推动高质量发展更加平衡、更加充分，城市综合竞争力进入全国前 40，早日跻身 GDP “万亿俱乐部”，发展成果更多更公平惠及群众，百姓生活物质更加富足、精神更加富有。

6. **千万工程**：“千村示范、万村整治”工程的简称，是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，是“绿水青山就是金山银山”理念在浙江农村的成功实践。

7. **“1+12+N”实训体系**：以县乡村振兴实训中心为主阵地，12 个镇级特色实训站为纽带，乡村、企业、园区等实训点为载体的乡村振兴实训矩阵。

8. **三资**：农村集体资金、资产和资源。

9. **瞪羚企业**：创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

10. **一街两心**：“一街”为县城商业街，“两心”为县城大观园片区和居家城片区。

11. **首发经济**：指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

12. **房票**：指在拆迁安置过程中，被征收人房屋安置补

偿权益货币量化后，征收人出具给被征收人的结算凭证。在一定期限内，被征收人可以使用该结算凭证购买指定房源。

13. **静脉产业园**：以资源再生利用产业为主导的生态工业园，通过把传统的“资源—产品—废弃物”线性经济模式，改造为“资源—产品—再生资源”闭环经济模式，实现生活和工业垃圾变废为宝、循环利用。

14. **小三线**：二十世纪六十年代至八十年代，我国进行了一场以战备为指导思想的大规模国防、科技、工业和交通设施建设，把全国划分为前线、中间地带、战略后方，俗称一线地区、二线地区、三线地区。三线地区主要指中西部省区，其中西南的川、贵、云和西北的陕、甘、宁、青俗称“大三线”，一、二线地区的腹地通称为“小三线”。

15. **两节四集四赛**：农民丰收节、乡村文化旅游节，春夏秋冬四季的黄河大集，村篮、村足、村乒乓和村象棋比赛。

16. **三线一单**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

17. **减碳降碳“十大行动”**：传统产业绿色低碳行动、光伏发电规模推进行动、天然气替代推广行动、绿色建筑节能行动、工业余热再利用行动、氢能应用示范行动、交通运输降碳行动、碳捕集利用和储能建设示范行动、绿色低碳生活方式引领行动、新能源产业促进行动。

18. **职普融通**：由中等职业教育与普通高中教育合作，双方共同设计课程，实行学分互认、学籍互转的一种崭新的人才培养模式。

19. **紧密型医共体**：以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础，整合县域医疗卫生资源，实现行政、人事、财务、业务、用药、信息、绩效统筹管理的医疗卫生组织形式。

20. **新时代“枫桥经验”**：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，运用自治、法治、德治等方式，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

21. **两个确立**：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

22. **两个维护**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

23. **三保**：保基本民生、保工资、保运转支出。

24. **“三公”经费**：指因公出国（境）、公务用车购置及运行、公务接待所产生的费用。

沂源县第十九届人民代表
大会第四次会议秘书处

2025 年 1 月 7 日印

(共印 750 份)